

# Les Collectivités locales en chiffres 2004

- 
- 1 - Le dénombrement des collectivités locales
  - 2 - Les administrations publiques  
en comptabilité nationale
  - 3 - Les finances des collectivités locales  
en termes de comptabilité publique
  - 4 - Les séries financières longues
  - 5 - La fiscalité directe locale
  - 6 - Les concours financiers de l'État  
aux collectivités locales en 2003 et 2004
  - 7 - L'endettement des collectivités locales
  - 8 - Les femmes et les hommes  
des collectivités locales
  - 9 - Le contexte européen
  - 10 - Des éléments de référence macro-économique
  - 11 - Contexte démographique, économique et social

---

## Glossaire

---

# Introduction

*Les collectivités locales en chiffres* est un document de travail récapitulant les informations statistiques essentielles sur les collectivités locales, disponibles à la Direction générale des collectivités locales (DGCL), ou produites par d'autres administrations, notamment la Direction générale de la comptabilité publique, la Direction générale des impôts et l'Insee.

Les données, provenant de sources différentes et portant sur des séries périodiques variées, sont actualisées en continu tout au long de l'année. [Les éléments figurant dans cet ouvrage sont ceux qui étaient disponibles en octobre 2003.](#)

Ce document est mis à jour chaque année par le département des études et des statistiques locales, à partir des principales sources disponibles sur les collectivités locales : comptes nationaux, documents budgétaires, comptes administratifs, comptes de gestion, budgets primitifs, enquêtes, notes de conjoncture. C'est pourquoi l'analyse des finances locales fait l'objet d'approches différentes : selon l'optique de la comptabilité nationale ou celle de la comptabilité publique.

Cet ouvrage constitue la quatorzième édition des *Collectivités locales en chiffres*. Il actualise et complète les données fournies dans l'édition précédente et intègre les données budgétaires et fiscales de l'année en cours. On y trouvera des séries longues rétrospectives, mais également des tendances récentes. Les informations sont essentiellement de nature financière, classées par secteur, mais figurent également des données sur les élus locaux, les effectifs des fonctionnaires territoriaux, l'état et le développement de l'intercommunalité.

Le département des études et des statistiques locales de la Direction générale des collectivités locales reste à la disposition des utilisateurs pour apporter toute précision complémentaire et pour recueillir d'éventuelles remarques ou suggestions.

## 1.1 - Nombre de collectivités locales françaises

Les collectivités locales en 1999 (1)	1 999	2003
<b>• Communes</b>	<b>36 779</b>	<b>36 778</b>
dont : métropole	36 565	36 564
DOM	114	114
TOM	48	48
statut particulier	52	52
<b>• Départements</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
dont : métropole	96	96
DOM	4	4
<b>• Régions</b>	<b>26</b>	<b>26</b>
dont : métropole	21	21
Collectivité territoriale de Corse	1	1
DOM	4	4
<b>• Territoires d'outre-mer</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
( Polynésie française, Wallis-et-Futuna, Terres australes et antarctiques françaises)		
<b>• Collectivités à statut particulier</b>	<b>3</b>	<b>3</b>
(Nouvelle-Calédonie, Mayotte, Saint-Pierre-et-Miquelon)		

(1) Recensement général de la population de 1999 pour la métropole, les 4 départements d'outre-mer et Saint-Pierre-et-Miquelon, de 1996 pour la Nouvelle-Calédonie, la Polynésie française et Wallis-et-Futuna, et de 2002 pour Mayotte.

Les regroupements des collectivités locales	01/01/99	01/01/03
<b>• Syndicats</b>	<b>18 504</b>	nd
dont : syndicats à vocation unique	14 885	nd
syndicats à vocation multiple	2 165	nd
syndicats mixtes	1 454	nd
<b>• Communautés urbaines</b>	<b>12</b>	<b>14</b>
<b>• Communautés d'agglomération</b>	<b>-</b>	<b>143</b>
<b>• Syndicats d'agglomération nouvelle</b>	<b>9</b>	<b>8</b>
<b>• Communautés de communes (et districts)</b>	<b>1 652</b>	<b>2 195</b>
<b>Découpage administratif en cantons</b>	<b>en 2000</b>	<b>en 2003</b>
<b>• Métropole</b>	<b>3 856</b>	<b>3 879</b>
<b>• DOM</b>	<b>156</b>	<b>156</b>
<b>• Mayotte</b>	<b>19</b>	<b>19</b>

## 1.2 - Population par région et département

### Résultats du recensement général de 1999

\* Population sans doubles comptes

<b>● Alsace</b>	<b>1 734 145</b>
Bas-Rhin	1 026 120
Haut-Rhin	708 025
<b>● Aquitaine</b>	<b>2 908 359</b>
Dordogne	388 293
Gironde	1 287 334
Landes	327 334
Lot-et-Garonne	305 380
Pyrénées-Atlantiques	600 018
<b>● Auvergne</b>	<b>1 308 878</b>
Allier	344 721
Cantal	150 778
Haute-Loire	209 113
Puy-de-Dôme	604 266
<b>● Bourgogne</b>	<b>1 610 067</b>
Côte-d'Or	506 755
Nièvre	225 198
Saône-et-Loire	544 893
Yonne	333 221
<b>● Bretagne</b>	<b>2 906 197</b>
Côtes-d'Armor	542 373
Finistère	852 418
Ille-et-Vilaine	867 533
Morbihan	643 873
<b>● Centre</b>	<b>2 440 329</b>
Cher	314 428
Eure-et-Loir	407 665
Indre	231 139
Indre-et-Loire	554 003
Loir-et-Cher	314 968
Loiret	618 126
<b>● Champagne-Ardenne</b>	<b>1 342 363</b>
Ardennes	290 130
Aube	292 131
Marne	565 229
Haute-Marne	194 873
<b>● Corse</b>	<b>260 196</b>
Corse-du-Sud	118 593
Haute-Corse	141 603
<b>● Franche-Comté</b>	<b>1 117 059</b>
Doubs	499 062
Jura	250 857
Haute-Saône	229 732
Territoire de Belfort	137 408

<b>● Ile-de-France</b>	<b>10 952 011</b>
Paris	2 125 246
Seine-et-Marne	1 193 767
Yvelines	1 354 304
Essonne	1 134 238
Hauts-de-Seine	1 428 881
Seine-Saint-Denis	1 382 861
Val-de-Marne	1 227 250
Val-d'Oise	1 105 464
<b>● Languedoc-Roussillon</b>	<b>2 295 648</b>
Aude	309 770
Gard	623 125
Hérault	896 441
Lozère	73 509
Pyrénées-Orientales	392 803
<b>● Limousin</b>	<b>710 939</b>
Corrèze	232 576
Creuse	124 470
Haute-Vienne	353 893
<b>● Lorraine</b>	<b>2 310 376</b>
Meurthe-et-Moselle	713 779
Meuse	192 198
Moselle	1 023 447
Vosges	380 952
<b>● Midi-Pyrénées</b>	<b>2 551 687</b>
Ariège	137 205
Aveyron	263 808
Haute-Garonne	1 046 338
Gers	172 335
Lot	160 197
Hautes-Pyrénées	222 368
Tarn	343 402
Tarn-et-Garonne	206 034
<b>● Nord-Pas-de-Calais</b>	<b>3 996 588</b>
Nord	2 555 020
Pas-de-Calais	1 441 568
<b>● Basse-Normandie</b>	<b>1 422 193</b>
Calvados	648 385
Manche	481 471
Orne	292 337
<b>● Haute-Normandie</b>	<b>1 780 192</b>
Eure	541 054
Seine-Maritime	1 239 138

Le lecteur trouvera au chapitre 11 le nombre de communes par département.

<b>● Pays de la Loire</b>	<b>3 222 061</b>
Loire-Atlantique	1 134 266
Maine-et-Loire	732 942
Mayenne	285 338
Sarthe	529 851
Vendée	539 664
<b>● Picardie</b>	<b>1 857 481</b>
Aisne	535 489
Oise	766 441
Somme	555 551
<b>● Poitou-Charentes</b>	<b>1 640 068</b>
Charente	339 628
Charente-Maritime	557 024
Deux-Sèvres	344 392
Vienne	399 024
<b>● Provence-Alpes-Côte d'Azur</b>	<b>4 506 151</b>
Alpes-de-Haute-Provence	139 561
Hautes-Alpes	121 419
Alpes-Maritimes	1 011 326
Bouches-du-Rhône	1 835 719
Var	898 441
Vaucluse	499 685

<b>● Rhône-Alpes</b>	<b>5 645 407</b>
Ain	515 270
Ardèche	286 023
Drôme	437 778
Isère	1 094 006
Loire	728 524
Rhône	1 578 869
Savoie	373 258
Haute-Savoie	631 679
<b>● Guadeloupe</b>	<b>422 496</b>
<b>● Martinique</b>	<b>381 427</b>
<b>● Guyane</b>	<b>157 213</b>
<b>● Réunion</b>	<b>706 300</b>
<b>TOTAL</b>	<b>60 185 831</b>
<b>Métropole</b>	<b>58 518 395</b>
<b>DOM</b>	<b>1 667 436</b>
<b>Saint-Pierre-et-Miquelon</b>	<b>6 316</b>
<b>Mayotte (2002)</b>	<b>160 265</b>
<b>Nouvelle-Calédonie (1996)</b>	<b>196 836</b>
<b>Polynésie française (2002)</b>	<b>245 516</b>
<b>Wallis-et-Futuna (1996)</b>	<b>14 166</b>

## 1.3 - Population totale des villes de plus de 100 000 habitants

### Résultats recensement général de 1999

\* Population totale

Villes (n° du département)	Population
Paris (75)	2 147 857
Marseille (13)	807 071
Lyon (69)	453 187
Toulouse (31)	398 423
Nice (06)	345 892
Nantes (44)	277 728
Strasbourg (67)	267 051
Montpellier (34)	229 055
Bordeaux (33)	218 948
Rennes (35)	212 494
Le Havre (76)	193 259
Reims (51)	191 325
Lille (59)	191 164
Saint-Etienne (42)	183 522
Toulon (83)	166 442
Angers (49)	156 327
Brest (29)	156 217
Grenoble (38)	156 203
Dijon (21)	153 813

Rang	Villes (n° du département)	Population
20	Le Mans (72)	150 605
21	Clermont-Ferrand (63)	141 004
22	Amiens (80)	139 210
23	Nîmes (30)	137 740
24	Limoges (87)	137 502
25	Aix-en-Provence (13)	137 067
26	Tours (37)	137 046
27	Saint-Denis de la Réunion (974)	132 573
28	Metz (57)	127 498
29	Villeurbanne (69)	127 299
30	Besançon (25)	122 308
31	Caen (14)	117 157
32	Orléans (45)	116 559
33	Mulhouse (68)	112 002
34	Rouen (76)	108 758
35	Perpignan (66)	107 241
36	Boulogne-Billancourt (92)	107 042
37	Nancy (54)	105 830

\* Dans les totaux par région, par département ou par aire urbaine, la population est dite "**sans doubles comptes**" car chaque personne est comptée une fois et une seule. Dans les résultats par commune (chiffres individuels ou par strate de population), la "**population totale**" comprend certaines personnes pouvant être recensées deux fois, dans deux communes différentes : personnes vivant en foyer de travailleurs, en cité universitaire, en maison de retraite, en communauté religieuse, à l'hôpital pour un long séjour, militaires logés en caserne ou en camp, élèves internes, étudiants, personnes sans domicile fixe rattachées administrativement à une commune. Il n'y a jamais de "doubles comptes" au sein d'une même commune.

## 1.4 - Aires urbaines de plus de 50 000 habitants

(périmètre établi au recensement général de 1999)

Population \* du recensement général de 1999

N° de l'aire	Nom de l'aire urbaine	Population* 1999	N° de l'aire	Nom de l'aire urbaine	Population* 1999
001	Paris	11 174 743	050	Thionville	156 433
002	Lyon	1 648 216	051	Angoulême	153 781
003	Marseille-Aix-en-Provence	1 516 340	052	Boulogne-sur-Mer	135 116
004	Lille (1)	1 143 125	053	Chambéry	131 280
005	Toulouse	964 797	054	Chalon-sur-Saône	130 825
006	Nice	933 080	055	Chartres	130 681
007	Bordeaux	925 253	056	Niort	125 594
008	Nantes	711 120	057	Calais	125 584
009	Strasbourg (1)	612 104	058	Béziers	124 967
010	Toulon	564 823	059	Arras	124 206
011	Douai-Lens	552 682	060	Bourges	123 584
012	Rennes	521 188	061	Saint-Brieuc	121 237
013	Rouen	518 316	062	Quimper	120 441
014	Grenoble	514 559	063	Vannes	118 029
015	Montpellier	459 916	064	Cherbourg	117 855
016	Metz	429 588	065	Maubeuge (1)	117 470
017	Nancy	410 508	066	Blois	116 544
018	Clermont-Ferrand	409 558	067	Colmar	116 268
019	Valenciennes (1)	399 677	068	Tarbes	109 892
020	Tours	376 374	069	Compiègne	108 234
021	Caen	370 851	070	Charleville-Mézières	107 777
022	Orléans	355 811	071	Belfort	104 962
023	Angers	332 624	072	Roanne	104 892
024	Dijon	326 631	073	Forbach (1)	104 074
025	Saint-Etienne	321 703	074	Saint-Quentin	103 781
026	Brest	303 484	075	Laval	102 575
027	Le Havre	296 773	076	Bourg-en-Bresse	101 016
028	Le Mans	293 159	077	Beauvais	100 733
029	Reims	291 735	078	Nevers	100 556
030	Avignon	290 466	079	Creil	98 277
031	Mulhouse	271 024	080	La Roche-sur-Yon	98 175
032	Amiens	270 870	081	Evreux	97 177
033	Béthune	268 439	082	Agen	94 659
034	Dunkerque	265 974	083	Saint-Omer	93 516
035	Perpignan	249 016	084	Périgueux	91 585
036	Limoges	247 944	085	Chateauroux	90 573
037	Besançon	222 381	086	Epinal	89 544
038	Nîmes	221 455	087	Alès	89 390
039	Pau	216 830	088	Brive-la-Gaillarde	89 260
040	Bayonne	213 969	089	Mâcon	88 534
041	Genève(CH)-Annemasse (1)	212 248	090	Elbeuf	86 162
042	Poitiers	209 216	091	Albi	85 960
043	Annecy	189 674	092	Auxerre	85 080
044	Lorient	186 144	093	Saint-Chamond	84 925
045	Montbéliard	180 064	094	Fréjus	83 840
046	Troyes	172 497	095	Bâle(CH)-Saint-Louis (1)	83 732
047	Saint-Nazaire	172 379	096	Carcassonne	82 577
048	La Rochelle	171 214	097	Dieppe	81 419
049	Valence	167 155	098	Vichy	80 194

# Aires urbaines de plus de 50 000 habitants

(périmètre établi au recensement général de 1999)

N° de l'aire	Nom de l'aire urbaine	Population* 1999	N° de l'aire	Nom de l'aire urbaine	Population* 1999
099	Châlons-en-Champagne	79 280	121	Hagenau	59 894
100	Montluçon	78 477	122	Lannion	59 233
101	Ajaccio	77 287	123	Cambrai	58 828
102	Bastia	76 439	124	Armentières (1)	58 706
103	Montauban	75 158	125	Montélimar	58 557
104	Cholet	74 055	126	Moulins	58 355
105	Bergerac	72 891	127	Dreux	57 982
106	Narbonne	70 750	128	Aurillac	56 830
107	Saint-Malo	70 303	129	Sens	56 660
108	Thonon-les-Bains	70 154	130	Saint-Dizier	55 814
109	Châtelleraut	68 442	131	Mont-de-Marsan	54 577
110	Menton-Monaco (1)	66 692	132	Lons-le-Saunier	54 486
111	Montargis	66 299	133	Arcachon	54 204
112	Sète	66 177	134	Vienne	53 843
113	Le Puy-en-Velay	66 129	135	Arles	53 057
114	Romans-sur-Isère	65 933	136	Saintes	51 542
115	Rodez	65 267	137	Salon-de-Provence	50 532
116	Alençon	64 978	138	Laon (2)	49 853
117	Soissons	64 042	139	Dax (2)	49 219
118	Villefranche-sur-Saône	63 632	140	Saint-Lô (2)	49 219
119	Castres	61 760	141	Rochefort (2)	48 837
120	Cluses	61 109			

\* Population sans doubles comptes au recensement général de 1999

(1) Aire urbaine internationale.

(2) : ces aires urbaines dépassent 50 000 habitants en termes de "population totale".

La notion d' "aire urbaine" résulte d'une nomenclature spatiale, élaborée par l'Insee. Elle correspond à un ensemble de communes, d'un seul tenant et sans enclave, constitué par un pôle urbain et par des communes rurales ou unités urbaines dont au moins 40% de la population résidente ayant un emploi travaille dans le pôle urbain ou dans des communes attirées par celui-ci.

Le **pôle urbain** est une **unité urbaine** (ensemble d'une ou plusieurs communes dont le territoire est majoritairement couvert par une zone bâtie d'au moins 2 000 habitants) offrant 5 000 emplois ou plus, sauf si elle appartient elle-même à la couronne péri-urbaine d'un autre pôle urbain .

Les aires urbaines constituent donc des ensembles plus larges que les unités urbaines.

**Le classement des aires urbaines effectué ci-dessus est établi sur la base de la population sans doubles comptes au recensement général de 1999.**

Source : Recensement de la population, Insee.

# 1.5 - Répartition des communes par taille démographique en 1999

## Métropole

Strates démographiques	Nombre de communes	Nombre d'habitants *
0 à 49	1 006	34 161
50 à 99	2 905	218 241
100 à 199	6 429	946 215
200 à 299	4 852	1 194 929
300 à 399	3 437	1 192 727
400 à 499	2 406	1 071 779
500 à 699	3 685	2 175 478
700 à 999	3 074	2 560 171
1 000 à 1 499	2 723	3 312 920
1 500 à 1 999	1 410	2 436 255
2 000 à 2 499	901	2 004 267
2 500 à 2 999	629	1 720 046
3 000 à 3 500	458	1 480 533
3 500 à 3 999	331	1 238 450
4 000 à 4 999	470	2 105 534
5 000 à 5 999	328	1 796 310
6 000 à 8 999	538	3 904 344
9 000 à 9 999	109	1 029 138
10 000 à 19 999	462	6 467 963
20 000 à 29 999	171	4 179 414
30 000 à 49 999	129	4 913 661
50 000 à 79 999	63	3 791 748
80 000 à 99 999	13	1 139 305
100 000 à 199 999	26	3 680 140
200 000 à 299 999	5	1 205 276
300 000 et plus	5	4 152 430
<b>Total métropole</b>	<b>36 565</b>	<b>59 951 435</b>

Communes dont la population est :	Nombre de communes	Nombre d'habitants
>= 100 habitants	32 654	59 699 033
>= 500 habitants	15 530	55 293 383
>= 1 000 habitants	8 771	50 557 734
>= 2 000 habitants	4 638	44 808 559
>= 3 000 habitants	3 108	41 084 246
>= 5 000 habitants	1 849	36 259 729
>= 10 000 habitants	874	29 529 937
>= 30 000 habitants	241	18 882 560
>= 50 000 habitants	112	13 968 899
>= 100 000 habitants	36	9 037 846
>= 300 000 habitants	5	4 152 430
(< 10 000 habitants)	(35 691)	(30 421 498)
(>= 10 000 habitants)	(874)	(29 529 937)

>= : supérieure ou égale à. < : inférieure à

Environ 1 commune sur 4 a moins de 200 habitants.

Environ 1 commune sur 2 a moins de 400 habitants.

Communes dont la superficie est :	Nombre de communes	Nombre d'habitants
< à 5 Km <sup>2</sup>	5 559	5 684 578
comprise entre 5 et 10 km <sup>2</sup>	11 288	11 753 640
comprise entre 10 et 15 km	7 443	9 490 922
comprise entre 15 et 20 km	4 361	6 601 332
comprise entre 20 et 25 km	2 606	4 518 407
comprise entre 25 et 50 km	4 364	12 169 490
> à 50 km <sup>2</sup>	944	9 733 419

Environ 1 commune sur 2 mesure moins de 11 km<sup>2</sup>.

## Départements d'outre-mer

Strates démographiques	Nombre de communes	Nombre d'habitants *
0 à 699	3	491
700 à 1 999	18	25 315
2 000 à 4 999	18	65 585
5 000 à 9 999	28	191 647
10 000 à 19 999	21	313 388
20 000 à 49 999	19	523 221
50 000 à 99 999	6	428 830
100 000 et plus	1	132 573
<b>Total DOM</b>	<b>114</b>	<b>1 681 050</b>

## Population totale aux recensements généraux de 1990 et 1999

	1990	1999
<b>sans doubles comptes :</b>	<b>58 073 553</b>	<b>60 185 831</b>
métropole	56 614 493	58 518 395
DOM	1 459 060	1 667 436
<b>avec doubles comptes :</b>	<b>59 154 853</b>	<b>61 632 485</b>
métropole	57 684 724	59 951 435
DOM	1 470 129	1 681 050

\* population totale : cf. note page 11.

Source : recensement général de la population de 1999.



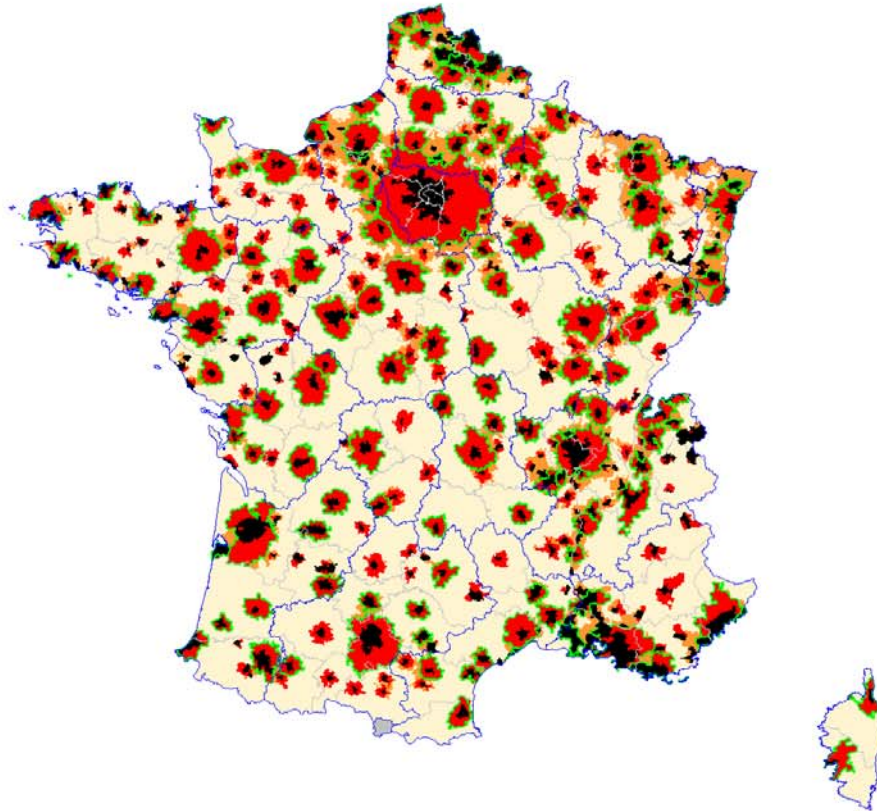
## 1.6 - Répartition des communes par région en 1999

Ensemble des communes	Moins de 10 000 hab.	10 000 à 20 000	20 000 à 50 000	50 000 à 100 000	100 000 et plus	Total
<b>France entière</b>	<b>35 758</b>	<b>483</b>	<b>319</b>	<b>82</b>	<b>37</b>	<b>36 679</b>
Alsace	880	16	4	1	2	903
Aquitaine	2 251	18	19	3	1	2 292
Auvergne	1 295	9	5	0	1	1 310
Bourgogne	2 029	7	7	1	1	2 045
Bretagne	1 235	23	4	4	2	1 268
Centre	1 810	21	6	3	2	1 842
Champagne-Ardenne	1 930	7	4	3	1	1 945
Corse	357	1	1	1	0	360
Franche-Comté	1 775	7	2	1	1	1 786
Ile-de-France	1 041	89	118	31	2	1 281
Languedoc-Roussillon	1 522	13	6	1	3	1 545
Limousin	741	4	0	1	1	747
Lorraine	2 305	21	9	0	2	2 337
Midi-Pyrénées	2 988	19	11	1	1	3 020
Nord-Pas-de-Calais	1 465	51	25	5	1	1 547
Basse-Normandie	1 798	10	5	0	1	1 814
Haute-Normandie	1 393	16	8	1	2	1 420
Pays de la Loire	1 467	24	6	4	3	1 504
Picardie	2 270	14	5	2	1	2 292
Poitou-Charentes	1 452	5	5	3	0	1 465
Provence-Alpes-Côte d'Azur	886	42	25	6	4	963
Rhône-Alpes	2 801	45	25	4	4	2 879
Départements d'outre-mer	67	21	19	6	1	114

Ensemble des communes de moins de 10 000 hab.	Moins de 700 hab.	700 à 2 000	2 000 à 5 000	5 000 à 10 000	Total
<b>France entière</b>	<b>24 723</b>	<b>7 225</b>	<b>2 807</b>	<b>1 003</b>	<b>35 758</b>
Alsace	467	291	95	27	880
Aquitaine	1 574	482	144	51	2 251
Auvergne	960	239	75	21	1 295
Bourgogne	1 642	292	62	33	2 029
Bretagne	409	509	254	63	1 235
Centre	1 180	448	144	38	1 810
Champagne-Ardenne	1 672	189	51	18	1 930
Corse	297	38	18	4	357
Franche-Comté	1 520	182	59	14	1 775
Ile-de-France	471	296	166	108	1 041
Languedoc-Roussillon	1 032	286	147	57	1 522
Limousin	546	150	34	11	741
Lorraine	1 790	326	133	56	2 305
Midi-Pyrénées	2 445	375	129	39	2 988
Nord-Pas-de-Calais	812	352	200	101	1 465
Basse-Normandie	1 426	283	73	16	1 798
Haute-Normandie	1 014	284	67	28	1 393
Pays de la Loire	641	524	243	59	1 467
Picardie	1 808	333	109	20	2 270
Poitou-Charentes	953	355	117	27	1 452
Provence-Alpes-Côte d'Azur	495	169	153	69	886
Rhône-Alpes	1 566	804	316	115	2 801
Départements d'outre-mer	3	18	18	28	67

Source : recensement général de la population de 1999. Population totale (cf. note page 11).

## LA FRANCE DES AIRES URBAINES



Cartographie : Direction générale des collectivités locales, DESL, octobre 2003  
Copyright : Fond de carte Claritas - 2002

Catégories de communes en 1999

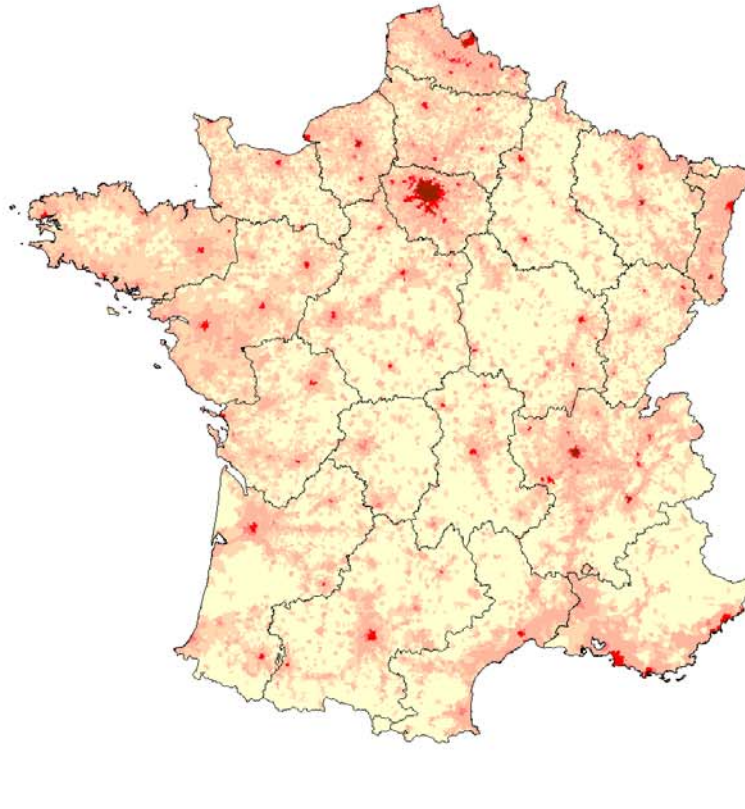
Aires urbaines	■	Pôles urbains	Espace à dominante urbaine
	■	Couronnes périurbaines	
	■	Communes multipolarisées	
	■	Espace à dominante rurale	

—	Limite d'aires urbaines les plus peuplées
—	Limite régionale
—	Limite départementale

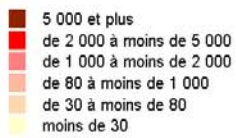
Source : Insee, Ministère de l'Intérieur

# LA DENSITE DE LA POPULATION

Niveau communal - 1999



Nombre d'habitants au km carré



Cartographie : Direction générale des collectivités locales, DESL, octobre 2003  
Copyright : Fond de carte Claritas - 2002



Source : Insee (RP99), Ministère de l'intérieur

## 1.7 – Groupements de collectivités territoriales

La coopération intercommunale permet aux communes qui se regroupent de gérer en commun des équipements ou des services publics, d'élaborer des projets de développement économique d'aménagement ou d'urbanisme à l'échelle d'un territoire plus vaste que la commune.

Les communes transfèrent aux groupements des compétences. Cette délégation d'activités confère aux établissements publics de coopération intercommunale le pouvoir décisionnel et exécutif au lieu et place des communes adhérentes moyennant une contribution financière de celles-ci (forme associative) ou par la fiscalité directe locale (forme fédérative).

- **la forme associative**, la plus répandue, dont le mode de financement est constitué des contributions budgétaires et/ou fiscalisées communales, comprend les syndicats à vocation unique (SIVU), les syndicats à vocation multiple (SIVOM) et les syndicats mixtes.

- **la forme fédérative** dont le financement provient des 4 taxes locales (taxes professionnelle, d'habitation, sur le foncier bâti et sur le foncier non bâti) regroupe les communautés urbaines (CU), les districts jusqu'en 2001, les syndicats d'agglomération nouvelle (SAN), les communautés de communes (CC), les communautés de villes (CV) jusqu'en 2000, et, depuis 2000, les communautés d'agglomération (CA).

**La loi du 12 juillet 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale** a créé une nouvelle forme de groupement de communes, la communauté d'agglomération, dont 143 se sont développées en peu de temps, et a prévu la disparition au 1<sup>er</sup> janvier 2002 des districts et des communautés de villes.

### Évolution du nombre de groupements depuis 1972

au 1 <sup>er</sup> janvier	1972	1988	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Communautés urbaines (CU)	9	9	9	9	9	9	10	11	12	12	12	14	14	14
<b>Communautés d'agglomération (CA)</b>											<b>50</b>	<b>90</b>	<b>120</b>	<b>143</b>
Communautés de Communes (CC)				193	554	756	894	1 105	1 241	1 347	1 533	1 733	2032	2195
Syndicats d'agglomération nouvelle		9	9	9	9	9	9	9	9	9	9	8	8	8
Districts	95	153	214	252*	290*	324	318	316	310	305	241	155	-**	-**
Communautés de villes (CV)				3	4	4	4	5	5	5	-**	-**	-**	-**
<b>Nombre de groupements à fiscalité propre :</b>				<b>466</b>	<b>866</b>	<b>1 102</b>	<b>1 235</b>	<b>1 446</b>	<b>1 577</b>	<b>1 678</b>	<b>1 845</b>	<b>2 000</b>	<b>2 174</b>	<b>2 360</b>
<b>Nombre de communes regroupées :</b>				<b>5 071</b>	<b>8 973</b>	<b>11 516</b>	<b>13 566</b>	<b>16 240</b>	<b>17 760</b>	<b>19 128</b>	<b>21 347</b>	<b>23 497</b>	<b>26 870</b>	<b>29 754</b>
<b>Population regroupée en millions d'habitants :</b>				<b>16,1</b>	<b>21,8</b>	<b>24,6</b>	<b>27,3</b>	<b>29,9</b>	<b>31,8</b>	<b>33,2</b>	<b>36,9</b>	<b>40,4</b>	<b>45,1</b>	<b>48,8</b>
<b>Nombre de groupements à TPU :</b>				<b>18</b>	<b>40</b>	<b>48</b>	<b>55</b>	<b>78</b>	<b>92</b>	<b>102</b>	<b>306</b>	<b>511</b>	<b>745</b>	<b>934</b>
<b>Nombre total de communes regroupées :</b>				<b>179</b>	<b>389</b>	<b>475</b>	<b>548</b>	<b>754</b>	<b>869</b>	<b>1 007</b>	<b>3 289</b>	<b>5 728</b>	<b>9 161</b>	<b>11 958</b>
<b>Population regroupée en millions d'habitants :</b>				<b>2,1</b>	<b>2,7</b>	<b>3,0</b>	<b>3,1</b>	<b>3,6</b>	<b>3,8</b>	<b>4,2</b>	<b>13,0</b>	<b>20,8</b>	<b>29,7</b>	<b>35,4</b>
SIVU	9 289	11 967	14 596	nd	14 584	14 490	14 614	nd	nd	14 885	nd	nd	nd	nd
SIVOM	1 243	2 076	2 478	nd	2 362	2 298	2 221	nd	nd	2 165	nd	nd	nd	nd
Syndicats mixtes						1 107	1 216	nd	nd	1 454	nd	nd	nd	nd

nd : non disponible

\* à fiscalité propre

\*\* la loi du 12 juillet 1999 prévoyait la disparition des districts et des communautés de villes qui se transforment en CU, CA ou CC au 1<sup>er</sup> janvier 2002 au plus tard.

Les groupements à fiscalité propre se sont considérablement développés avec la mise en oeuvre de la loi d'orientation relative à l'administration territoriale de la République de 1992, puis de celle de 1999 relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale. Au 1<sup>er</sup> janvier 2003, 29 754 communes sont regroupées en 2 360 groupements, regroupant près de 80% de la population et des communes.

Source : DGCL.

## Répartition des groupements par région

au 01/01/2003

Région	CA	CU		CC		SAN	Total EPCI	
		avec TPU	sans TPU	avec TPU	sans TPU		dont TPU	
Alsace	1	1	0	10	65	0	77	12
Aquitaine	6	1	0	52	108	0	167	59
Auvergne	6	0	0	56	34	0	96	62
Bourgogne	3	1	0	14	100	0	118	18
Bretagne	9	1	0	84	22	0	116	94
Centre	8	0	0	58	42	0	108	66
Champagne-Ardenne	2	0	0	5	94	0	101	7
Corse	2	0	0	4	8	0	14	6
Franche-Comté	3	0	0	22	72	0	97	25
Ile-de-France	19	0	0	14	28	6	67	39
Languedoc-Roussillon	9	0	0	60	49	0	118	69
Limousin	2	0	0	30	28	0	60	32
Lorraine	4	1	0	20	84	0	109	25
Midi-Pyrénées	7	0	0	72	113	0	192	79
Nord-Pas-de-Calais	11	3	0	44	39	0	97	58
Basse-Normandie	2	0	2	20	101	0	125	22
Haute-Normandie	7	0	0	12	55	0	74	19
Pays de la Loire	6	1	1	55	76	0	139	62
Picardie	3	0	0	14	65	0	82	17
Poitou-Charentes	7	0	0	25	67	0	99	32
Provence-Alpes-Côte d'Azur	13	1	0	23	44	1	82	38
Rhône-Alpes	8	1	0	74	123	1	207	84
Régions d'Outre-Mer	5	0	0	4	6	0	15	9
<b>Total</b>	<b>143</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>772</b>	<b>1 423</b>	<b>8</b>	<b>2 360</b>	<b>934</b>

Source : DGCL.

## Population, en milliers d'habitants, regroupée en groupements à fiscalité propre en 2003

Région	CA	CU		CC		SAN	Total EPCI (en millions d'habitants)	
		avec TPU	sans TPU	avec TPU	sans TPU		dont TPU	
Alsace	124,5	456,6	0,0	165,7	845,8	0,0	1,6	0,7
Aquitaine	492,4	671,9	0,0	768,2	730,5	0,0	2,7	1,9
Auvergne	584,3	0,0	0,0	437,1	229,0	0,0	1,3	1,0
Bourgogne	421,0	94,5	0,0	94,9	726,9	0,0	1,3	0,6
Bretagne	1 135,8	221,6	0,0	1 384,2	192,8	0,0	2,9	2,7
Centre	990,4	0,0	0,0	682,2	295,0	0,0	2,0	1,7
Champagne-Ardenne	192,1	0,0	0,0	71,6	773,6	0,0	1,0	0,3
Corse	116,3	0,0	0,0	22,4	39,9	0,0	0,2	0,1
Franche-Comté	393,1	0,0	0,0	279,4	436,8	0,0	1,1	0,7
Ile-de-France	2 141,2	0,0	0,0	413,1	524,9	540,2	3,6	3,1
Languedoc-Roussillon	1 277,2	0,0	0,0	691,2	209,4	0,0	2,2	2,0
Limousin	267,8	0,0	0,0	270,7	136,9	0,0	0,7	0,5
Lorraine	426,7	264,7	0,0	307,1	794,8	0,0	1,8	1,0
Midi-Pyrénées	1 008,9	0,0	0,0	721,5	596,5	0,0	2,3	1,7
Nord-Pas-de-Calais	1 545,3	1 413,4	0,0	583,5	462,8	0,0	4,0	3,5
Basse-Normandie	252,3	0,0	144,4	252,4	748,2	0,0	1,4	0,5
Haute-Normandie	966,9	0,0	0,0	190,6	613,0	0,0	1,8	1,2
Pays de la Loire	678,1	568,5	188,9	895,9	936,2	0,0	3,3	2,1
Picardie	307,7	0,0	0,0	318,9	1 157,8	0,0	1,8	0,6
Poitou-Charentes	655,5	0,0	0,0	373,2	640,5	0,0	1,7	1,0
Provence-Alpes-Côte d'Azur	2 181,3	992,0	0,0	399,4	320,5	92,8	4,0	3,7
Rhône-Alpes	1 317,6	1 186,8	0,0	1 158,5	1 249,0	40,6	5,0	3,7
Régions d'Outre-Mer	774,0	0,0	0,0	89,4	466,8	0,0	1,3	0,9
<b>Total</b>	<b>18 250,4</b>	<b>5 870,0</b>	<b>333,3</b>	<b>10 571,1</b>	<b>13 127,6</b>	<b>673,6</b>	<b>48,8</b>	<b>35,4</b>

Source : DGCL.

TPU : taxe professionnelle unique ;

CA : communauté d'agglomération ; CU : communauté urbaine ; CC : communauté de communes ; SAN : syndicat d'agglomération nouvelle.

Le recensement des syndicats (SIVU, SIVOM, syndicats mixtes) n'est disponible actuellement que pour l'année 1999 (cf éditions précédentes).

## Répartition des groupements par taille démographique\*

au 01/01/2003

	CA	CU		CC		SAN	Total EPCI	
		avec TPU	sans TPU	avec TPU	sans TPU		à FP	dont TPU
moins de 700 habitants	0	0	0	1	11	0	12	1
de 700 à 999	0	0	0	1	25	0	26	1
de 1 000 à 1 999	0	0	0	15	115	0	130	15
de 2 000 à 4 999	0	0	0	118	416	0	534	118
de 5 000 à 9 999	0	0	0	237	469	0	706	237
de 10 000 à 19 999	0	0	0	245	262	2	509	247
de 20 000 à 49 999	1	0	0	149	107	1	258	151
de 50 000 à 99 999	77	2	2	6	13	3	103	88
de 100 000 à 299 999	56	3	1	0	5	2	67	61
plus de 300 000 habitants	9	6	0	0	0	0	15	15
<b>Total</b>	<b>143</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>772</b>	<b>1 423</b>	<b>8</b>	<b>2 360</b>	<b>934</b>
<i>Population* regroupée en millions d'habitants :</i>	<i>18,2</i>	<i>5,9</i>	<i>0,3</i>	<i>10,6</i>	<i>13,1</i>	<i>0,7</i>	<i>48,8</i>	<i>35,4</i>
<i>Nombre total de communes regroupées :</i>	<i>2 441</i>	<i>322</i>	<i>32</i>	<i>9 143</i>	<i>17 764</i>	<i>52</i>	<i>29 754</i>	<i>11 958</i>

Source : DGCL.

## Répartition des groupements par nombre de communes regroupées

au 01/01/2003

Groupements comportant :	CA	CU		CC		SAN	Total EPCI	
		avec TPU	sans TPU	avec TPU	sans TPU		à FP	dont TPU
2 communes	3	0	0	6	21	0	30	9
entre 3 et 5	17	0	1	105	191	3	317	125
entre 6 et 10	31	1	1	302	484	4	823	338
entre 11 et 20	48	4	1	280	559	1	893	333
plus de 20 communes	44	6	0	79	168	0	297	129
<b>Total</b>	<b>143</b>	<b>11</b>	<b>3</b>	<b>772</b>	<b>1 423</b>	<b>8</b>	<b>2 360</b>	<b>934</b>
<i>Population* regroupée en millions d'habitants :</i>	<i>18,2</i>	<i>5,9</i>	<i>0,3</i>	<i>10,6</i>	<i>13,1</i>	<i>0,7</i>	<i>48,8</i>	<i>35,4</i>
<i>Nombre total de communes regroupées :</i>	<i>2 441</i>	<i>322</i>	<i>32</i>	<i>9 143</i>	<i>17 764</i>	<i>52</i>	<i>29 754</i>	<i>11 958</i>

Source : DGCL.

## Répartition des groupements par mode de financement

au 01/01/2003

	CA	CU	CC	SAN	Total EPCI à FP
<b>Modes de financement :</b>					
<i>Contributions des membres budgétaires fiscalisées budgétaires et fiscalisées</i>	mode de financement non autorisé				
<i>Fiscalité directe locale</i>					
4 taxes <sup>(1)</sup>		3	1 423		1 426
TPU <sup>(1)</sup>	143	11	772	8	934
<b>TOTAL</b>	<b>143</b>	<b>14</b>	<b>2 195</b>	<b>8</b>	<b>2 360</b>
<i>Population* regroupée en millions d'habitants :</i>	<i>18,2</i>	<i>6,2</i>	<i>23,7</i>	<i>0,7</i>	<i>48,8</i>
<i>Nombre total de communes regroupées :</i>	<i>2 441</i>	<i>354</i>	<i>26 907</i>	<i>52</i>	<i>29 754</i>

Source : DGCL.

<sup>(1)</sup> 4 taxes : 4 taxes additionnelles y compris taxe professionnelle de zone. - TPU : taxe professionnelle unique.

FP : fiscalité propre

CA : communauté d'agglomération, CU : communauté urbaine CC : communauté de communes SAN: syndicat d'agglomération nouvelle

\* Population prenant en compte les recensements complémentaires de 2000, 2001 et 2002.

## Composition communale des groupements à fiscalité propre

Répartition par taille démographique \* des communes appartenant à un groupement à fiscalité propre au 01/01/2003

	CA	CU	CC	SAN	Total (1)	Total France entière (2)	Poids dans l'ensemble (1)/(2)
Nombre de communes de :							
moins de 700 habitants	485	24	19 211	2	19 722	24 710	79,8%
de 700 à 999	238	13	2 306	2	2 559	3 068	83,4%
de 1 000 à 1 999	472	42	2 991	4	3 509	4 166	84,2%
de 2 000 à 4 999	569	85	1 737	7	2 398	2 810	85,3%
de 5 000 à 9 999	314	78	433	13	838	1 005	83,4%
de 10 000 à 19 999	166	52	175	11	404	481	84,0%
de 20 000 à 49 999	131	43	48	12	234	320	73,1%
de 50 000 à 99 999	42	7	5	1	55	82	67,1%
de 100 000 à 299 999	22	8	1	0	31	32	96,9%
plus de 300 000 habitants	2	2	0	0	4	5	80,0%
<b>Total</b>	<b>2 441</b>	<b>354</b>	<b>26 907</b>	<b>52</b>	<b>29 754</b>	<b>36 679</b>	<b>81,1%</b>

\* Population prenant en compte les recensements complémentaires de 2000, 2001 et 2002.

Source : DGCL.

## Répartition par type de zonage des communes appartenant à un groupement à fiscalité propre au 01/01/2003

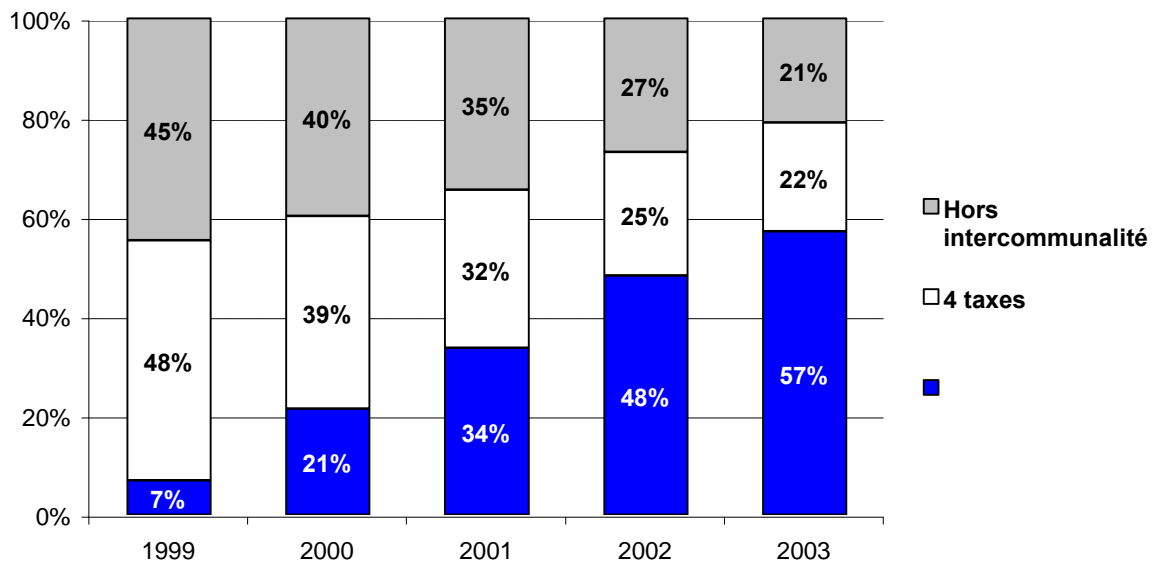
L'Insee a élaboré, en métropole seulement, un type de zonage fondé non seulement sur la continuité du bâti mais encore sur les flux de déplacement domicile-travail. Il permet de distinguer les pôles urbains, les communes péri-urbaines et l'espace à dominante rurale.

Le tableau ci-dessous répartit les communes appartenant à un groupement à fiscalité propre selon cette typologie.

	CA	CU	CC	SAN	Total (1)	Total métropole (2)	Poids dans l'ensemble (1)/(2)
Nombre de communes appartenant à :							
pôle urbain	1 138	272	1 178	36	2 624	3 100	84,6%
péri-urbain	1 146	81	10 922	15	12 164	14 930	81,5%
espace à dominante rurale	132	1	14 728	1	14 862	18 535	80,2%
<b>Total</b>	<b>2 416</b>	<b>354</b>	<b>26 828</b>	<b>52</b>	<b>29 650</b>	<b>36 565</b>	<b>81,1%</b>

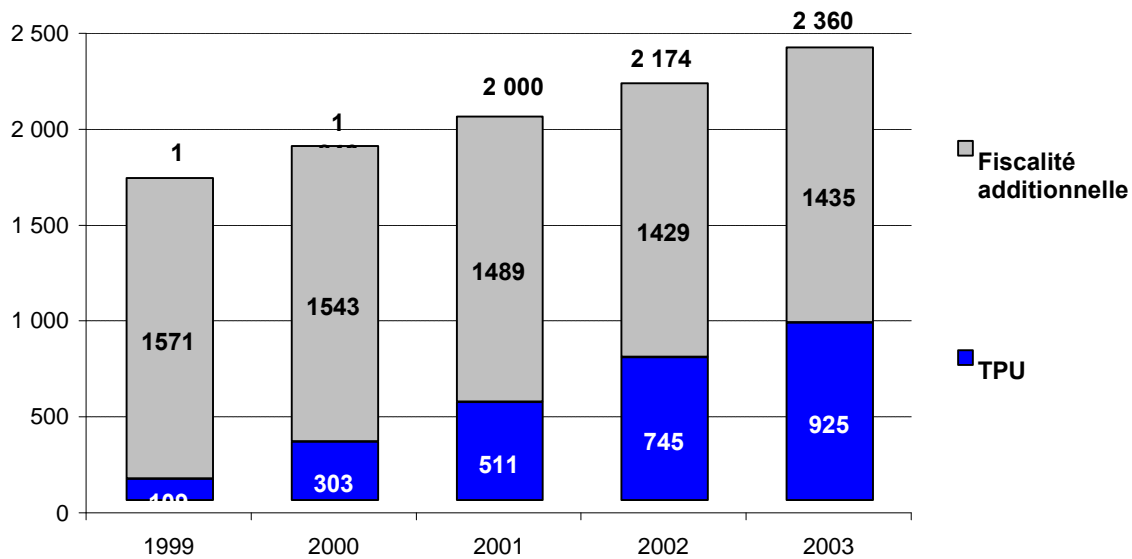
Source : DGCL.

## Répartition de la population selon la fiscalité de l'EPCI d'appartenance de 1999 à 2003



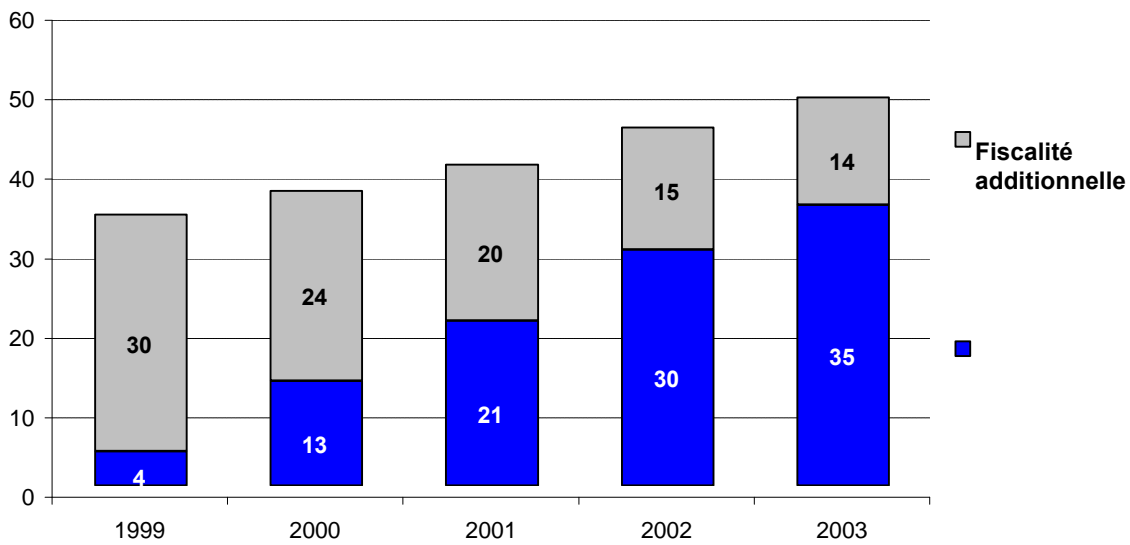
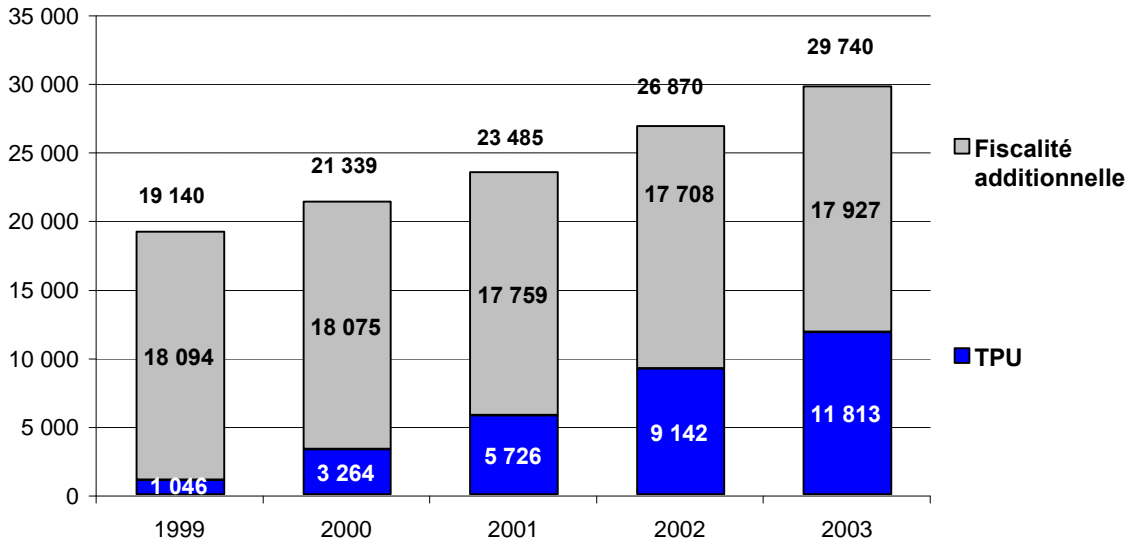
## Répartition de la population selon la fiscalité de l'EPCI d'appartenance de 1999 à 2003

### Nombre de groupements





### Nombre de communes regroupées



## Les principaux groupements à fiscalité propre au 01/01/2003

Population totale au recensement général de la population de 1999 prenant en compte les recensements complémentaires de 2000, 2001 et 2002 le cas échéant.

### Liste des communautés urbaines

N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population
13	Marseille Provence Métropole (à TPU)	18	991 953
29	Brest (à TPU)	8	221 600
33	Bordeaux (à TPU)	27	671 875
44	Nantes (à TPU)	24	568 517
50	Cherbourg	5	91 717
54	Grand Nancy (à TPU)	20	264 657
59	Lille Métropole (à TPU)	85	1 107 560
59	Dunkerque Grand Littoral (à TPU)	18	212 241
61	Alençon	19	52 700
62	Arras (à TPU)	24	93 571
67	Strasbourg (à TPU)	27	456 551
69	Grand Lyon (à TPU)	55	1 186 748
71	Le Creusot Montceau-les-Mines (à TPU)	16	94 501
72	Le Mans	8	188 852
<b>Total général</b>		<b>354</b>	<b>6 203 043</b>

### Liste des syndicats d'agglomération nouvelle (SAN)

N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population
13	Nord-Ouest de l'Étang de Berre	6	92 843
38	Isle d'Abeau	5	40 597
77	Portes de la Brie	5	15 225
77	Marne-la-Vallée - Val Maubuée	6	87 173
77	Sénart-Ville Nouvelle	8	92 293
78	Saint-Quentin-en-Yvelines	7	146 910
91	Sénart-en-Essonne	4	13 866
95	Cergy-Pontoise	11	184 771
<b>Total général</b>		<b>52</b>	<b>673 678</b>

### Liste des communautés d'agglomération au 01/01/2003

N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population
01	Bourg-en-Bresse	15	70 692
02	Saint-Quentin	19	78 137
02	Soissonnais	27	54 112
03	Montluçon	10	65 411
03	Moulins	26	57 568
03	Vichy	23	76 922
06	La Riviera Française	10	64 941
06	Moyen Pays Provençal	5	67 769
06	Nice - Côte d'Azur	23	494 574
06	Sophia Antipolis	16	161 657
10	Troyes	11	125 051
11	Carcassonne	20	68 208
12	Grand Rodez	8	52 852
13	Berre Salon Durance	17	123 918
13	Garlaban Huveaune - Sainte Baume	6	74 557
13	Ouest de l'Étang de Berre	3	66 696
13	Pays d'Aix-en-Provence	34	338 539
14	Grand Caen	28	222 878
15	Bassin d'Aurillac	21	55 753
16	Grand Angoulême	15	108 356
17	La Rochelle	18	138 504

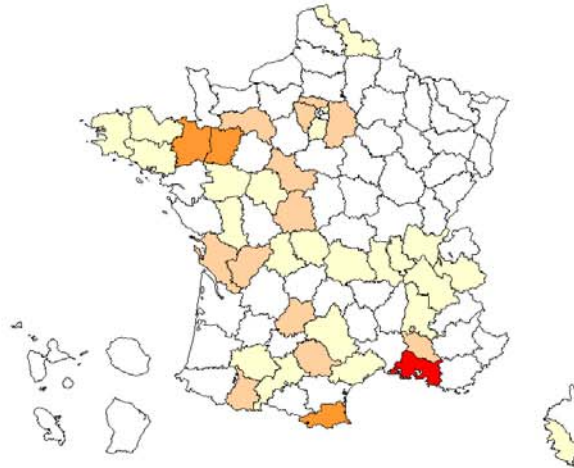
N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population
17	Pays Rochefortais	18	54 816
17	Pays Royannais	31	68 543
18	Bourges	12	103 464
19	Brive	15	78 392
2A	Pays Ajaccien	10	65 767
2B	Bastia	5	50 516
21	Dijonnaise	16	246 031
22	Lannion Trégor	20	51 072
22	Saint-Brieuc	14	111 943
24	Périgourdine	13	67 257
25	Grand Besançon	59	176 871
25	Montbéliard	29	124 435
27	Évreux	36	83 775
27	Pacy-sur-Eure	40	57 144
27	Seine-Eure	26	58 062
28	Chartres	7	88 399
28	Drouais	16	53 320
29	Pays de Morlaix	28	64 882
29	Quimper Communauté	7	87 695
30	Grand Alès en Cévennes	16	73 149
30	Nîmes Métropole	23	213 605

Liste des communautés d'agglomération au 01/01/2003

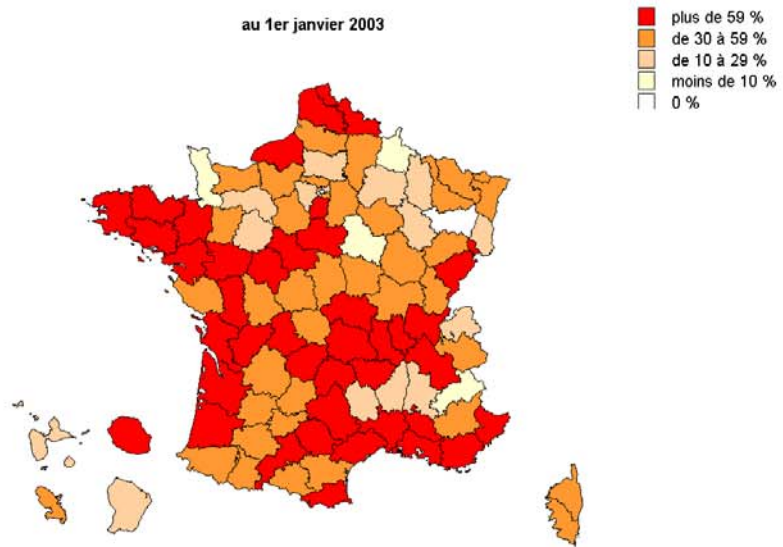
N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population	N° du départ.	Nom	Nombre de communes	Population
31	Grand Toulouse	25	597 513	64	Pau - Pyrénées	14	146 196
31	SICOVAL	36	60 877	65	Grand Tarbes	9	77 247
33	Bassin d'Arcachon Sud	4	55 927	66	Têt Méditerranée	17	176 607
34	Bassin de Thau	8	83 174	68	Mulhouse Sud Alsace	5	124 498
34	Béziers Méditerranée	13	104 600	71	Chalon - Val de Bourgogne	28	101 848
34	Hérault Méditerranée	19	58 474	73	Chambéry Métropole	16	115 838
34	Montpellier	38	420 845	74	Annécienne	13	134 406
35	Pays de Saint-Malo	15	75 917	76	Elbeuf - Boucle de Seine	10	56 913
35	Rennes Métropole	36	379 293	76	Havraise - CODH	17	258 514
35	Vitré Communauté	37	57 130	76	Région Dieppoise	16	54465
36	Châteauroux	6	74 906	76	Rouennaise	34	398 067
37	Tours Plus	14	265 249	77	Melun - Val de Seine	14	105 410
38	Grenoble Alpes Métropole	23	381 094	77	Pays de Meaux	18	80530
38	Pays Viennois	18	66 067	78	Mantes en Yvelines	8	81 055
38	Pays Voironnais	34	85 946	79	Niort	30	101 361
40	Marsan	18	50 436	80	Amiens Métropole	21	175 498
41	Blaisois	9	73803	81	Albigeois	16	75051
42	Grand Roanne	6	73 009	81	Castres-Mazamet	16	83 436
42	Saint-Étienne Métropole	43	390 570	82	Pays de Montauban et des Trois Rivières	6	60 886
43	Le Puy-en-Velay	28	60 698	83	Dracénoise	16	85 374
44	La Côte du Pays Blanc	15	66 178	83	Fréjus-Saint-Raphaël	2	79 093
44	Région Nazairienne et de l'Estuaire	10	115 069	83	Toulon Provence Méditerranée	11	403 743
45	Montargoise et Rives du Loing	8	57 477	84	Grand Avignon	11	158 163
45	Orléans	22	273 781	84	Ventoux Comtat Venaissin	25	62233
47	Agen	7	63 337	86	Pays Châtelleraudais	12	55 211
49	Angers	29	256 447	86	Poitiers	10	128 707
49	Choletais	13	82 324	87	Limoges	17	189394
49	Saumur Loire développement	32	64 670	90	Agglomération Belfortaine	27	91 835
51	Châlons-en-Champagne	9	67 047	91	Évry Courcouronnes Bondoufle Lisses	4	80 818
53	Laval Agglomération	20	93 385	91	Pateau de Saclay	9	94778
56	Pays de Lorient	19	188 280	91	Seine-Essonne	5	60273
56	Pays de Vannes	24	119 563	91	Sénart Val de Seine	3	76262
57	Forbach	21	83 843	91	Val d'Orge	8	117 616
57	Metz Métropole	35	220 068	91	Val d'Yerres	6	86 603
57	Sarreguemines Confluences	25	52 858	92	Arc de Seine	5	152 945
57	Val-de-Fensch	10	69 885	92	Hauts de Bièvre	6	156 722
58	Nevers	10	73 132	93	Clichy sous Bois - Montfermeil	2	52 578
59	Cambrai	20	59 326	93	Plaine Commune	7	274 252
59	Douaisis	35	157 392	94	Haut-Val-de-Marne	7	99 818
59	Maubeuge - Val de la Sambre	22	104 247	94	Nogent-Le-Perreux	2	58 643
59	La Porte du Hainaut	38	145 160	94	Plaine Centrale du Val de Marne	3	136 672
59	Valenciennes Métropole	36	198 821	94	Val-de-Bièvre	7	186 362
61	Pays de Flers	13	29 468	95	Val de France	4	137 187
62	Artois	58	208 924	95	Vallée de Montmorency	8	102 655
62	Boulonnais	22	124 719	972	Centre de la Martinique	4	169 223
62	Calaisis	5	99 850	974	CIVIS	5	142 201
62	Hénin - Carvin	14	126 343	974	Est de la Réunion	6	103 212
62	Lens-Liévin	36	252 959	974	Intercommunale du Nord de la Réunion	3	177 535
62	Saint-Omer	19	67 548	974	Territoire de la Côte Ouest	5	181 819
63	Clermont Communauté	18	267 987		<b>Total général</b>	<b>2 217</b>	<b>16 696 208</b>
64	Bayonne-Anglet-Biarritz	3	109 259				Source : DGCL

**LA TAXE PROFESSIONNELLE UNIQUE**  
**Part de la population départementale regroupée dans un établissement à TPU**

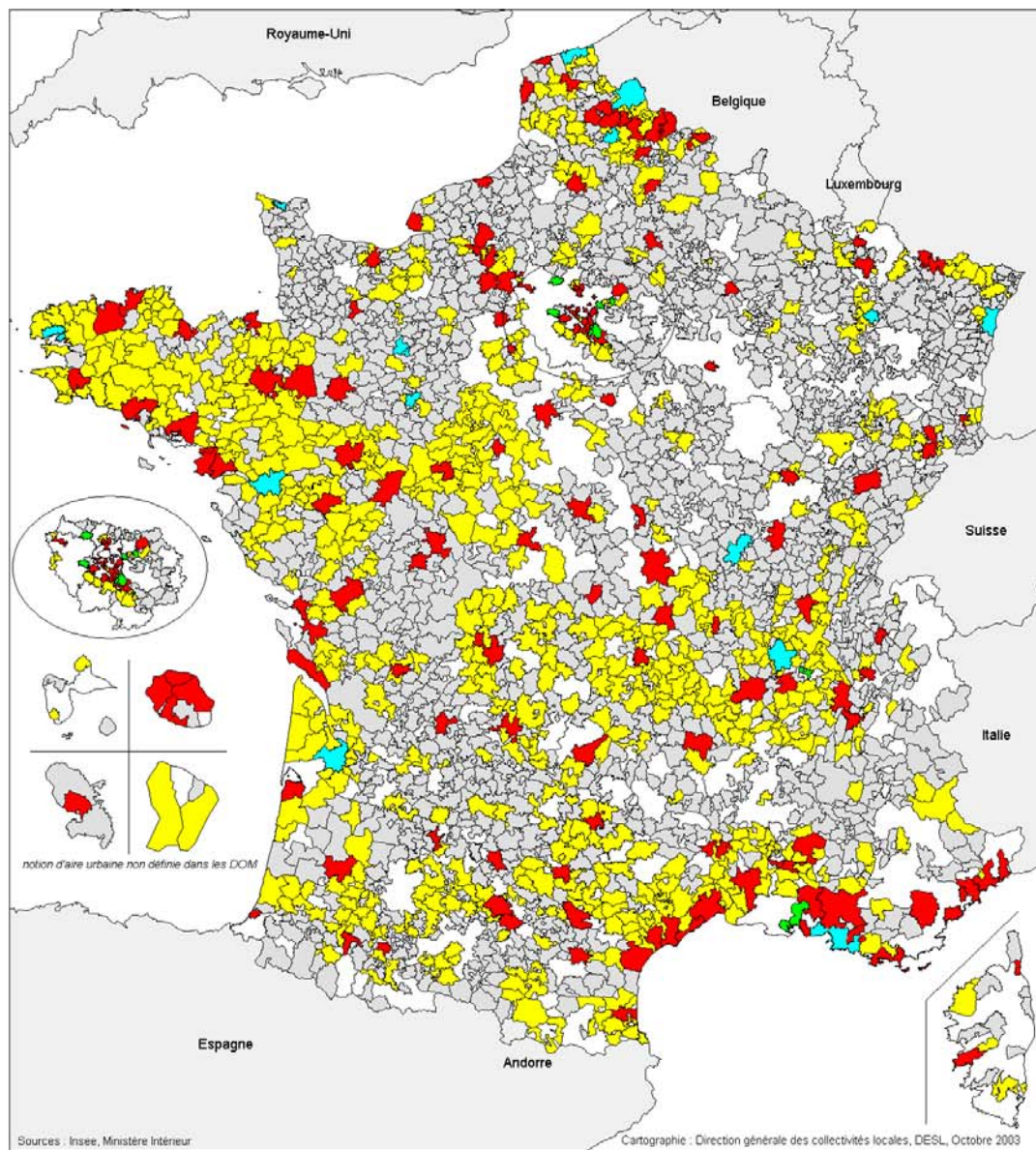
au 1er janvier 1999



au 1er janvier 2003

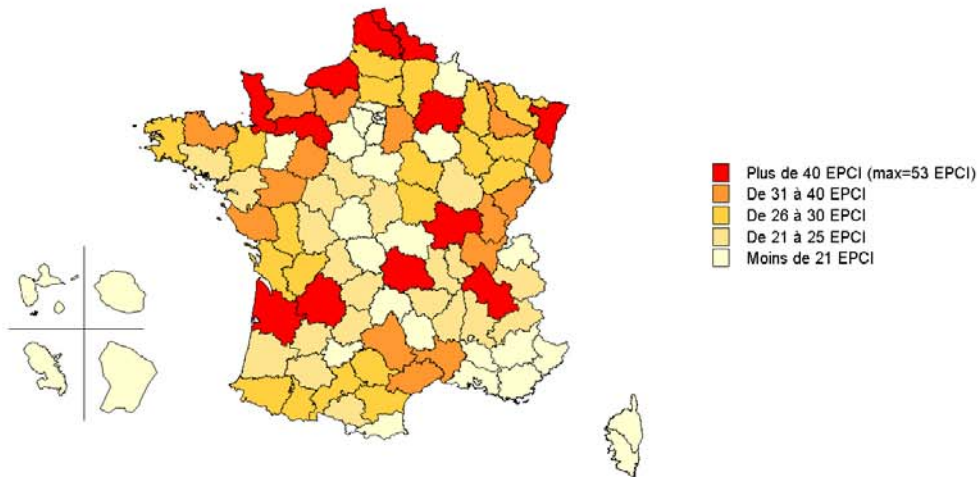


EPCI A FISCALITE PROPRE AU 1ER JANVIER 2003

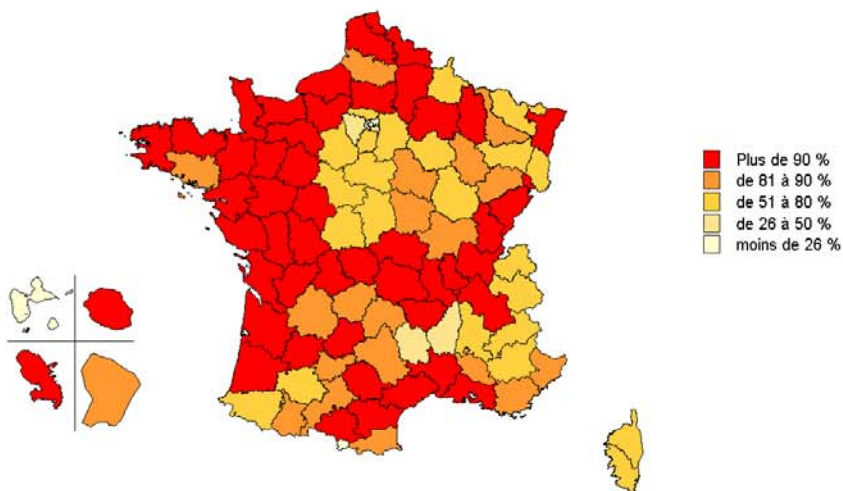


- communauté d'agglomération
- communauté urbaine
- communauté de communes à TPU
- communauté de communes à fiscalité additionnelle
- syndicat d'agglomération nouvelle

Répartition des départements  
en fonction du nombre d'EPCI à fiscalité propre en 2003



Répartition des départements  
en fonction de la population regroupée  
en EPCI à fiscalité propre en 2003



# Les administrations publiques en comptabilité nationale

## Remarques méthodologiques

**Les comptes nationaux** sont désormais établis selon le **Système européen de comptabilité nationale** (SEC 95), adopté par tous les pays de l'Union européenne et qui reproduit très largement un système préparé sous l'égide de l'ONU ( le SNC 93 ).

Sans introduire de bouleversement, le SEC 95 apporte plusieurs changements et améliorations, qui conduisent notamment à revoir le classement de certaines unités dans les secteurs institutionnels en fonction du caractère marchand ou non marchand de leur activité : une unité publique est qualifiée de marchande lorsque sa production est cédée à des prix économiquement significatifs (c'est-à-dire couvrant plus de 50% des coûts de production). Par ailleurs, les départements d'outre-mer font partie du territoire national et sont pris en compte dans les comptes nationaux.

Dans ce chapitre, les opérations financières des collectivités locales sont donc retracées dans les concepts de la comptabilité nationale, différents de ceux de la comptabilité publique.

### **APUL et collectivités locales : définitions différentes...**

En comptabilité nationale, les collectivités locales font partie du sous-secteur "Administrations publiques locales" (APUL). Les comptes des APUL présentent des résultats différents de ceux qui sont obtenus pour les collectivités locales en termes de comptabilité publique (comptes de gestion ou comptes administratifs). Les écarts les plus significatifs résultent des considérations suivantes.

### **Le champ des APUL est plus large que celui des collectivités locales ...**

Le champ des APUL est plus large que celui des collectivités locales : hormis les collectivités territoriales (régions, départements, communes), leurs groupements à fiscalité propre (communautés urbaines, communautés d'agglomération et de communes), certains autres groupements (SIVU, SIVOM...) et leurs services annexes, figurent également les organismes divers d'administration locale (chambres d'agriculture, de commerce, des métiers, organismes consulaires, sociétés d'aménagement foncier et d'équipement rural (SAFER) ...).

A l'inverse, certains syndicats de communes et les régies sont désormais exclus du champ des APUL lorsque le produit de leurs ventes couvre plus de 50% de leurs coûts de production.

### **élimination des doubles comptes ...**

L'établissement du compte des APUL s'effectue par consolidation des mouvements entre collectivités : par exemple, les subventions que versent les régions aux communes sont neutralisées, alors qu'en comptabilité publique, les flux financiers sont maintenus en dépenses des régions et en recettes des communes.

### **non prise en compte des mouvements financiers ...**

En comptabilité nationale, les mouvements de dette (emprunts nouveaux et remboursements de dette ancienne) ne sont pas retracés, alors qu'ils représentent une part élevée des budgets locaux (environ 10% des recettes totales).

Les comptes nationaux d'une année  $n$  sont dorénavant évalués en trois étapes au lieu de quatre en base 80 : une fois en avril  $n+1$  (compte dit provisoire), une deuxième fois en  $n+2$  (compte dit semi-définitif), une troisième fois en  $n+3$  (compte définitif). En outre, des premiers résultats sur les administrations publiques, associés à la notification à la Commission Européenne, sont publiés mi-mars.

*Pour plus d'informations, on se reportera aux différentes publications ayant trait à l'établissement des comptes nationaux.*

*Les données figurant dans ce chapitre sont établies selon les concepts de la comptabilité nationale.*

*sources : Rapport sur les comptes de la Nation 2002 ; lois de finances pour 2003 et projet de loi de finances pour 2004.*

## 2.1 - Les comptes de l'État et des administrations publiques locales en 2002

Comptes de la Nation 2002	<i>en milliards d'euros</i>		Références nationales :
	ÉTAT	APUL (administrations publiques locales)	
<b>Total des dépenses en milliards d'euros</b>	<b>350,74</b>	<b>152,91</b>	
dont			<b>Produit intérieur brut (PIB)</b>
- consommation intermédiaire	20,12	34,02	en milliards d'euros
- rémunération des salariés	107,02	46,06	<b>1 520,8</b>
- intérêts de dette	38,35	5,70	
- prestations et autres transferts	178,08	32,02	<b>Formation brute de capital fixe</b>
• prestations et transferts sociaux	44,00	12,33	en milliards d'euros
• subventions versées	8,99	7,87	<b>(FBCF)</b>
• autres transferts courants	101,79	7,59	<b>296,0</b>
• transferts en capital	23,30	4,23	
- FBCF	7,23	32,58	
<b>Total des ressources</b>	<b>293,25</b>	<b>156,22</b>	
dont			
- impôts et cotisations sociales	268,81	75,98	
• impôts sur la production et les importations	153,08	52,74	
• impôts courants sur le revenu, le patrimoine...	93,11	10,79	
• impôts en capital	9,10	0,00	
• transferts de recettes fiscales	-16,61	12,04	
• cotisations sociales	32,35	0,41	
- autres ressources	24,45	80,24	
• recettes de production	9,89	24,05	
• revenus de la propriété	5,21	2,13	
• autres transferts	9,34	54,06	
<b>Besoin (-) ou capacité (+) de financement</b>	<b>-57,49</b>	<b>+3,32</b>	
en % du Produit intérieur brut	<b>-3,78%</b>	<b>+0,2%</b>	

Les données font l'objet d'une consolidation en comptabilité nationale..

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.



## 2.2 - Les administrations publiques locales dans les comptes de la Nation 2002

### Dépenses totales des APUL :

· en milliards d'euros

2001 :	146,2	(+3,3%)
2002 :	152,9	(+4,6%)

· en pourcentage des dépenses de l'État

2001 :	44,3%
2002 :	43,6%

### Valeur ajoutée brute des APUL :

· en milliards d'euros

2001 :	46,8	(+4,8%)
2002 :	49,0	(+4,6%)

· en pourcentage du PIB

2001 :	3,3%
2002 :	3,3%

### Production marchande des APUL

(eau, assainissement, transports, hors services concédés) :

**22,59 milliards d'euros en 2002**

(État : 9,89 milliards d'euros)

### FBCF\* des APUL :

**32,6 milliards d'euros en 2002**

(Etat :	7,23	milliards d'euros)
soit :	11,0%	de la FBCF de la Nation
et	70,2%	de la FBCF des administrations publiques

### Dépenses de redistribution des APUL

(prestations sociales, subventions, ...)

en milliards d'euros:

2001 :	29,15	(+8,0%)
2002 :	32,02	(+9,8%)
soit	20,9% des dépenses totales en 2002	

### Rémunérations des salariés

en milliards d'euros :

2001	43,96	(+5,8%)
2002 :	46,06	(+4,8%)
(État:	107,02 milliards d'euros en 2002)	

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Produit intérieur brut</b>						
en milliards d'euros	<b>1 251,16</b>	<b>1 305,85</b>	<b>1 355,10</b>	<b>1 420,14</b>	<b>1 475,58</b>	<b>1 520,80</b>
<b>croissance:</b>						
en francs courants	+3,2%	+4,4%	+3,8%	+4,8%	+3,9%	+3,1%
en prix	+1,3%	+0,9%	+0,5%	+1,0%	+1,8%	+1,8%
en volume	+1,9%	+3,4%	+3,2%	+3,8%	+2,1%	+1,2%
<b>FBCF* de la Nation</b>						
en milliards d'euros	<b>224,59</b>	<b>240,63</b>	<b>260,41</b>	<b>286,94</b>	<b>296,90</b>	<b>296,04</b>
<b>croissance:</b>						
en francs courants	+0,3%	+7,1%	+8,2%	+10,2%	+3,5%	-0,3%
en prix	+0,3%	+0,2%	-0,0%	+2,3%	+1,5%	+1,3%
en volume	-0,1%	+7,0%	+8,3%	+7,8%	+1,9%	-1,6%
<b>FBCF des APU</b>						
en milliards d'euros	37,08	37,72	40,48	45,73	46,31	46,43
<b>croissance:</b>						
en francs courants	-4,9%	+1,7%	+7,3%	+13,0%	+1,3%	+0,3%
en volume	-5,2%	+1,6%	+7,4%	+10,5%	-0,2%	-1,0%
<b>FBCF des APUL</b>						
en milliards d'euros	24,13	24,95	28,30	32,36	32,72	32,58
<b>croissance:</b>						
en francs courants	-5,3%	+3,4%	+13,4%	+14,3%	+1,1%	-0,4%
en volume	-5,6%	+3,2%	+13,5%	+11,8%	-0,4%	-1,7%

\* FBCF : Formation brute de capital fixe.

APU : Administrations publiques ; APUL : Administrations publiques locales.

## 2.3 - Les prélèvements obligatoires

Les prélèvements obligatoires (PO) habituellement calculés en comptabilité nationale, ont fait aussi l'objet de certaines modifications de calcul avec la mise en place du système comptable SEC 95.

Les prélèvements obligatoires comprennent les impôts et taxes et les cotisations sociales. Ils sont calculés après prélèvements sur recettes de l'État à destination des APUL, de la Sécurité Sociale et de l'Union européenne.

Les prélèvements obligatoires revenant aux APUL comportent :

- les transferts de recettes fiscales en provenance de l'État, correspondant aux compensations, dégrèvements et exonérations au titre des quatre taxes directes locales ( mais pas celles liées à la réforme fiscale amorcée en 1999 : suppression progressive de la part salaires... ) ; les autres concours financiers de l'État (DGF, DGD ...) ne sont plus retracés ici ;

- les impôts directement perçus par les APUL, à savoir l'ensemble des impôts traditionnels, directs et indirects, à l'exception de certains impôts considérés comme le paiement d'un service (exemple : la taxe pour enlèvement des ordures ménagères ne figure plus dans les PO d'après le SEC 95).

On notera que l'adoption de ce système comptable harmonisé au niveau européen conduit à faire baisser d'environ un point le taux national de prélèvements obligatoires par rapport au système antérieur, et de 1,5 point la part revenant aux APUL.

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Taux national de prélèvements obligatoires en % du PIB*</b>	<b>44,8%</b>	<b>45,0%</b>	<b>44,8%</b>	<b>45,5%</b>	<b>45,0%</b>	<b>44,7%</b>	<b>43,9%</b>
· dont impôts	26,0%	26,7%	28,7%	29,2%	28,8%	28,5%	27,6%
· dont cotisations sociales	18,7%	18,2%	16,1%	16,3%	16,2%	16,2%	16,3%
<b>Prélèvements obligatoires revenant aux APUL en % du PIB*</b>	<b>5,66%</b>	<b>5,72%</b>	<b>5,70%</b>	<b>5,57%</b>	<b>5,25%</b>	<b>5,04%</b>	<b>4,97%</b>
· dont prélèvements sur recettes fiscales de l'État	0,88%	0,99%	0,97%	0,91%	0,92%	0,85%	0,79%
· dont fiscalité locale	4,77%	4,74%	4,74%	4,66%	4,34%	4,19%	4,18%

PIB : Produit intérieur brut.

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.

## Évolution des prélèvements obligatoires ( en milliards d'euros )

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>(1) Impôts après transfert de l'État aux APUL, à la SS, à l'UE, perçus par :</b>	<b>315,48</b>	<b>334,57</b>	<b>374,64</b>	<b>395,47</b>	<b>408,80</b>	<b>419,88</b>	<b>419,51</b>
· Administrations publiques centrales dont État	213,69 204,53	221,09 211,19	229,11 218,70	245,68 234,84	247,41 235,01	252,40 239,34	250,98 236,46
· Administrations publiques locales	68,57	71,62	74,47	75,45	74,62	74,38	75,57
· Sécurité sociale	24,79	33,19	63,00	66,38	78,03	84,16	85,85
· Union européenne	8,43	8,68	8,07	7,96	8,74	8,94	7,11
<b>(2) Cotisations sociales</b>	<b>227,01</b>	<b>228,22</b>	<b>210,24</b>	<b>220,67</b>	<b>229,59</b>	<b>239,00</b>	<b>248,12</b>
<b>(1) + (2) = Prélèvements obligatoires</b>	<b>542,49</b>	<b>562,79</b>	<b>584,89</b>	<b>616,13</b>	<b>638,38</b>	<b>658,88</b>	<b>667,63</b>

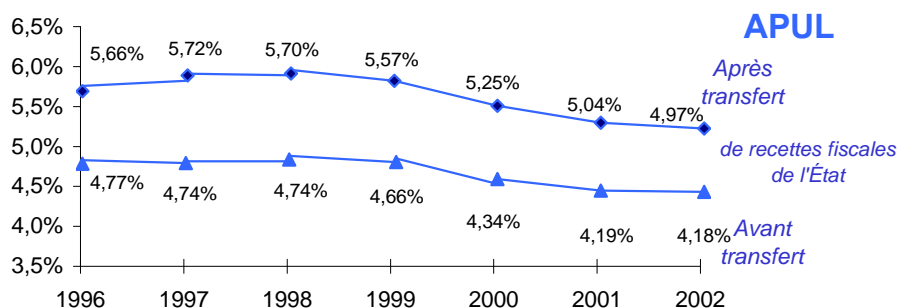
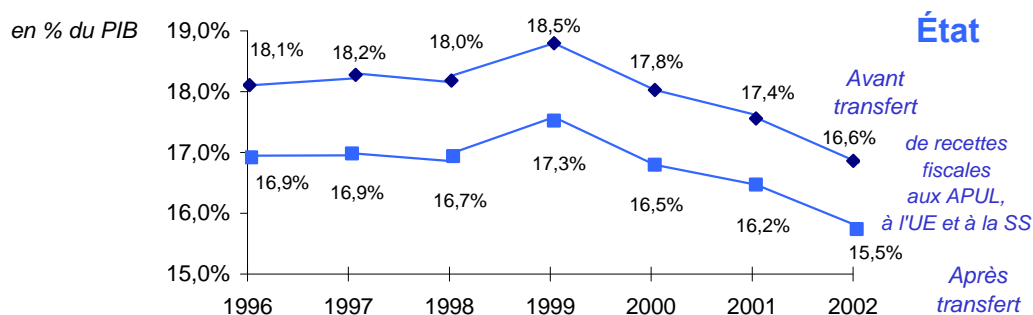
## Impôts encaissés avant transfert de l'État aux APUL, à la SS et à l'UE

Impôts	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
· Administrations publiques centrales dont État	228,15 218,98	237,26 227,36	245,75 235,33	262,20 251,35	264,86 252,46	269,37 256,31	267,60 253,07
· Administrations publiques locales	57,88	59,26	61,85	63,16	61,59	61,85	63,53
· Sécurité sociale	21,02	29,38	58,98	62,16	73,61	79,73	81,27
· Union européenne	8,43	8,68	8,07	7,96	8,74	8,94	7,11

SS : Sécurité sociale.

UE : Union européenne.

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.



## Évolution des prélèvements obligatoires ( en % du PIB )

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>(1) Impôts après transfert de l'État aux APUL, à la SS, à l'UE, perçus par :</b>	<b>26,0%</b>	<b>26,7%</b>	<b>28,7%</b>	<b>29,2%</b>	<b>28,8%</b>	<b>28,5%</b>	<b>27,6%</b>
· Administrations publiques centrales dont État	17,63% 16,87%	17,67% 16,88%	17,55% 16,75%	18,13% 17,33%	17,42% 16,55%	17,10% 16,22%	16,50% 15,55%
· Administrations publiques locales	5,66%	5,72%	5,70%	5,57%	5,25%	5,04%	4,97%
· Sécurité sociale	2,0%	2,7%	4,8%	4,9%	5,5%	5,7%	5,6%
· Union européenne	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%
<b>(2) Cotisations sociales</b>	<b>18,7%</b>	<b>18,2%</b>	<b>16,1%</b>	<b>16,3%</b>	<b>16,2%</b>	<b>16,2%</b>	<b>16,3%</b>
<b>(1) + (2) = Prélèvements obligatoires</b>	<b>44,8%</b>	<b>45,0%</b>	<b>44,8%</b>	<b>45,5%</b>	<b>45,0%</b>	<b>44,7%</b>	<b>43,9%</b>

SS : Sécurité sociale.

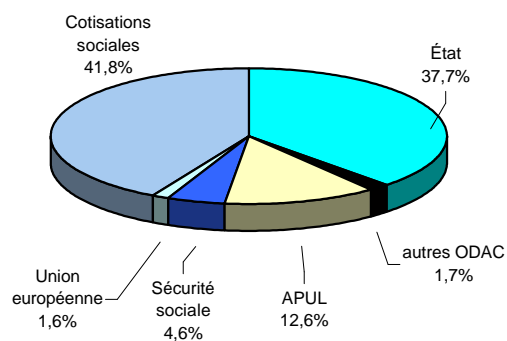
UE : Union européenne.

## Impôts encaissés avant transfert de l'État aux APUL, à la SS et à l'UE

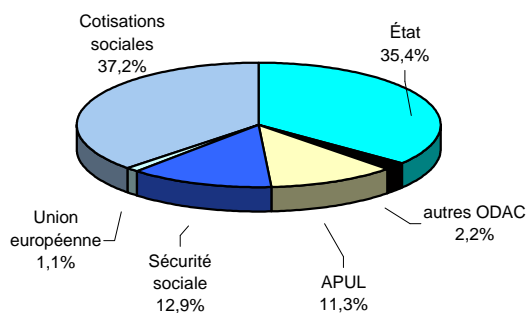
Impôts	26,0%	26,7%	28,7%	29,2%	28,8%	28,5%	27,6%
· Administrations publiques centrales dont État	18,82% 18,07%	18,96% 18,17%	18,82% 18,02%	19,35% 18,55%	18,65% 17,78%	18,26% 17,37%	17,60% 16,64%
· Administrations publiques locales	4,77%	4,74%	4,74%	4,66%	4,34%	4,19%	4,18%
· Sécurité sociale	1,7%	2,3%	4,5%	4,6%	5,2%	5,4%	5,3%
· Union européenne	0,7%	0,7%	0,6%	0,6%	0,6%	0,6%	0,5%

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.

## Structure des prélèvements obligatoires (après transferts de l'État) :



en 1996



en 2002

## 2.4 - Les comptes des administrations publiques

### Compte simplifié de l'État

	Valeurs en milliards d'euros					
	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Dépenses</b>						
<b>Fonctionnement</b>	117,60	114,63	117,55	120,79	122,68	127,76
Consommations intermédiaires (P2)	24,35	19,12	19,44	19,94	19,28	20,12
Rémunération des salariés (D1)	92,73	95,00	97,57	100,28	102,81	107,02
Autres (1)	0,52	0,52	0,54	0,57	0,59	0,62
<b>Intérêts versés (D41)</b>	34,51	34,51	34,31	35,49	36,84	38,35
<b>Prestations et autres transferts</b>	148,15	149,69	161,44	159,47	163,45	178,08
Prestations sociales autres que transferts sociaux en nature	38,01	38,94	40,82	40,85	41,43	43,12
Transferts sociaux en nature de biens et services marchands (D63 en partie)	0,64	0,63	0,58	0,64	0,88	0,88
Subventions versées (D3)	11,58	10,38	10,91	9,92	9,63	8,99
Autres transferts courants (D7)	80,47	82,86	88,02	90,07	92,18	101,79
Autres transferts en capital (D9 hors D91 et D995)	17,46	16,89	21,12	17,98	19,33	23,30
<b>Acquisitions d'actifs non financiers</b>	5,07	7,95	7,59	6,63	7,06	6,56
Formation brute de capital fixe (P51)	6,99	6,79	6,62	6,81	7,30	7,23
Autres (nets) (P52, P53, K2)	-1,91	1,16	0,97	-0,18	-0,24	-0,66
<b>Total des dépenses</b>	<b>305,33</b>	<b>306,79</b>	<b>320,88</b>	<b>322,38</b>	<b>330,02</b>	<b>350,74</b>
<b>Recettes</b>						
<b>Recettes de production</b>	10,09	9,69	10,02	9,26	10,66	9,89
Production des branches marchandes et ventes résiduelles	9,44	8,96	9,29	8,51	9,85	9,03
Autres (2)	0,65	0,72	0,73	0,75	0,81	0,86
<b>Revenus de la propriété (3)</b>	3,60	4,33	4,35	4,16	4,78	5,21
<b>Impôts et cotisations sociales</b>	238,55	246,87	263,92	265,12	270,28	268,81
Impôts sur la production et les importations (D2)	143,98	148,79	154,56	148,84	147,72	153,08
Impôts courants sur le revenu, le patrimoine (D5)	77,37	81,59	90,52	96,76	103,03	93,11
Impôts en capital (D91)	7,01	6,65	7,33	8,56	8,18	9,10
Transferts de recettes fiscales (D733)	-16,17	-16,64	-16,52	-17,46	-16,97	-16,61
Cotisations sociales (D61)	27,36	28,17	29,08	30,12	30,94	32,35
impôts et cotisations dus non recouvrables nets (D995)	-1,00	-1,69	-1,05	-1,69	-2,63	-2,22
<b>Autres transferts</b>	8,41	6,95	7,26	8,99	9,89	9,34
Autres transferts courants (D7 hors D733)	7,16	5,99	6,16	7,48	7,76	7,60
Transferts en capital (D9 hors D995)	1,25	0,96	1,09	1,51	2,13	1,74
<b>Total des recettes</b>	<b>260,64</b>	<b>267,84</b>	<b>285,54</b>	<b>287,54</b>	<b>295,61</b>	<b>293,25</b>
<b>Capacité de financement</b>	<b>-44,69</b>	<b>-38,95</b>	<b>-35,34</b>	<b>-34,84</b>	<b>-34,41</b>	<b>-57,49</b>

Les intitulés sont suivis de la codification correspondante dans la nomenclature SEC95.

(1) : autres impôts sur la production (D29) et revenus de la propriété autres que les intérêts (D4 hors D41) ; (2) : production pour emploi final propre (P12) et paiements partiels des ménages (partie de P13) ; (3) : intérêts reçus (D41) et autres revenus de la propriété (D4 hors D41).

## Compte simplifié de l'État \*

	Taux de croissance annuels				
	98/97	99/98	2000/99	2001/2000	2002/2001
<b>Dépenses</b>					
<b>Fonctionnement</b>	-2,5%	+2,5%	+2,8%	+1,6%	+4,1%
Consommations intermédiaires (P2)	-21,5%	+1,7%	+2,6%	-3,3%	+4,4%
Rémunération des salariés (D1)	+2,4%	+2,7%	+2,8%	+2,5%	+4,1%
Autres (1)	-0,4%	+5,2%	+4,2%	+3,7%	+5,3%
<b>Intérêts versés (D41)</b>	+0,0%	-0,6%	+3,4%	+3,8%	+4,1%
<b>Prestations et autres transferts</b>	+1,0%	+7,8%	-1,2%	+2,5%	+8,9%
Prestations sociales autres que transferts sociaux en nature	+2,5%	+4,8%	+0,1%	+1,4%	+4,1%
Transferts sociaux en nature de biens et services marchands (D63 en partie)	-1,6%	-7,0%	+10,7%	+37,2%	+0,0%
Subventions versées (D3)	-10,3%	+5,1%	-9,1%	-3,0%	-6,7%
Autres transferts courants (D7)	+3,0%	+6,2%	+2,3%	+2,3%	+10,4%
Autres transferts en capital (D9 hors D91 et D995)	-3,3%	+25,0%	-14,9%	+7,5%	+20,5%
<b>Acquisitions d'actifs non financiers</b>	+56,8%	-4,5%	-12,6%	+6,4%	-7,0%
Formation brute de capital fixe (P5 en partie)	-2,8%	-2,6%	+3,0%	+7,1%	-1,0%
Autres (nets) (P52, P53, K2)					
<b>Total des dépenses</b>	<b>+0,5%</b>	<b>+4,6%</b>	<b>+0,5%</b>	<b>+2,4%</b>	<b>+6,3%</b>
<b>Recettes</b>					
<b>Recettes de production</b>	-4,0%	+3,4%	-7,6%	+15,2%	-7,3%
Production des branches marchandes et ventes résiduelles	-5,0%	+3,7%	-8,5%	+15,8%	-8,4%
Autres (2)	+11,7%	+0,3%	+3,9%	+8,0%	+5,9%
<b>Revenus de la propriété (3)</b>	+20,6%	+0,3%	-4,3%	+14,7%	+9,2%
<b>Impôts et cotisations sociales</b>	+3,5%	+6,9%	+0,5%	+1,9%	-0,5%
Impôts sur la production et les importations (D2)	+3,3%	+3,9%	-3,7%	-0,7%	+3,6%
Impôts courants sur le revenu, le patrimoine (D5)	+5,4%	+10,9%	+6,9%	+6,5%	-9,6%
Impôts en capital (D91)	-5,2%	+10,2%	+16,8%	-4,4%	+11,2%
Transferts de recettes fiscales (D733)					
Cotisations sociales (D61)	+3,0%	+3,2%	+3,6%	+2,7%	+4,6%
impôts et cotisations dus non recouvrables nets (D995)					
<b>Autres transferts</b>	-17,3%	+4,4%	+23,9%	+10,0%	-5,5%
Autres transferts courants (D7 hors D733)	-16,4%	+2,9%	+21,4%	+3,8%	-2,1%
Transferts en capital (D9 hors D995)	-22,7%	+13,7%	+38,0%	+40,8%	-18,2%
<b>Total des recettes</b>	<b>+2,8%</b>	<b>+6,6%</b>	<b>+0,7%</b>	<b>+2,8%</b>	<b>-0,8%</b>

Les intitulés sont suivis de la codification correspondante dans la nomenclature SEC95.

(1) : autres impôts sur la production (D29) et revenus de la propriété autres que les intérêts (D4 hors D41) ; (2) : production pour emploi final propre (P12) et paiements partiels des ménages (partie de P13) ; (3) : intérêts reçus (D41) et autres revenus de la propriété (D4 hors D41).

Source : Comptes et indicateurs économiques, Comptes de la Nation 2002.

## Compte simplifié des administrations publiques locales

Valeurs en milliards d'euros

	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Dépenses</b>						
<b>Fonctionnement</b>	64,55	67,52	70,52	74,55	77,04	81,23
Consommations intermédiaires (P2)	28,21	29,35	29,92	31,82	32,00	34,02
Rémunération des salariés (D1)	34,52	36,57	39,29	41,55	43,96	46,06
Autres (1)	1,82	1,60	1,31	1,18	1,08	1,14
<b>Intérêts versés (D41)</b>	7,28	6,71	6,16	5,95	5,96	5,70
<b>Prestations et autres transferts</b>	26,36	27,32	28,24	27,00	29,15	32,02
Prestations sociales autres que transferts sociaux en nature	2,94	2,72	2,37	2,27	2,14	2,20
Transferts sociaux en nature de biens et services marchands (D63 en partie)	7,64	8,04	8,55	7,87	8,35	10,13
Subventions versées (D3)	5,03	5,24	5,41	6,16	7,21	7,87
Autres transferts courants (D7 hors D73)	6,75	7,24	7,88	7,00	7,45	7,59
Transferts en capital (D9 hors D91 et D995)	3,99	4,08	4,04	3,71	3,99	4,23
<b>Acquisitions d'actifs</b>	25,37	26,22	29,52	34,06	34,09	33,96
Formation brute de capital fixe (P5 en partie)	24,13	24,95	28,30	32,36	32,72	32,58
Acquisitions nettes de cessions d'actifs incorporels non proc	1,24	1,27	1,22	1,70	1,36	1,38
<b>Total des dépenses</b>	<b>123,55</b>	<b>127,77</b>	<b>134,44</b>	<b>141,56</b>	<b>146,23</b>	<b>152,91</b>
<b>Recettes</b>						
<b>Recettes de production</b>	20,15	21,19	22,44	23,33	23,28	24,05
Production des branches marchandes et ventes résiduelles	18,98	19,92	21,10	21,95	21,86	22,59
Autres (2)	1,17	1,27	1,35	1,39	1,42	1,47
<b>Revenus de la propriété (3)</b>	1,79	1,92	1,91	2,07	2,08	2,13
<b>Impôts et cotisations sociales</b>	71,98	74,81	75,80	75,00	74,78	75,98
Impôts sur la production et les importations (D2)	47,16	49,49	50,40	51,68	51,66	52,74
Impôts courants sur le revenu, le patrimoine (D5)	12,10	12,35	12,76	9,91	10,19	10,79
Impôts en capital (D91)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Transferts de recettes fiscales (D733)	12,36	12,62	12,30	13,03	12,53	12,04
Cotisations sociales (D61)	0,36	0,34	0,35	0,37	0,40	0,41
impôts et cotisations dus non recouvrables nets (D995)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Autres transferts (D7 et D9 hors D91)</b>	32,53	33,82	38,58	44,00	48,20	54,06
Autres transferts courants (D7 hors D733)	26,11	27,09	31,75	36,53	40,22	45,81
dont : autres transferts en capital (D9 hors D91)	6,41	6,73	6,82	7,47	7,98	8,25
<b>Total des recettes</b>	<b>126,44</b>	<b>131,74</b>	<b>138,73</b>	<b>144,39</b>	<b>148,33</b>	<b>156,22</b>
<b>Capacité de financement</b>	<b>+2,89</b>	<b>+3,97</b>	<b>+4,29</b>	<b>+2,84</b>	<b>+2,10</b>	<b>+3,32</b>

Les intitulés sont suivis de la codification correspondante dans la nomenclature SEC95.

(1) : autres impôts sur la production (D29) et revenus de la propriété autres que les intérêts (D4 hors D41) ; (2) : production pour emploi final propre (P12) et paiements partiels des ménages (partie de P13) ; (3) : intérêts reçus (D41) et autres revenus de la propriété (D4 hors D41).

Source : Comptes et indicateurs économiques, Comptes de la Nation 2002.

**Compte simplifié des administrations publiques locales \***

	Taux de croissance annuels				
	98/97	99/98	2000/99	2001/2000	2002/2001
<b>Dépenses</b>					
<b>Fonctionnement</b>	+4,6%	+4,4%	+5,7%	+3,3%	+5,4%
Consommations intermédiaires (P2)	+4,1%	+1,9%	+6,4%	+0,6%	+6,3%
Rémunération des salariés (D1)	+5,9%	+7,5%	+5,7%	+5,8%	+4,8%
Autres (1)	-11,7%	-18,1%	-10,2%	-8,1%	+5,6%
<b>Intérêts versés (D41)</b>	-7,8%	-8,3%	-3,4%	+0,2%	-4,3%
<b>Prestations et autres transferts</b>	+3,6%	+3,4%	-4,4%	+8,0%	+9,8%
Prestations sociales autres que transferts sociaux en nature	-7,6%	-12,8%	-4,4%	-5,4%	+2,8%
Transferts sociaux en nature de biens et services marchands (D63 en partie)	+5,1%	+6,3%	-7,9%	+6,0%	+21,4%
Subventions versées (D3)	+4,0%	+3,3%	+13,8%	+17,1%	+9,1%
Autres transferts courants (D7 hors D73)	+7,3%	+8,8%	-11,2%	+6,5%	+1,8%
Transferts en capital (D9 hors D91 et D995)	+2,3%	-1,2%	-8,2%	+7,8%	+5,8%
<b>Acquisitions d'actifs</b>	+3,4%	+12,6%	+15,4%	+0,1%	-0,4%
Formation brute de capital fixe (P5 en partie)	+3,4%	+13,4%	+14,3%	+1,1%	-0,4%
Acquisitions nettes de cessions d'actifs incorporels non proc	+3,2%	-4,1%	+39,4%	-20,0%	+1,2%
<b>Total des dépenses</b>	<b>+3,4%</b>	<b>+5,2%</b>	<b>+5,3%</b>	<b>+3,3%</b>	<b>+4,6%</b>
<b>Recettes</b>					
<b>Production et subventions d'exploitation</b>	+5,2%	+5,9%	+4,0%	-0,2%	+3,3%
Production des branches marchandes et ventes résiduelles	+5,0%	+5,9%	+4,0%	-0,4%	+3,3%
Autres (2)	+8,8%	+6,1%	+3,0%	+2,5%	+3,2%
<b>Revenus de la propriété (3)</b>	+7,4%	-0,5%	+8,2%	+0,6%	+2,4%
<b>Impôts et cotisations sociales</b>					
Impôts sur la production et les importations (D2)	+4,9%	+1,8%	+2,5%	-0,0%	+2,1%
Impôts courants sur le revenu, le patrimoine (D5)	+2,1%	+3,3%	-22,3%	+2,9%	+5,9%
Impôts en capital (D91)	-	-	-	-	-
Transferts de recettes fiscales (D733)	+2,1%	-2,6%	+6,0%	-3,8%	-3,9%
Cotisations sociales (D61)	-5,0%	+2,0%	+6,9%	+6,4%	+3,3%
impôts et cotisations dus non recouvrables nets (D995)					
<b>Autres transferts (D7 et D9 hors D91)</b>	+4,0%	+14,1%	+14,1%	+9,5%	+12,2%
Autres transferts courants (D7 hors D733)	+3,7%	+17,2%	+15,0%	+10,1%	+13,9%
dont : autres transferts en capital (D9 hors D91)	+5,0%	+1,3%	+9,5%	+6,8%	+3,3%
<b>Total des recettes</b>	<b>+4,2%</b>	<b>+5,3%</b>	<b>+4,1%</b>	<b>+2,7%</b>	<b>+5,3%</b>

Les intitulés sont suivis de la codification correspondante dans la nomenclature SEC95.

(1) : autres impôts sur la production (D29) et revenus de la propriété autres que les intérêts (D4 hors D41) ; (2) : production pour emploi final propre (P12) et paiements partiels des ménages (partie de P13) ; (3) : intérêts reçus (D41) et autres revenus de la propriété (D4 hors D41).



## Capacités (+) ou besoins (-) de financement des administrations publiques

*en milliards d'euros et en %*

	1998	1999	2000	2001	2002
<b>En milliards d'euros</b>					
Ensemble des administrations publiques	-34,9	-23,9	-20,0	-22,5	-47,6
Administration centrale	-37,4	-31,9	-30,0	-28,7	-46,5
État	-39,0	-35,3	-34,8	-34,4	-57,5
ODAC	+1,5	+3,4	+4,8	+5,7	+11,0
Administrations publiques locales	+4,0	+4,3	+2,8	+2,1	+3,3
Administrations de sécurité sociale	-1,4	+3,7	+7,2	+4,0	-4,4
<b>Produit intérieur brut (PIB)</b>	<b>1 305,85</b>	<b>1 355,10</b>	<b>1 420,14</b>	<b>1 475,58</b>	<b>1 520,80</b>
<b>En % du PIB</b>					
Ensemble des administrations publiques	-2,7%	-1,8%	-1,4%	-1,5%	-3,1%
Administration centrale	-2,9%	-2,4%	-2,1%	-1,9%	-3,1%
État	-3,0%	-2,6%	-2,5%	-2,3%	-3,8%
ODAC	+0,1%	+0,3%	+0,3%	+0,4%	+0,7%
Administrations publiques locales	+0,3%	+0,3%	+0,2%	+0,1%	+0,2%
Administrations de sécurité sociale	-0,1%	+0,3%	+0,5%	+0,3%	-0,3%

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.

## Formation brute de capital fixe des administrations publiques

Répartition de la formation brute de capital fixe par catégorie  
d'administrations publiques de 1998 à 2002 ( et croissances annuelles )

*en milliards d'euros*

	1998	1999	2000	2001	2002
Administrations publiques centrales	9,270	9,113	9,739	10,108	9,937
	-0,1%	-1,7%	+6,9%	+3,8%	-1,7%
· État	6,792	6,616	6,813	7,297	7,226
	-2,8%	-2,6%	+3,0%	+7,1%	-1,0%
· Organismes divers d'administration centrale	2,478	2,497	2,926	2,811	2,711
	+8,1%	+0,8%	+17,2%	-3,9%	-3,6%
Administrations publiques locales	24,947	28,301	32,358	32,723	32,581
	+3,4%	+13,4%	+14,3%	+1,1%	-0,4%
Administrations de sécurité sociale	3,503	3,069	3,632	3,478	3,907
	-4,6%	-12,4%	+18,3%	-4,2%	+12,3%
<b>Total des administrations publiques</b>	<b>37,720</b>	<b>40,483</b>	<b>45,729</b>	<b>46,309</b>	<b>46,425</b>
	<b>+1,7%</b>	<b>+7,3%</b>	<b>+13,0%</b>	<b>+1,3%</b>	<b>+0,3%</b>

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.

## Remarques méthodologiques

Les résultats présentés dans ce chapitre proviennent de l'analyse :

- des comptes de gestion par la Direction générale de la comptabilité publique ;
- des comptes administratifs et des budgets primitifs par la Direction générale des collectivités locales.

Ces comptes sont établis suivant les règles de la comptabilité publique pour les différentes catégories de collectivités locales et ne peuvent être comparés sans précaution à ceux de la comptabilité nationale retracés dans le chapitre précédent.

- L'établissement des résultats en comptabilité publique procède de la synthèse des comptes et non d'une consolidation par élimination des flux entre collectivités. Il en résulte un gonflement des dépenses et des recettes des collectivités locales.
- Les rubriques étudiées correspondent aux différents comptes de fonctionnement et d'investissement de la nomenclature de la comptabilité publique et diffèrent dans certains cas des concepts utilisés en comptabilité nationale.
- Le champ d'application n'est pas identique à celui de la comptabilité nationale. Il est d'usage de regrouper, sous le terme de « collectivités locales », les collectivités territoriales *stricto sensu* (communes, départements, régions), certains de leurs regroupements (syndicats, communautés d'agglomération et de communes), leurs services industriels et commerciaux (services à comptabilité distincte...), leurs établissements publics créés pour certaines activités spécifiques (centres communaux d'action sociale, caisses des écoles...).

Ainsi l'analyse des finances des collectivités locales doit passer par la collecte et le traitement de quelque 200 000 comptabilités locales. Ceci contribue à expliquer les délais de mise à disposition des résultats d'ensemble. Le lecteur trouvera dans ce chapitre des données financières 2000 pour certains types d'établissements publics locaux (établissements publics intercommunaux, centres communaux d'action sociale, caisses des écoles, régies personnalisées, services départementaux d'incendie et de secours et associations syndicales de propriétaires) dont les résultats ont été établis par la Direction générale de la comptabilité publique. En revanche, s'agissant des autres établissements publics (services à comptabilité distincte, établissements publics industriels et commerciaux [EPIC] ...), aucun chiffre n'est actuellement disponible.

Par ailleurs, les groupements à fiscalité propre font l'objet d'un développement spécifique, grâce à un traitement des comptes administratifs par la DGCL.

---

Les données figurant dans ce chapitre sont issues :

- pour les collectivités locales, des comptes administratifs, des comptes de gestion et des budgets primitifs.
- pour l'État, des lois de règlement.

### Sources

- Direction générale de la comptabilité publique : Les finances du secteur public local,

Synthèses comptables des collectivités locales : Les comptes des départements; Les comptes des régions;

Les comptes des communes; Les finances des établissements publics locaux.

- Direction générale des collectivités locales : Les finances des communes de plus de 10 000 habitants;

Les finances des communes de moins de 10 000 habitants; Les finances des régions; Les finances des départements ;

Les budgets primitifs des communes; Les budgets primitifs des départements et Les budgets primitifs des régions en 2002 et 2003 (cf. bibliographie).

### 3.1 - Les comptes de l'État et des collectivités locales en 2001

en milliards d'euros

Comptes 2001	ÉTAT loi de règlement	Collectivités territoriales et leurs groupements :				
		Total	Régions	Départements	Communes	Groupements (1)
<b>Total des dépenses</b>	<b>268,7</b>	<b>161,28</b>	<b>13,70</b>	<b>39,23</b>	<b>77,03</b>	<b>31,33</b>
<b>Dépenses de fonctionnement</b>	241,54	100,54	6,15	24,31	51,47	18,60
- frais de personnel	74,68	32,93	0,43	4,52	25,27	2,72
- intérêts de dette	39,92	5,16	0,44	0,84	2,93	0,95
- transferts versés (coll. loc.)	-	21,71	4,62	7,62	9,48	-
- dépenses d'intervention (État)	-	-	-	-	-	-
<b>Dépenses d'investissement</b>	27,13	60,74	7,55	14,91	25,56	12,72
- investissements directs civils	3,77	31,10	2,15	6,04	16,30	6,60
- remboursement de dette	(2)	17,17	2,00	4,27	7,57	3,33
- subventions aux investissements civils	12,53	nd	nd	nd	nd	nd
<b>Total des recettes</b>	<b>237,07</b>	<b>160,83</b>	<b>13,71</b>	<b>38,96</b>	<b>76,95</b>	<b>31,21</b>
<b>Recettes fiscales totales</b>	<b>305,55</b>	<b>78,09</b>	7,38	21,67	38,67	10,38
dont recettes fiscales nettes	244,85	-	-	-	-	-
Remboursements, prélèvements et dégrèvements fiscaux (État)	<b>-106,91</b>	-	-	-	-	-
<b>Recettes non fiscales</b>	<b>38,42</b>	<b>82,74</b>	6,33	17,29	38,28	20,84
- fonds de concours, transferts	4,56	49,06	4,14	12,56	21,95	10,40
- emprunts	(2)	15,69	1,76	3,51	7,32	3,09
<b>Déficit (budget de l'Etat) (2)</b>	<b>-31,61</b>	-				
<b>Variation du fonds de roulement (coll. loc.)</b>	<b>-</b>	<b>-0,45</b>	<b>+0,01</b>	<b>-0,26</b>	<b>-0,08</b>	<b>-0,11</b>

(1) Ensemble des groupements, avec et sans fiscalité propre.

(2) Les remboursements de dette et les emprunts ne sont pas retracés dans le budget de l'Etat, ils interviennent dans le calcul du financement du déficit budgétaire.

Source : Direction générale de la comptabilité publique et DGCL.

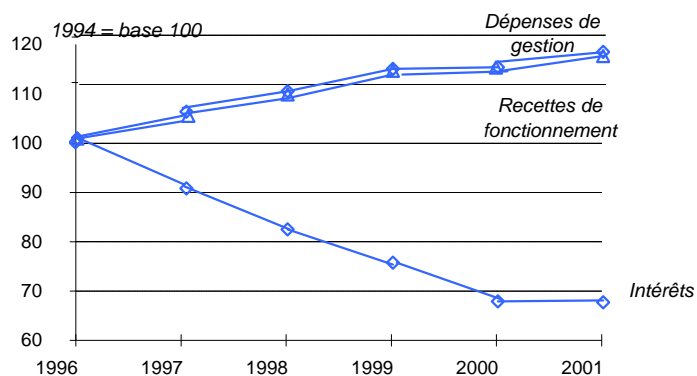
## 3.2 - L'évolution des finances de l'ensemble des collectivités territoriales\* 1996-2001

Dépenses et recettes en milliards d'euros : Calculs des soldes intermédiaires

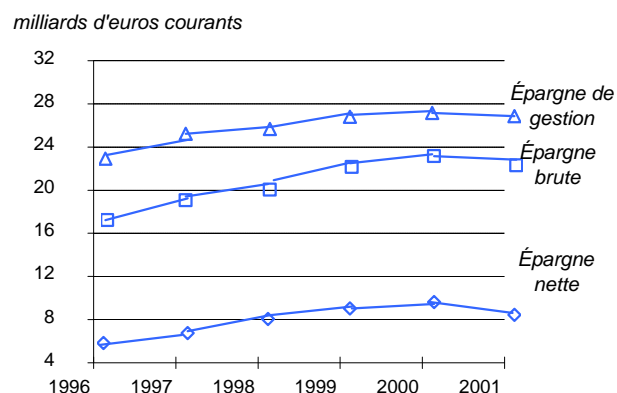
en milliards d'euros

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>113,40</b>	<b>115,62</b>	<b>118,08</b>	<b>123,00</b>	<b>126,03</b>	<b>129,95</b>
<b>Ressources totales</b>	<b>114,29</b>	<b>116,32</b>	<b>118,63</b>	<b>124,13</b>	<b>126,13</b>	<b>129,62</b>
Dépenses de gestion (1) (dépenses de fonctionn. - intérêts)	67,68	70,07	72,32	75,44	75,63	77,73
dont - personnel	24,19	25,25	26,34	27,84	28,96	30,21
- transferts versés (a)	19,81	20,42	21,28	22,07	21,14	21,71
Recettes de fonctionnement (2)	90,87	94,69	97,57	101,97	102,54	104,33
dont - impôts et taxes (b)	57,89	60,86	63,42	66,19	68,31	67,72
(produit 4 taxes)	40,84	42,81	44,32	44,51	43,48	41,05
- dotations État	19,30	19,75	19,82	20,67	20,78	22,91
<b>Épargne de gestion (3)=(2)-(1)</b>	<b>23,19</b>	<b>24,62</b>	<b>25,25</b>	<b>26,54</b>	<b>26,91</b>	<b>26,60</b>
intérêts de dette (4)	6,23	5,65	5,10	4,66	4,20	4,21
<b>Épargne brute (5)=(3)-(4)</b>	<b>16,95</b>	<b>18,97</b>	<b>20,15</b>	<b>21,87</b>	<b>22,71</b>	<b>22,39</b>
remboursement de dette (6) (c)	11,03	12,11	11,83	12,74	13,18	13,85
<b>Épargne nette (7)=(5)-(6)</b>	<b>5,92</b>	<b>6,86</b>	<b>8,32</b>	<b>9,13</b>	<b>9,54</b>	<b>8,55</b>
Autres dépenses d'investissement (8)	28,45	27,79	28,83	30,16	33,03	34,17
dont - subventions d'équipement	7,18	7,05	6,63	7,07	7,31	7,68
- équipement brut	18,83	19,15	20,55	21,35	24,03	24,49
Recettes d'investissement (9)	23,43	21,64	21,06	22,15	23,59	25,29
dont - dotations, subventions	8,19	8,02	7,91	8,26	8,92	9,33
- emprunts (10) (c)	12,17	11,12	10,28	10,98	11,46	12,59
<b>Endettement nouveau (d)</b>	<b>+1,13</b>	<b>-0,99</b>	<b>-1,55</b>	<b>-1,76</b>	<b>-1,72</b>	<b>-1,25</b>
<b>= (10)-(6)</b>						
<b>Variation du fonds de roulement</b>	<b>+0,89</b>	<b>+0,71</b>	<b>+0,55</b>	<b>+1,13</b>	<b>+0,09</b>	<b>-0,33</b>
<b>=(7)+(9)-(8)</b>						

Évolution des dépenses et des recettes courantes



Évolution de l'épargne



**Évolution des données en euros constants (taux de croissance en volume)**  
(taux déflatés par l'indice des prix du PIB \* )

	1996/ 1995	1997/ 1996	1998/ 1997	1999/ 1998	2000/ 1999	2001/ 2000
<b>Dépenses totales</b>	<b>+1,6%</b>	<b>+0,7%</b>	<b>+1,2%</b>	<b>+3,6%</b>	<b>+1,5%</b>	<b>+1,3%</b>
<b>Ressources totales</b>	<b>+3,2%</b>	<b>+0,5%</b>	<b>+1,0%</b>	<b>+4,1%</b>	<b>+0,6%</b>	<b>+1,0%</b>
Dépenses de gestion	+3,7%	+2,2%	+2,3%	+3,8%	-0,7%	+1,0%
Recettes de fonctionnement	+4,1%	+2,9%	+2,1%	+4,0%	-0,4%	-0,0%
<b>Épargne de gestion</b>	<b>+5,2%</b>	<b>+4,8%</b>	<b>+1,6%</b>	<b>+4,5%</b>	<b>+0,4%</b>	<b>-2,9%</b>
- intérêts	-1,9%	-10,5%	-10,5%	-9,2%	-10,9%	-1,4%
<b>Épargne brute</b>	<b>+8,1%</b>	<b>+10,5%</b>	<b>+5,2%</b>	<b>+8,0%</b>	<b>+2,8%</b>	<b>-3,1%</b>
- remboursement de dette	+18,7%	+8,4%	-3,2%	+7,1%	+2,4%	+3,2%
<b>Épargne nette</b>	<b>-7,4%</b>	<b>+14,4%</b>	<b>+20,2%</b>	<b>+9,2%</b>	<b>+3,4%</b>	<b>-11,9%</b>
Autres dépenses d'investissement	-7,4%	-3,6%	+2,8%	+4,1%	+8,5%	+1,7%
- équipement brut	-10,4%	+0,4%	+6,3%	+3,3%	+11,5%	+0,2%
Recettes d'investissement	-0,2%	-8,8%	-3,6%	+4,6%	+5,4%	+5,4%
- emprunts	+6,7%	-9,8%	-8,4%	+6,2%	+3,4%	+8,0%
<b>Endettement nouveau</b>	<b>-46,3%</b>	<b>-</b>	<b>+54,2%</b>	<b>+13,4%</b>	<b>-3,5%</b>	<b>-28,3%</b>

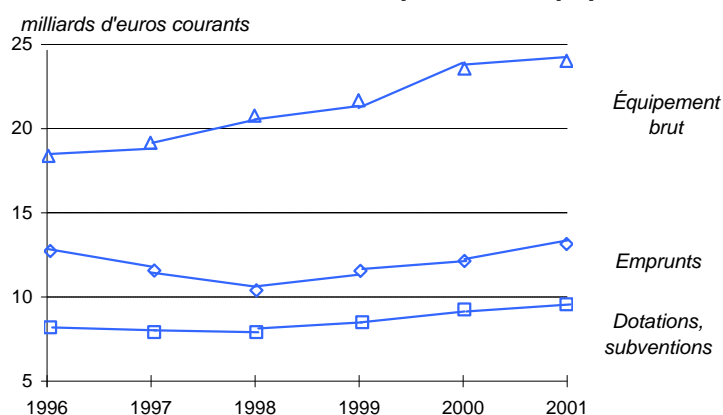
\* Collectivités territoriales au sens strict : communes, départements et régions. Les séries annuelles concernant l'ensemble des groupements de communes et des autres établissements publics locaux ne sont pas disponibles à ce jour.

Prix du PIB, source : Comptes de la Nation 2002.

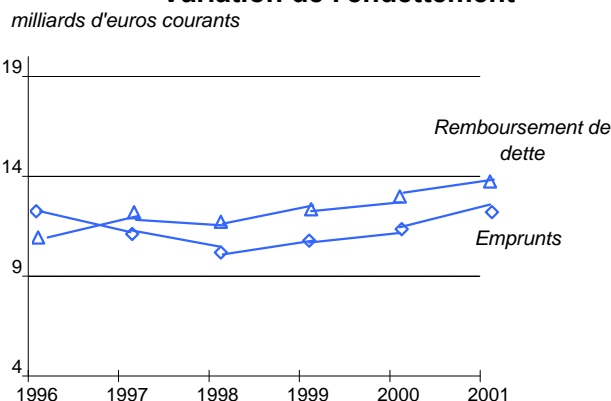
Source : Direction générale de la comptabilité publique.

(Données non consolidées entre les différents niveaux de collectivité).

**Financement des dépenses d'équipement**



**Variation de l'endettement**



- (a) Transferts versés : ils comprennent exclusivement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14).  
 (b) Impôts et taxes : y compris les taxes à caractère fiscal (taxe pour enlèvement des ordures ménagères, ...).  
 (c) Remboursement de dette et emprunts : ils comportent les opérations de réaménagement de dette.  
 (d) Endettement nouveau : écart entre emprunts et remboursement de dette.

### 3.3 - Les finances des collectivités territoriales et de leurs établissements publics locaux en 2001

Dépenses et recettes en millions d'euros :  
calculs des soldes intermédiaires

en millions d'euros

	Collectivités territoriales (a)	Groupements à fiscalité propre	Groupements sans fiscalité propre
<b>Dépenses totales</b>	<b>129 952</b>	<b>17 512</b>	<b>13 816</b>
<b>Ressources totales</b>	<b>129 620</b>	<b>17 001</b>	<b>14 213</b>
Dépenses de gestion (1) (dépenses de fonctionn. - intérêts)	77 727	11 363	6 292
dont - personnel	30 214	1 629	1 088
- autres	47 512	9 735	5 204
Recettes de fonctionnement (2)	104 328	13 566	8 100
dont - impôts et taxes (b)	67 716	9 104	1 271
(produit 4 taxes)	41 054	11 318	383
- transferts reçus	29 323	3 658	3 318
<b>Épargne de gestion (3)=(2)-(1)</b>	<b>26 601</b>	<b>2 203</b>	<b>1 809</b>
intérêts de dette (4)	4 208	464	486
<b>Épargne brute (5)=(3)-(4)</b>	<b>22 393</b>	<b>1 739</b>	<b>1 323</b>
remboursement de dette (6) (c)	13 848	1 660	1 666
<b>Épargne nette (7)=(5)-(6)</b>	<b>8 546</b>	<b>79</b>	<b>-343</b>
Autres dépenses d'investissement (8)	34 170	4 024	5 372
dont - équipement brut	24 493	2 841	3 763
- autres	9 677	1 183	1 610
Recettes d'investissement (9)	25 293	3 435	6 112
dont - dotations, subventions	9 334	996	2 428
- emprunts (10) (c)	12 594	1 533	1 559
<b>Endettement nouveau</b>	<b>-1 253</b>	<b>-127</b>	<b>-108</b>
<b>= (10)-(6)</b>			
<b>Variation du fonds de roulement</b>	<b>-332</b>	<b>-510</b>	<b>397</b>
<b>=(7)+(9)-(8)</b>			

(a) Collectivités territoriales au sens strict : régions, départements et communes.

(b) Y compris les taxes à caractère fiscal (taxe d'enlèvement des ordures ménagères...).

(c) Les remboursements de dette et les emprunts comportent les opérations de réaménagement de dette.

Source : Direction générale de la comptabilité publique.

Les données relatives aux groupements à fiscalité propre diffèrent de celles fournies en pages suivantes du fait de sources différentes (comptes de gestion pour la Direction générale de la comptabilité publique et comptes administratifs en mouvements réels pour la Direction générale des collectivités locales), et de champs non identiques.

en millions d'euros

Centres communaux d'action sociale	Caisses des écoles	Régies personnalisées	Services départementaux d'incendie et de secours	Associations syndicales de propriétaires
<b>2 217</b>	<b>625</b>	<b>529</b>	<b>2 927</b>	<b>369</b>
<b>2 227</b>	<b>629</b>	<b>547</b>	<b>2 867</b>	<b>441</b>
2 044	591	376	2 317	125
1304	276	131	1531	21
741	315	245	786	104
2122	612	404	2288	235
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
1 458	367	68	1330	46
<b>77</b>	<b>21</b>	<b>28</b>	<b>-30</b>	<b>111</b>
17	0	7	21	26
<b>60</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>-51</b>	<b>85</b>
30	8	15	72	85
<b>30</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>-123</b>	<b>0</b>
125	26	132	517	133
108	23	110	450	88
17	3	22	67	46
106	17	143	580	205
13	3	35	124	70
54	7	20	121	23
<b>24</b>	<b>-1</b>	<b>5</b>	<b>49</b>	<b>-62</b>
<b>10</b>	<b>4</b>	<b>18</b>	<b>-60</b>	<b>72</b>

*Les opérations financières des services à comptabilité distincte (budgets annexes communaux et départementaux) ne sont pas connus de façon exhaustive à cette date. Pour cette raison, il n'est pas possible de fournir un total des dépenses et des recettes des établissements publics locaux.*

### 3.4 - Les groupements de communes à fiscalité propre en 2001

Dépenses et recettes en millions d'euros en 2001 (ventilation selon le statut fiscal)

en millions d'euros

	Communautés urbaines	Communautés d'agglomération	Syndicats d'aggl. nouvelle	Districts et CC (1) :		Total
				avec TP unique	sans TP unique	
<b>Nombre de groupements en 2001</b>	<b>14</b>	<b>90</b>	<b>8</b>	<b>406</b>	<b>1 481</b>	<b>1 999</b>
<b>Population regroupée en milliers</b>	<b>6 194</b>	<b>11 491</b>	<b>664</b>	<b>5 573</b>	<b>16 460</b>	<b>40 381</b>
<b>Dépenses totales *</b>	<b>5 083</b>	<b>5 723</b>	<b>733</b>	<b>1 647</b>	<b>3 456</b>	<b>16 642</b>
- Fonctionnement	3 445	4 683	469	1 250	2 159	12 007
- personnel	801	343	102	137	472	1 855
- intérêts	177	80	83	22	124	486
- transferts et reverses fiscaux	1 689	3 669	185	904	826	7 275
- Investissement *	1 638	1 040	264	397	1 297	4 635
- remboursement de dette *	512	170	111	46	241	1 080
- équipement brut	1 098	813	151	329	1 004	3 395
<b>Recettes totales *</b>	<b>5 093</b>	<b>5 788</b>	<b>715</b>	<b>1 708</b>	<b>3 522</b>	<b>16 826</b>
- Fonctionnement	4 193	5 115	570	1 432	2 624	13 933
- produit des 4 taxes	1 936	3 143	386	806	1 245	7 515
(intégration fiscale(2) )	-	(42,1%)	-	(36,6%)	(22,2%)	-
(taux de reversement TP (3) )	-	(70,7%)	(25,6%)	(70,3%)	-	-
- dont DGF	491	452	30	139	279	1 390
- Investissement *	900	674	145	276	898	2 893
- dont emprunts *	417	213	100	120	371	1 221

(1)CC : communauté de communes.

(2) Le coefficient d'intégration fiscale est égal au rapport entre la fiscalité levée par le groupement et la fiscalité levée par l'ensemble "communes et groupement".

(3) Reversement TP : part de la taxe professionnelle unique reversée par les groupements aux communes membres.

#### Evolution des dépenses et recettes 2001/2000

	Communautés urbaines	Communautés d'agglomération	Syndicats d'aggl. nouvelle	Districts et CC (1) :		Total
				avec TP unique	sans TP unique	
<b>Dépenses totales *</b>	<b>+12,3%</b>	<b>+47,7%</b>	<b>-1,9%</b>	<b>+43,2%</b>	<b>+8,4%</b>	<b>+23,4%</b>
- Fonctionnement	+14,1%	+50,7%	+2,2%	+51,2%	+11,5%	+28,4%
- intérêts de dette	+18,8%	+19,0%	-2,9%	+26,8%	+11,9%	+13,0%
- Investissement *	+8,8%	+35,5%	-8,4%	+22,8%	+3,5%	+12,0%
- équipement brut	-1,1%	+51,2%	-6,5%	+33,8%	+4,2%	+12,5%
<b>Recettes totales *</b>	<b>+12,5%</b>	<b>+46,6%</b>	<b>-3,3%</b>	<b>+46,2%</b>	<b>+8,7%</b>	<b>+23,5%</b>
- Fonctionnement	+18,2%	+48,9%	+2,2%	+48,9%	+10,4%	+28,1%
- produit 4 taxes	+1,3%	+41,6%	-2,3%	+46,2%	+8,2%	+20,7%
- DGF	+25,8%	+61,4%	+1,7%	+37,1%	+0,6%	+29,0%
- Investissement *	-8,1%	+31,2%	-20,1%	+33,5%	+4,1%	+5,4%
- emprunts *	-22,3%	-24,8%	-26,9%	+30,4%	-2,8%	-14,6%

\* : hors gestion active de la dette.

Source : comptes administratifs 2000 et 2001, DGCL - Département des études et des statistiques locales.

Cf. chapitre 1.7 pour plus de détails sur le dénombrement, la composition et l'évolution des groupements.



## Évolution de 1996 à 2001 des opérations financières des groupements de communes à fiscalité propre

Pour le calcul des évolutions annuelles, les groupements sont classés selon leur appartenance fiscale et juridique de 2001.

### Dépenses totales en millions d'euros et croissance annuelle

#### Hors gestion active de la dette

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Communautés urbaines	3 814	3 516	3 753	4 219	4 525	5 083
	-	-7,8%	+6,7%	+12,4%	+7,3%	+12,3%
Communautés d'agglomération	1 688	1 749	2 010	2 028	3 874	5 723
	-	+3,6%	+14,9%	+0,9%	+91,1%	+47,7%
SAN	661	637	636	687	747	733
	-	-3,7%	-0,2%	+8,1%	+8,8%	-1,9%
Autres organismes à TPU	370	454	542	706	1 150	1 647
	-	+22,6%	+19,4%	+30,3%	+63,0%	+43,2%
CC et Districts sans TPU	1 854	2 054	2 425	2 969	3 189	3 456
	-	+10,7%	+18,1%	+22,4%	+7,4%	+8,4%
<b>Ensemble</b>	<b>8 387</b>	<b>8 409</b>	<b>9 366</b>	<b>10 608</b>	<b>13 485</b>	<b>16 642</b>
	-	+0,3%	+11,4%	+13,3%	+27,1%	+23,4%

### Produit des 4 taxes en millions d'euros et croissance annuelle

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Communautés urbaines	1 507	1 559	1 616	1 625	1 910	1 936
	-	+3,5%	+3,7%	+0,6%	+17,6%	+1,3%
Communautés d'agglomération	794	922	1 011	1 010	2 219	3 143
	-	+16,1%	+9,6%	-0,0%	+119,7%	+41,6%
SAN	353	367	377	382	395	386
	-	+4,2%	+2,7%	+1,1%	+3,5%	-2,3%
Autres organismes à TPU	145	210	245	324	551	806
	-	+44,7%	+16,6%	+32,2%	+70,3%	+46,2%
CC et Districts sans TPU	685	836	981	1 064	1 151	1 245
	-	+22,1%	+17,3%	+8,4%	+8,2%	+8,2%
<b>Ensemble</b>	<b>3 484</b>	<b>3 895</b>	<b>4 230</b>	<b>4 405</b>	<b>6 227</b>	<b>7 515</b>
	-	+11,8%	+8,6%	+4,1%	+41,4%	+20,7%

### Dépenses d'équipement en millions d'euros et croissance annuelle

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Communautés urbaines	624	591	696	1 169	1 111	1 098
	-	-5,3%	+17,8%	+67,9%	-5,0%	-1,1%
Communautés d'agglomération	239	300	451	424	538	813
	-	+25,6%	+50,3%	-5,9%	+26,7%	+51,2%
SAN	110	79	109	121	162	151
	-	-27,8%	+37,7%	+10,8%	+33,9%	-6,5%
Autres organismes à TPU	111	102	137	166	246	329
	-	-8,0%	+33,7%	+21,1%	+48,1%	+33,8%
CC et Districts sans TPU	489	549	683	989	963	1 004
	-	+12,2%	+24,4%	+44,8%	-2,5%	+4,2%
<b>Ensemble</b>	<b>1 573</b>	<b>1 621</b>	<b>2 076</b>	<b>2 868</b>	<b>3 019</b>	<b>3 395</b>
	-	+3,1%	+28,0%	+38,2%	+5,3%	+12,5%
<b>nombre de groupements</b>	<b>1 235</b>	<b>1 446</b>	<b>1 577</b>	<b>1 678</b>	<b>1 845</b>	<b>1 999</b>

## Dépenses et recettes en euros par habitant en 2001

(ventilation selon le statut fiscal)

	Communautés urbaines	Communautés d'agglomération	Syndicats d'aggl. nouvelle	Districts et CC (1) :		Moyenne
				avec TP unique	sans TP unique	
<b>Dépenses totales *</b>	<b>821</b>	<b>498</b>	<b>1 104</b>	<b>296</b>	<b>210</b>	<b>412</b>
- Fonctionnement	556	408	707	224	131	297
- personnel	129	30	153	25	29	46
- intérêts	29	7	125	4	8	12
- transferts + reverses fiscaux (dont reversement TP) (2)	273	319	279	162	50	180
- Investissement *	264	90	397	71	79	115
- remboursement de dette *	83	15	167	8	15	27
- équipement brut	177	71	228	59	61	84
<b>Recettes totales *</b>	<b>822</b>	<b>504</b>	<b>1 077</b>	<b>306</b>	<b>214</b>	<b>417</b>
- Fonctionnement	677	445	858	257	159	345
- produit des 4 taxes	313	274	581	145	76	186
- DGF	79	39	45	25	17	34
- Investissement *	145	59	219	49	55	72
- subventions et participations	55	17	60	17	21	25
- emprunts *	67	19	150	22	23	30

\* hors gestion active de la dette.

(1) CC : communauté de communes.

(2) Reversement TP : part de la taxe professionnelle d'agglomération reversée par les groupements aux communes membres, ou reversements conditionnels de fiscalité pour les autres EPCI.

## Évolution des dépenses et recettes à champ constant (1) 2001/2000

	Communautés urbaines	Communautés d'agglomération	Syndicats d'aggl. nouvelle	Districts et CC (2) :		Moyenne
				avec TP unique	sans TP unique	
<b>Dépenses totales</b>	<b>+12,3%</b>	<b>+3,0%</b>	<b>-1,9%</b>	<b>+32,1%</b>	<b>+5,2%</b>	<b>+17,5%</b>
- Fonctionnement	+14,1%	+33,9%	+2,2%	+38,0%	+7,9%	+20,9%
- intérêts de dette	+18,8%	+16,7%	-2,9%	+20,4%	+8,9%	+11,6%
- Investissement	+8,8%	+29,2%	-8,4%	+16,9%	+1,1%	+9,7%
- équipement brut	-1,1%	+43,9%	-6,5%	+27,3%	+2,0%	+9,9%
<b>Recettes totales</b>	<b>+12,5%</b>	<b>+31,9%</b>	<b>-3,3%</b>	<b>+34,7%</b>	<b>+5,3%</b>	<b>+17,5%</b>
- Fonctionnement	+18,2%	+32,6%	+2,2%	+36,0%	+6,7%	+21,0%
- produit des 4 taxes	+1,3%	+24,7%	-2,3%	+30,8%	+4,8%	+12,7%
- DGF	+25,8%	+44,0%	+1,7%	+30,8%	-2,9%	+22,9%
- Investissement	-8,1%	+27,1%	-20,1%	+28,5%	+1,6%	+3,5%
- emprunts	-22,3%	-27,5%	-26,9%	+25,3%	-4,5%	-15,9%

(1) : à champ constant : non compris les groupements ayant démarré en 2001.

(2) CC : communauté de communes.

Ce tableau présente les croissances des mouvements financiers des groupements existant en 2000 et 2001.

Le tableau de croissance de la page ci-contre présentait la croissance globale de l'intercommunalité : les évolutions tenaient donc compte de l'émergence des nouveaux groupements ayant démarré en 2000.

Source : comptes administratifs 2001, DGCL-Département des études et des statistiques locales.

Cf. chapitre 1.7 pour plus de détails sur le dénombrement, la composition et l'évolution des groupements.

## Districts et communautés de communes

Ventilation selon la taille démographique et l'année de création

### Impôts et taxes en euros par habitant en 2001

Taille des groupes	Année de création	Moy.	par année de création :										
			< 1992	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
<b>Groupements 4 taxes :</b>													
moins de 5 000 habitants		90	275	79	81	75	85	77	76	64	68	64	
de 5 000 à 10 000 habitants		78	233	75	67	56	79	75	57	72	65	58	
de 10 000 à 20 000 habitants		95	286	64	61	56	72	79	76	51	60	40	
de 20 000 à 50 000 habitants		89	143	58	50	119	94	80	130	32	42	53	
de 50 000 à 100 000 habitants		90	136	86	41	18	153	89	23	-	99	56	
plus de 100 000 habitants		151	199	-	-	141	66	56	104	203	-	19	
<b>total groupements 4 taxes</b>		<b>97</b>	<b>193</b>	<b>68</b>	<b>60</b>	<b>75</b>	<b>86</b>	<b>76</b>	<b>81</b>	<b>107</b>	<b>64</b>	<b>49</b>	
<b>total groupements à TPU ( reversement de TPU )</b>		<b>161</b>	<b>233</b>	<b>126</b>	<b>173</b>	<b>132</b>	<b>129</b>	<b>145</b>	<b>167</b>	<b>184</b>	<b>144</b>	<b>169</b>	
			(130)	(160)	(85)	(136)	(97)	(115)	(123)	(132)	(181)	(130)	(146)

Les impôts et taxes comportent le produit des 4 taxes directes locales, le produit de la taxe pour enlèvement des ordures ménagères, et, éventuellement, d'autres impôts et taxes.

### Coefficient d'intégration fiscale\* des groupements à fiscalité propre en 2001

Taille des groupes	Année de création	Moy.	par année de création :									
			< 1992	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<b>Groupements 4 taxes :</b>												
moins de 5 000 habitants		30,2	44,7	28,9	29,1	27,0	32,5	31,1	23,0	26,5	26,0	25,2
de 5 000 à 10 000 habitants		24,9	40,4	24,8	23,0	19,1	24,8	28,0	20,2	26,3	20,0	19,2
de 10 000 à 20 000 habitants		24,7	46,7	18,2	18,4	17,1	20,5	21,5	22,8	18,9	17,9	11,5
de 20 000 à 50 000 habitants		17,5	23,9	11,3	17,0	18,6	26,8	14,1	15,0	1,9	6,6	13,9
de 50 000 à 100 000 habitants		14,1	23,3	17,4	10,5	11,1	29,1	14,1	5,1	-	10,8	14,8
plus de 100 000 habitants		18,8	15,7	-	-	ns	34,8	ns	24,7	ns	-	10,2
<b>total groupements 4 taxes</b>		<b>21,8</b>	<b>30,5</b>	<b>18,6</b>	<b>19,5</b>	<b>18,7</b>	<b>25,9</b>	<b>19,8</b>	<b>19,0</b>	<b>21,8</b>	<b>14,4</b>	<b>15,7</b>

\* CIF: au rapport entre la fiscalité directe levée par le groupement, minoré depuis 2000 d'une partie des transferts versés, et le total de la fiscalité directe levée par l'ensemble "communes + groupement".

### Dépenses d'équipement en euros par habitant en 2001

Taille des groupes	Année de création	Moy.	par année de création :									
			< 1992	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
<b>Groupements 4 taxes :</b>												
moins de 5 000 habitants		110	175	119	97	107	104	135	111	106	100	55
de 5 000 à 10 000 habitants		73	134	82	70	76	68	88	58	67	59	22
de 10 000 à 20 000 habitants		64	138	65	48	40	68	62	56	65	30	16
de 20 000 à 50 000 habitants		48	74	42	22	45	77	46	94	27	15	15
de 50 000 à 100 000 habitants		22	40	11	5	21	20	10	5	-	24	16
plus de 100 000 habitants		52	65	-	-	26	18	11	47	95	-	2
<b>total groupements 4 taxes</b>		<b>61</b>	<b>84</b>	<b>65</b>	<b>49</b>	<b>58</b>	<b>63</b>	<b>62</b>	<b>59</b>	<b>76</b>	<b>42</b>	<b>20</b>
<b>total groupements à TPU</b>		<b>59</b>	<b>81</b>	<b>66</b>	<b>67</b>	<b>64</b>	<b>54</b>	<b>69</b>	<b>51</b>	<b>65</b>	<b>33</b>	<b>30</b>

### 3.5 - Les finances des collectivités territoriales en 2002 : éléments d'évolution

#### Dépenses et recettes des collectivités territoriales\* en 2002

en milliards d'euros

	2002	2002/2001		2002	2002/2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>135,96</b>	<b>+4,6%</b>	<b>Recettes totales</b>	<b>136,03</b>	<b>+4,9%</b>
- Fonctionnement	87,97	+7,4%	- Fonctionnement	109,72	+5,2%
- personnel	31,98	+5,9%	- impôts et taxes (3)	70,78	+4,5%
- intérêts	3,80	-9,7%	- produit 4 taxes	40,76	-0,7%
- transferts versés (1)	24,94	+14,9%	- dotations Etat	24,75	+8,0%
- Investissement	48,00	-0,0%	- Investissement	26,31	+4,0%
- remboursement de dette (2)	14,26	+3,0%	- dotations, subventions	9,51	+1,9%
- équipement brut	23,95	-2,2%	- emprunts	13,96	+10,8%

Source : estimations (Direction générale de la comptabilité publique) et budgets primitifs 2001 (DGCL).

\* Collectivités territoriales stricto sensu : communes, départements, régions (données non consolidées).

#### Concours financiers de l'État aux collectivités locales en 2002

(lois de finances révisées)

en milliards d'euros

<b>Total des concours financiers hors fiscalité transférée:</b>	<b>56,16</b>	<b>+9,0%</b>
- Dotations et subventions de fonctionnement	<b>20,26</b>	<b>+1,1%</b>
dont DGF : 18,3 (+4,1%), FNPTP : 0,6 (-3,8%) dotations instituteurs : 0,3 (-21,5 %)		
- Dotations et subventions d'équipement	<b>6,00</b>	<b>-0,8%</b>
dont FCTVA : 3,6 (+0,8%), DGE : 0,9 (+1,8%)		
- Compensation financière des transferts de compétences :	<b>8,51</b>	<b>+30,4%</b>
dont DGD : 6,1 (+45,2%), DRES et DDEC : 0,8 (+1,8%) dont Formation professionnelle : 1,3 (+4,1%)	(hors fiscalité transférée)	
- Compensation d'exonérations et dégrèvements législatifs :	<b>21,42</b>	<b>-3,1%</b>
dont réforme de la taxe professionnelle : 7,84		

#### Fiscalité directe locale en 2002 : évolution des produits et des taux votés ( France entière)

Evolution à législation constante	Communes	Communes et groupements	Départements	Régions	Collectivités locales (4)
<b>des produits en euros courants</b>	<b>-2,0%</b>	<b>+5,3%</b>	<b>+7,1%</b>	<b>+4,5%</b>	<b>+5,8%</b>
taxe d'habitation	+7,2%	+4,9%	+6,5%	s.o.	+5,4%
foncier bâti	+6,8%	+5,0%	+6,8%	+3,3%	+5,3%
foncier non bâti	+3,3%	+3,2%	+6,3%	+2,7%	+3,3%
taxe professionnelle	-16,8%	+5,8%	+7,6%	+5,0%	+6,2%
<b>des taux en pourcentage</b>	<b>+1,6%</b>	<b>+1,7%</b>	<b>+3,4%</b>	<b>+0,2%</b>	<b>+2,1%</b>
taxe d'habitation	+1,7%	+1,9%	+3,2%	s.o.	+2,3%
foncier bâti	+1,7%	+1,8%	+3,6%	+0,2%	+2,2%
foncier non bâti	+1,3%	+1,8%	+3,3%	+0,0%	+1,8%
taxe professionnelle	+1,6%	+1,4%	+3,4%	+0,2%	+1,9%

(1), (2) et (3) : voir page suivante.

(4) ensemble des collectivités locales : collectivités territoriales + groupements.

Source : DGCL. Cf. chapitre 5, "La fiscalité directe locale".

## Tendances par catégorie de collectivités territoriales 2002/2001

en milliards d'euros

▶ <b>Communes</b>					
	2002	2002/2001		2002	2002/2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>77,28</b>	<b>+0,3%</b>	<b>Recettes totales</b>	<b>77,81</b>	<b>+1,1%</b>
· Dépenses de fonctionnement	53,19	+3,3%	· Recettes de fonctionnement	62,60	+2,1%
- personnel	26,60	+5,3%	- dotations Etat	12,23	+2,2%
- intérêts	2,67	-8,8%	- impôts et taxes (3)	40,03	+3,5%
- transferts versés (1)	9,58	+1,1%	- produit 4 taxes directes	23,57	-2,5%
· Dépenses d'investissement	24,09	-5,7%	· Recettes d'investissement	15,21	-2,7%
- remboursement de dette (2)	7,74	+2,3%	- dotations, subventions	5,94	+1,3%
- équipement brut	15,36	-5,8%	- emprunts	7,43	+1,5%
			- Dette totale au 01/01/2002	51,15	-0,5%

▶ <b>Départements</b>					
	2002	2002/2001		2002	2002/2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>39,51</b>	<b>+4,3%</b>	<b>Recettes totales</b>	<b>39,31</b>	<b>+3,4%</b>
· Dépenses de fonctionnement	24,40	+2,5%	· Recettes de fonctionnement	32,69	+1,7%
dont - personnel	4,50	+6,6%	- dotations Etat	6,55	+4,6%
- intérêts	0,86	-1,2%	- impôts et taxes (3)	21,59	-5,8%
- transferts versés	7,59	+5,4%	dont - produit 4 taxes directes	13,80	-0,3%
dont - aide sociale	15,64	+11,4%	- vignette	0,32	+0,0%
- collèges	1,14	-1,3%	- droits de mutation	3,53	+5,7%
· Dépenses d'investissement	15,12	+7,3%	· Recettes d'investissement	6,62	+13,0%
dont - remboursement de dette (2)	4,31	+0,8%	- dotations, subventions	2,24	+6,7%
- équipement brut	6,13	+12,6%	- emprunts	3,48	+19,1%
dont - collèges	2,16	+0,8%	- Dette totale au 01/01/2002	17,20	-7,2%

▶ <b>Régions</b>					
	2002	2002/2001		2002	2002/2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>16,16</b>	<b>+18,0%</b>	<b>Recettes totales</b>	<b>15,78</b>	<b>+15,2%</b>
· Dépenses de fonctionnement	7,62	+23,9%	· Recettes de fonctionnement	12,09	+15,3%
dont - personnel	0,47	+10,0%	- dotations Etat	4,02	+45,9%
- intérêts	0,41	-5,7%	- impôts et taxes (3)	7,70	+4,4%
- transferts versés	5,62	+21,7%	dont - produit 4 taxes directes	2,97	-3,7%
dont - lycées	0,98	+5,9%	- permis de conduire	0,02	-7,0%
- formation			- droits de mutation	0,84	+0,0%
professionnelle	2,26	+0,0%	- cartes grises	1,44	+0,0%
· Dépenses d'investissement	8,54	+13,2%	· Recettes d'investissement	3,69	+14,8%
dont - remboursement de dette (2)	2,28	+14,0%	- dotations, subventions	1,39	+10,2%
- équipement brut	2,34	+8,5%	- emprunts	2,16	+22,5%
dont - lycées	2,35	+4,7%			
- formation professionnelle	0,14	-0,5%	- Dette totale au 01/01/2002	7,66	-4,4%

(1) Les transferts comportent uniquement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14).

(2) Hors subventions en annuités.

(3) y compris les taxes à caractère fiscal (taxe pour enlèvement des ordures ménagères...).

Source : - estimations Direction générale de la comptabilité publique et DGCL ; budgets primitifs des collectivités territoriales, DGCL.

## 3.6 - Les budgets primitifs des collectivités territoriales en 2003

### Dépenses et recettes des collectivités territoriales\* en 2003

			<i>milliards d'euros</i>		
	2003	2003/2002	2003	2003/2002	
<b>Dépenses totales</b>	<b>144,55</b>	<b>+6,3%</b>	<b>Recettes totales</b>	<b>143,16</b>	<b>+5,2%</b>
- Fonctionnement	92,59	+5,3%	- Fonctionnement	114,20	+4,1%
- personnel	33,29	+4,1%	- impôts et taxes	74,09	+4,7%
- intérêts	3,51	-7,7%	(produit 4 taxes)	41,37	+1,5%
- transferts versés	26,42	+5,9%	- dotations et transferts	20,85	-35,6%
- Investissement	51,95	+8,2%	- Investissement	28,97	+10,1%
- remboursement de dette	14,37	+0,8%	- dotations, subventions	10,50	+10,4%
- équipement brut	26,12	+9,1%	- emprunts	15,47	+10,8%

Source : DGCL (budgets primitifs)

\* Collectivités territoriales stricto sensu : communes, départements, régions (données non consolidées).

### Évolution par catégorie de collectivité ( budgets primitifs 2003/2002 )

	Communes	Départements	Régions	Collectivités territoriales
<b>Dépenses totales</b>	<b>+4,8%</b>	<b>+8,6%</b>	<b>+7,5%</b>	<b>+6,3%</b>
- Fonctionnement	+2,4%	+10,4%	+7,0%	<b>+5,3%</b>
- personnel	+3,3%	+7,8%	+8,7%	<b>+4,1%</b>
- intérêts	-6,9%	-7,0%	-14,1%	<b>-7,7%</b>
- transferts versés	-0,3%	+10,8%	+8,0%	<b>+5,9%</b>
- Investissement	+10,1%	+5,5%	+7,9%	<b>+8,2%</b>
- remboursement de dette	-0,0%	+0,2%	+4,4%	<b>+0,8%</b>
- équipement brut	+12,0%	+4,8%	+1,3%	<b>+9,1%</b>
<b>Recettes totales</b>	<b>+3,8%</b>	<b>+7,6%</b>	<b>+6,0%</b>	<b>+5,2%</b>
- Fonctionnement	+2,2%	+7,6%	+3,6%	<b>+4,1%</b>
- impôts et taxes	+3,9%	+6,5%	+3,3%	<b>+4,7%</b>
(produit 4 taxes)	-0,7%	+5,8%	-1,6%	<b>+1,5%</b>
- dotations Etat et transferts reçus	+1,3%	+0,0%	+4,1%	<b>+7,9%</b>
- Investissement	+10,4%	+7,7%	+13,7%	<b>+10,1%</b>
- dotations, subventions	+14,6%	+4,7%	+1,4%	<b>+10,4%</b>
- emprunts	+7,9%	+9,7%	+23,3%	<b>+10,8%</b>

Source : DGCL (budgets primitifs)

\* Collectivités territoriales stricto sensu : communes, départements, régions (données non consolidées).

### Concours financiers de l'État aux collectivités locales en 2003

58,4 milliards d'euros (+ 4,0 % ) hors fiscalité transférée (cf. chapitre 7).

### Fiscalité directe locale en 2003 ( France entière ) - Évolution à législation constante

	Communes	Communes et groupements	Départements	Régions	Total (1)
<b>Evolution du produit 4 taxes</b>	<b>+0,3%</b>	<b>+5,0%</b>	<b>+7,2%</b>	<b>+4,1%</b>	<b>+5,6%</b>
taxe d'habitation foncier bâti	+6,9%	+5,6%	+6,9%	-	+6,0%
foncier non bâti	+6,6%	+5,4%	+7,5%	+3,8%	+5,9%
taxe professionnelle	+2,7%	+2,8%	+6,4%	+2,4%	+2,9%
	-13,2%	+4,7%	+7,2%	+4,2%	+5,4%

(1) Ensemble des collectivités locales : collectivités territoriales + groupements à fiscalité propre.

Source : DGCL. Cf. chapitre 5, "La fiscalité directe locale".

## Commentaire d'ensemble :

- Après une période de forte tension budgétaire, la situation financière des collectivités locales s'est améliorée depuis 1996 ;
- Les dépenses et les recettes des collectivités territoriales en 2001 ;
- Évolution récente des budgets des collectivités territoriales.

## Après une période de forte tension budgétaire, la situation financière des collectivités locales s'est améliorée depuis 1996

**Au cours des vingt années qui viennent de s'écouler depuis la mise en place des premières lois de décentralisation**, des mutations considérables ont modifié l'environnement juridique et financier des collectivités locales. Les profonds bouleversements économiques qui sont intervenus dans notre pays ont touché les collectivités locales comme les autres agents économiques. Les comportements se sont modifiés face à des contraintes nouvelles, liées parfois au contexte plus général de l'évolution nationale ou européenne, mais aussi à des modifications législatives visant à réorganiser le financement des dépenses sociales, à alléger la fiscalité des contribuables...

Cette bonne situation financière globale résulte de plusieurs facteurs :

**- 1 -** Tout d'abord on notera le changement radical de comportement par rapport à **l'endettement**. Pendant les années de forte croissance, les collectivités locales ont accompagné les lois de décentralisation par un formidable effort d'équipement. Le financement en a été assuré par un recours massif à l'emprunt, qui a constitué pendant longtemps la recette d'investissement privilégiée : rappelons que les taux d'intérêt, pourtant bien supérieurs à ceux d'aujourd'hui, se sont avérés souvent des « taux réels négatifs », compte tenu de l'inflation.

Mais dès la fin des années quatre-vingt, la forte baisse de l'inflation a rendu très lourde la charge de la dette. Les collectivités locales se sont alors engagées dans la renégociation de leur dette avec les établissements prêteurs pour bénéficier de la baisse des taux. De nouveaux produits financiers ont été mis sur le marché pour offrir aux collectivités des moyens de financement plus souples que le prêt traditionnel. Cependant, jusqu'en 1992, le recours à l'emprunt s'est poursuivi à un rythme soutenu.

Mais les effets de la crise économique de 1993 ont contribué à réduire les marges de manœuvre et les assemblées locales ont commencé à restreindre leurs programmes d'investissement et l'appel aux capitaux extérieurs qui en découle. La situation financière s'est améliorée sous l'effet des restrictions budgétaires, la charge de la dette s'allégeant à la fois grâce à la baisse du coût des emprunts et à une diminution des emprunts nouveaux. Et depuis 1997, on assiste à une **baisse constante du niveau de l'endettement local**, les collectivités s'étant engagées dans la reprise de l'effort d'équipement en faisant davantage appel à leurs fonds propres.

**- 2 -** Par ailleurs, **les décideurs locaux se sont efforcés de maîtriser l'évolution des charges courantes**, pourtant peu « élastiques » par nature . Malgré l'émergence de besoins nouveaux en matière d'action sociale et de santé et la progression des dépenses occasionnées par la prise en charge des établissements scolaires, la croissance des dépenses de fonctionnement a connu un ralentissement. Ce sont surtout les frais de personnel qui ont porté cette évolution à la hausse, sous l'effet, notamment, du GVT (glissement vieillesse-technicité), de la hausse du taux de cotisation à la CNRACL, des accords salariaux de la fonction publique, des contrats emploi-solidarité et de la mise en place des emplois-jeunes.

**- 3 -** **Les effets de la crise économique ont eu des répercussions sensibles sur les recettes courantes** des collectivités locales. La progression des transferts versés par l'État est restée soumise aux conditions économiques et budgétaires. Et **la fiscalité indirecte**, qui constituait une ressource essentielle pour les régions et les départements, **a subi une chute brutale de son rendement**. Ces impôts étant assis sur l'activité économique (mutations immobilières, marché automobile), ils sont plus vivement touchés par les fluctuations conjoncturelles que les impôts directs, qui reposent davantage sur des bases s'apparentant à des stocks (valeurs locatives, masse salariale).

Ainsi, autant les départements et les régions ont bénéficié d'évolutions favorables de leur fiscalité indirecte en période de croissance, à la fin des années quatre-vingt, autant ils ont subi le contrecoup du ralentissement intervenu à partir de 1991. Le « manque à gagner » a dû être compensé par un recours supplémentaire à la pression fiscale directe, qui a continué à croître rapidement jusqu'en 1994.

**- 4 -** **En 1995-1996, se situe le coup d'arrêt dans l'évolution de la fiscalité directe**. Toutes catégories de collectivités confondues, les assemblées locales ont limité la progression de la pression fiscale, et ce, malgré un ralentissement de la croissance des bases d'imposition, qui a touché d'abord la taxe professionnelle, puis les taxes ménages. Ce phénomène s'est encore amplifié en 1998 et traduit bien la volonté unanime de stopper la progression des impôts locaux.

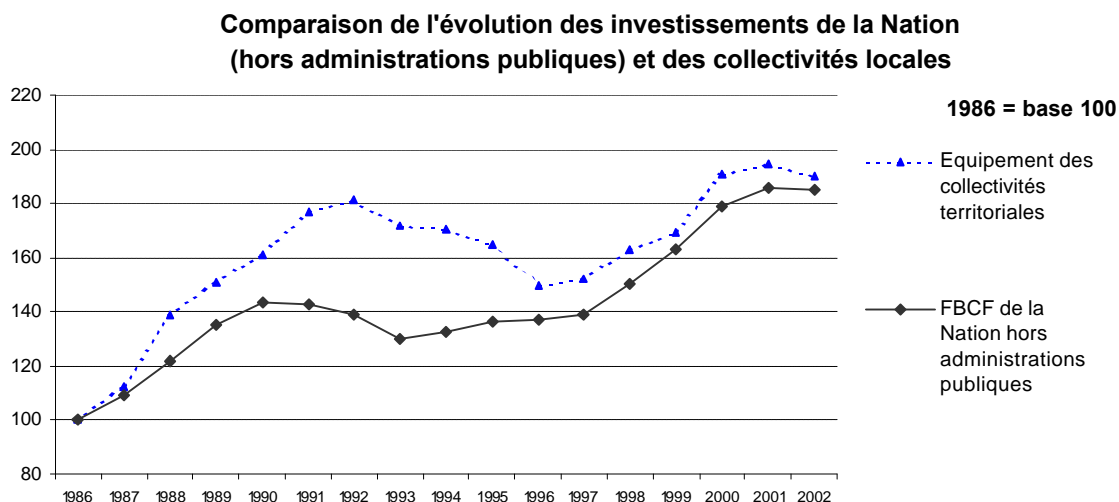
**Le produit des quatre taxes directes locales ne joue plus le rôle de variable d'ajustement** comme dans le passé. Et, comme on le verra plus loin, le législateur est intervenu en 1999 pour alléger la fiscalité locale des contribuables.

C'est ainsi que la pression fiscale s'est stabilisée à compter de 1997. Le rebond observé depuis 2002 est imputable, pour les communes au retour du « cycle électoral », et pour les départements à la prise en compte de nouvelles charges (allocation personnalisée d'autonomie [APA], charges des services d'incendie et de secours...).

Le resserrement des budgets de fonctionnement locaux a toutefois permis aux collectivités locales de reconstituer peu à peu la capacité d'épargne. Mais ces ressources disponibles ont été consacrées davantage à l'amélioration de la situation financière, par le biais du désendettement, qu'au financement de nouveaux équipements.



- 5 - S'agissant de l'effort d'investissement, il est intéressant de comparer **l'évolution des dépenses d'investissement direct des collectivités locales et l'évolution de la FBCF de la Nation**, pour apprécier la façon dont a évolué l'équipement public local au cours des années de fléchissement économique.



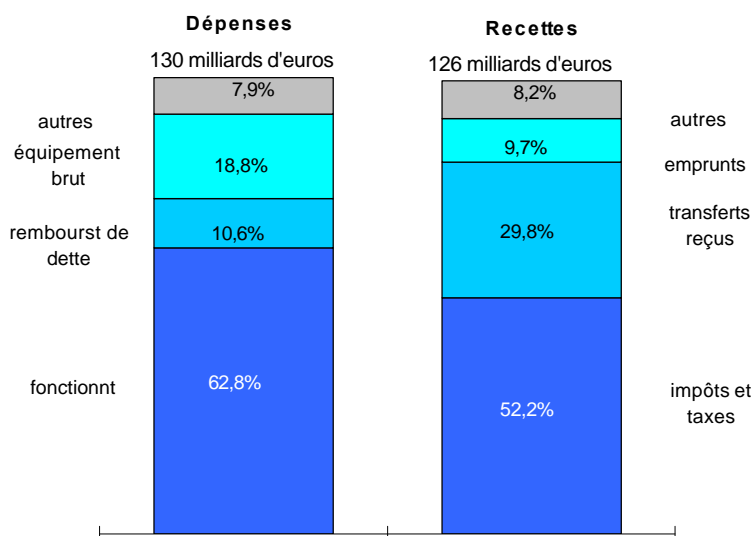
Sous l'effet probablement de la réalisation de programmes pluriannuels, l'investissement direct local a continué à croître jusqu'en 1992 nettement plus vite que la FBCF de la Nation (hors administrations publiques). De 1993 à 1996, en revanche, il a notablement diminué et n'a pas connu le retour à la croissance observée par ailleurs au niveau national en 1994 et 1995. Depuis cinq ans, les dépenses d'équipement locales retrouvent toutefois un rythme de croissance tout à fait identique à celui de la FBCF de la Nation.

- 6 - Un autre phénomène remarquable des années quatre-vingt-dix est **le développement de l'intercommunalité à fiscalité propre**, relancée par la loi de 1992, et davantage encore par *la loi du 12 juillet 1999, relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale*. **Le nombre de groupements à fiscalité propre est ainsi passé de 466 en 1993 à 2 360 en 2003**, et la population regroupée, de **16 à 49 millions d'habitants**. Le paysage français, qui se caractérise par un fort émiettement communal, est resté longtemps organisé, pour la gestion de ses services publics, autour des formes associatives traditionnelles que sont les SIVU et les SIVOM : on comptait encore quelque 17 000 syndicats en 1999. L'apparition des communautés de communes, puis celle des communautés d'agglomération ont modifié le tissu rural et urbain. Le développement de la taxe professionnelle unique encourage notamment la mise en place de projets de développement et d'aménagement du territoire plus cohérents.

## Les dépenses et les recettes des collectivités territoriales en 2001

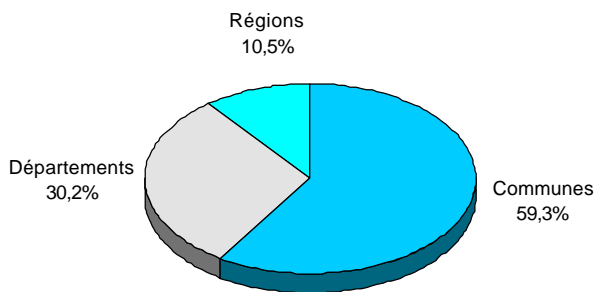
En 2001, dernière année pour laquelle les comptes des collectivités territoriales *stricto sensu* (communes, départements et régions) sont connus de façon définitive, le volume budgétaire atteignait 130 milliards d'euros.

### Dépenses et recettes en 2001



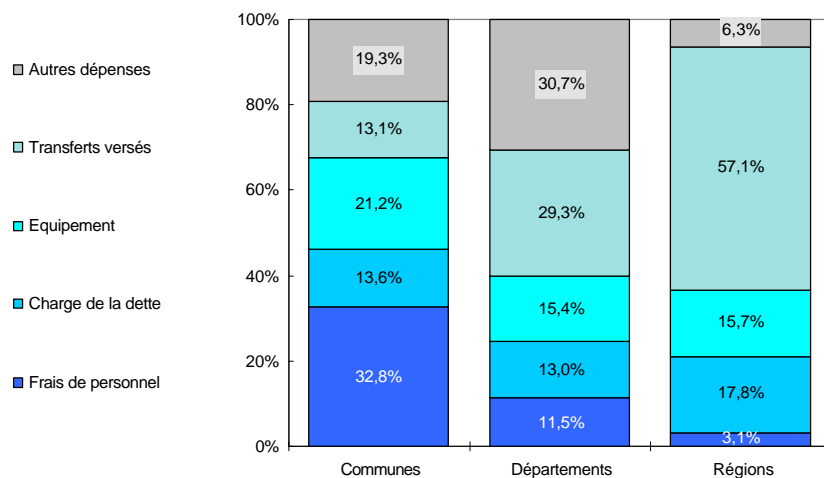
Source : Direction générale de la comptabilité publique.

### Répartition des dépenses par catégorie de collectivité en 2001

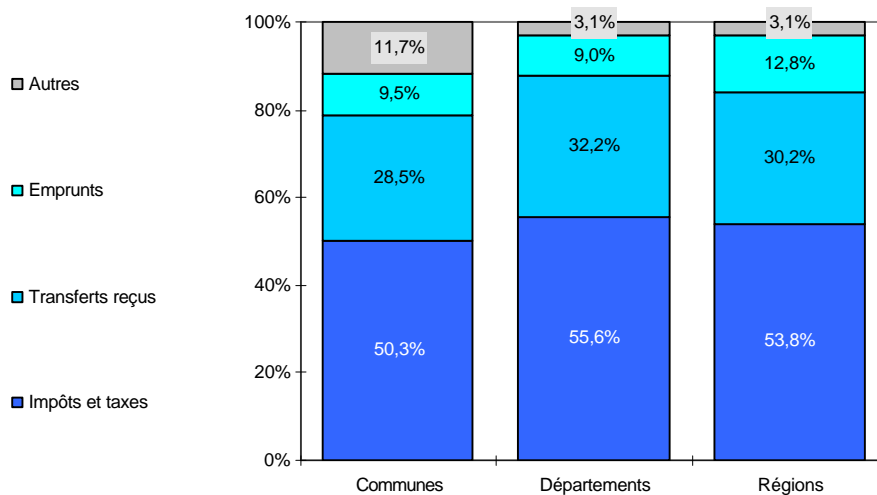


(Hors groupements de communes et autres établissements publics locaux)

## Dépenses par type de collectivité en 2001



## Recettes par type de collectivité en 2001



## Évolution récente des budgets des collectivités territoriales

L'analyse des comptes 2000 et 2001, des estimations 2002 et des éléments tirés des budgets primitifs 2003 traduit les différentes mesures prises par l'État en matière sociale et fiscale.

**La loi dite « CMU » (couverture maladie universelle)**, tout d'abord, a eu pour conséquence de retirer des compétences des départements l'aide médicale générale et de mettre un terme au système des contingents communaux d'aide sociale. Il en résulte une baisse des dépenses et des recettes des départements et des communes, baisse sans effet sur l'équilibre dans le sens où elle s'équilibre en recettes et en dépenses : les départements ne financent plus l'aide médicale générale, et voient leur DGD diminuer d'autant ; les communes n'ont plus à financer aux départements les contingents communaux d'aide sociale, mais leur DGF est diminuée de ce montant au profit des départements.

**La loi de finances pour 1999 a décidé la suppression progressive de la part « salaires » des bases d'imposition à la taxe professionnelle**, par le biais d'abattements progressifs jusqu'en 2002, pour parvenir à une suppression totale en 2003. L'État assure aux collectivités locales la compensation de cette perte de ressources, puis intégrera, à terme, cette compensation au sein de la DGF.

**La loi de finances pour 1999 a également supprimé la taxe additionnelle régionale aux droits de mutation**, en fournissant aux régions une compensation calculée sur la base des droits perçus en 1997. **Elle a réduit également les droits d'enregistrement des départements** pour les immeubles autres qu'habitation et garage, **mesure étendue en loi de finances 2000** à tous les immeubles qui sont maintenant au taux unique de 3,6%.

**La loi de finances rectificative pour 2000 a supprimé la part régionale de la taxe d'habitation** : les régions ont perçu le produit en 2000 sous la forme d'un dégrèvement total de cette taxe, puis reçoivent à compter de 2001 une compensation calculée en fonction de l'exonération.

**La loi de finances pour 2001 supprime la taxe différentielle sur les véhicules à moteur (« vignette »)** des particuliers et associations, l'État compensant cette perte de recettes par un abondement de la DGD.

L'ensemble de ces allègements fiscaux ont modifié la structure des recettes des collectivités locales, et en 2003, 34% de la fiscalité directe locale sont pris en charge par l'État.

**La loi du 20 juillet 2001 relative à l'allocation personnalisée d'autonomie**, entrée en vigueur en 2002, puis modifiée par la loi du 31 mars 2003 a transféré aux départements l'aide aux personnes âgées dépendantes.

**Globalement, la situation financière des collectivités locales est satisfaisante depuis plusieurs années, ce qui constitue un atout pour la relance de la décentralisation.**

Il est de plus en plus difficile de mesurer l'évolution globale des finances locales, compte tenu des nombreuses modifications structurelles, qui continuent à redessiner le paysage local, financier et fiscal : notamment du fait du développement de l'intercommunalité, surtout à taxe professionnelle unique, ce qui a pour effet de bouleverser les budgets communaux (en 2003, par exemple la taxe professionnelle est prélevée à hauteur de 56% par des structures intercommunales à TPU), et de la poursuite de la réforme fiscale.

**Toutefois, on peut observer certaines tendances.**

**Les dépenses de gestion renouent avec une croissance soutenue**, du fait de la hausse des frais de personnel (emplois jeunes, mise en place des 35 heures ...) et de la mise en place de nouvelles compétences. Les charges liées aux compétences en matière d'aide sociale, de fonctionnement des établissements scolaires, de formation professionnelle continue et d'apprentissage semblent maintenant maîtrisées. Mais les départements doivent cependant faire face aux nouvelles charges occasionnées par l'APA. Et les régions voient leurs budgets augmenter sensiblement avec la généralisation de la régionalisation des transports ferroviaires de voyageurs.

Toutefois la baisse des intérêts de la dette, qui se poursuit encore en 2003, permet aux collectivités locales de conserver encore un bon niveau d'épargne.

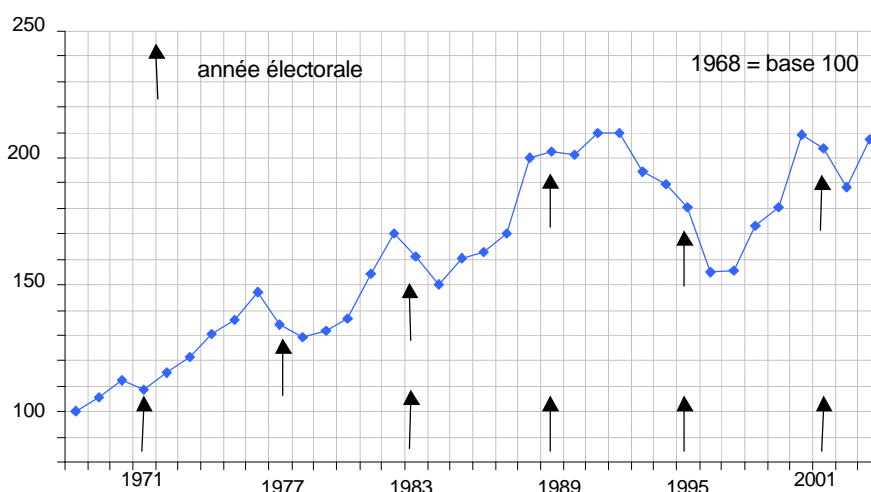
- Les recettes courantes font état d'une croissance généralement comparable à celle des dépenses. D'une part, **les concours financiers versés par l'État ont évolué très favorablement**, grâce aux modes d'indexation et à la prorogation du *Contrat de croissance et de solidarité* en 2002 et 2003. La fiscalité indirecte des régions et départements, après suppression et modification de certains impôts, retrouve une croissance liée au dynamisme des marchés automobile et immobilier.

- D'autre part, **les impôts locaux, bien qu'en profonde mutation, progressent sensiblement sous l'effet de la vive augmentation des bases d'imposition**. Les taux d'imposition, qui étaient restés stables jusqu'en 2001, renouent avec la croissance en 2002 et en 2003. Ce phénomène s'explique pour les communes par une tendance traditionnelle liée au cycle électoral, mais résulte pour les départements de la prise en compte de nouvelles charges (APA...). Les régions, quant à elles, misent sur la stabilité des taux.

- Globalement, les collectivités locales disposent d'une capacité d'épargne qui peut leur permettre d'accroître leur effort d'équipement.

Les années 1993 à 1996 avaient été marquées par un recul sans précédent de **l'investissement direct** de toutes les catégories de collectivités territoriales. Les coupes claires opérées dans les budgets d'investissement résultaient surtout du souci de restaurer la marge de manœuvre financière. On a pu observer, pour la première fois depuis plusieurs décennies, une rupture du cycle électoral classique. Mais en 1997, la tendance générale à la baisse s'est stoppée, et le cycle électoral a refait son apparition pour les dernières élections municipales.

### Évolution des dépenses d'équipement des communes en volume



**C'est en 1998 que se situe la reprise de l'effort d'équipement** des communes et des départements, les régions, quant à elles, restant sur une certaine réserve. Les collectivités territoriales ont en effet accru leurs investissements directs de plus de 7% en 1998, et les groupements de communes à fiscalité propre de 28%.

L'année 1999, en revanche, a présenté des réalisations plus modestes pour les collectivités territoriales, mais très fortes pour les groupements de communes, de plus de 38%. Mais l'exercice 2000 a connu une très forte poussée de l'investissement local : +13% pour l'ensemble des collectivités territoriales et +5% pour les structures intercommunales à fiscalité propre.

L'équipement communal a marqué un repli en 2001, résultant probablement de l'effet du cycle électoral, mais aussi du très fort développement des groupements de communes et notamment des communautés d'agglomération (les croissances étant respectivement de 13% et de 51%).

En 2002 les prévisions d'évolution de l'investissement direct communal dépassaient 6%, mais les premiers résultats révèlent au contraire une baisse de près de 6%. Les budgets 2003 semblent traduire un certain « rattrapage » avec une évolution affichée de 12%.

**Les organismes de coopération intercommunale sont devenus le relais de l'investissement communal et l'outil de développement et de gestion des services publics locaux.**

Avec la mise en œuvre de la loi relative au renforcement et à la simplification de la coopération intercommunale du 12 juillet 1999, le regroupement de communes a connu un nouvel essor, qui se traduit dans les chiffres : au 1<sup>er</sup> janvier 2003, 2 360 groupements à fiscalité propre rassemblent 4/5 des communes et de la population. En particulier, 934 groupements, rassemblant plus d'un habitant sur deux, ont choisi la taxe professionnelle unique : ces structures gèrent dorénavant 2/3 des ressources de taxe professionnelle du secteur communal. Il s'agit en particulier **des nouvelles communautés d'agglomération**, qui sont passées de 50 en 2000 à 143 en 2003. Ces structures ont voté pour 2003 un budget total de 10,3 milliards d'euros, dont 1,4 pour le seul effort d'équipement. À ces chiffres s'ajoutent les crédits prévus pour les 14 communautés urbaines (dont 11 sont déjà passées à la taxe professionnelle unique), 6,2 milliards d'euros au total, dont 1,3 de dépenses d'équipement.

On ne peut plus, désormais, dissocier l'évolution des finances communales de celles de leurs structures de regroupement à fiscalité propre. La place que tiennent ces organismes, notamment dans l'investissement et dans la gestion des services publics, est appelée encore à se développer.

**Les collectivités locales, à la veille d'une nouvelle étape de décentralisation**

Le processus de **désendettement** dans lequel les collectivités territoriales se sont engagées leur a permis de dégager une « capacité de financement », et de participer activement à la réduction du déficit public, au sens du traité sur l'Union européenne. Depuis 1997, elles ont remboursé plus d'emprunts qu'elles n'en ont contractés, et ont reconstitué une marge de manœuvre financière. **Les élus ont fait nettement du retour à un autofinancement solide la condition préalable à la mise en place de nouveaux projets d'investissement.**

L'effort d'équipement, qui avait faibli pendant plusieurs années va probablement redémarrer et permettre de répondre aux exigences nouvelles, notamment en matière de développement économique et d'aménagement du territoire, et dans le cadre des directives européennes.

**La nouvelle loi de décentralisation en cours de discussion au Parlement vise à conforter la place des collectivités locales dans la vie quotidienne des citoyens.** Elles assuraient déjà plus de 70% de l'investissement public ; ce pourcentage devrait encore augmenter avec les nouveaux transferts de compétences.

## 3.7 - Les données détaillées sur les départements et les régions

### ▸ Les départements

en milliards d'euros

	Comptes administratifs		Budgets primitifs	
	2001		2003	
<b>Dépenses réelles totales</b>	<b>39,06</b>		<b>44,48</b>	
<b>· Dépenses réelles de fonctionnement (1)</b>	<b>24,48</b>	<b>100,0%</b>	<b>30,27</b>	<b>100,0%</b>
par nature:				
- frais de personnel	4,45	18,2%	5,28	17,4%
- intérêts	0,87	3,6%	0,83	2,7%
- transferts versés	16,19	66,1%	19,98	66,0%
par fonction:				
- aide sociale	13,71	56,0%	17,79	58,8%
- services économiques	3,83	15,6%	nd	nd
- voirie	3,26	13,3%	2,19	7,2%
- collèges	1,29	5,3%	1,23	4,1%
<b>· Dépenses réelles d'investissement (1)</b>	<b>14,58</b>	<b>100,0%</b>	<b>17,17</b>	<b>100,0%</b>
par nature:				
- dépenses d'équipement brut	5,81	39,8%	6,86	40,0%
- remboursement de dette	4,59	31,5%	5,18	30,2%
(- dont : réaménagement de dette)	(1,69)	(11,6%)	(3,05)	(17,8%)
- subventions d'équipement	3,59	24,6%	4,38	25,5%
par fonction:				
- aide aux communes	2,15	14,7%	nd	nd
- voirie	3,14	21,5%	3,26	19,0%
- collèges	1,89	13,0%	2,25	13,1%
<b>Recettes réelles totales</b>	<b>38,53</b>		<b>47,44</b>	
<b>· Recettes réelles de fonctionnement</b>	<b>32,60</b>	<b>100,0%</b>	<b>35,99</b>	<b>100,0%</b>
- recettes fiscales	21,61	66,3%	23,16	64,4%
- fiscalité directe	16,35	50,2%	18,21	50,6%
- fiscalité indirecte	5,26	16,1%	4,95	13,8%
(vignette)	(0,40)	(1,2%)	(0,21)	(0,6%)
(droits de mutation)	(4,03)	(12,4%)	(3,91)	(10,9%)
(autres)	(0,83)	(2,5%)	(0,82)	(2,3%)
- transferts reçus	10,48	32,1%	9,00	25,0%
- DGF	4,73	14,5%	4,98	13,8%
- DGD	3,44	10,6%	3,89	10,8%
<b>· Recettes réelles d'investissement</b>	<b>5,93</b>	<b>100,0%</b>	<b>11,45</b>	<b>100,0%</b>
- subventions et participations	1,96	33,1%	2,27	19,8%
- FCTVA	0,77	13,0%	0,84	7,3%
- DGE	0,41	6,9%	0,41	3,6%
- DDEC (2)	0,28	4,7%	0,29	2,5%
- emprunts	3,23	54,5%	8,75	76,4%

\* Les montants regroupent des départements aux nomenclatures différentes, certains expérimentent en effet la M52, ils ont été retraités pour pouvoir être agrégés aux autres.

Source : Direction générale des collectivités locales, comptes administratifs et budgets primitifs.

Les écarts que l'on peut observer avec les données diffusées par la Direction générale de la comptabilité publique s'expliquent par des différences de concept.



	Comptes administratifs		Budgets primitifs	
	2001		2003	
<b>Dépenses réelles totales</b>	<b>13,72</b>		<b>18,55</b>	
<b>· Dépenses réelles de fonctionnement (1)</b>	<b>6,14</b>	<b>100,0%</b>	<b>8,46</b>	<b>100,0%</b>
par nature:				
- frais de personnel	0,43	7,0%	0,53	6,3%
- intérêts de dette	0,44	7,1%	0,40	4,7%
- transferts versés	4,76	77,5%	6,84	80,9%
par fonction:				
- lycées	0,91	14,9%	1,03	12,2%
- formation professionnelle	2,08	33,8%	2,39	28,3%
- transfert de compétence ferroviaire		<i>expérimentation pour 8 régions</i>	1,63	19,3%
<b>· Dépenses réelles d'investissement (1)</b>	<b>7,58</b>	<b>100,0%</b>	<b>10,08</b>	<b>100,0%</b>
par nature:				
- dépenses d'équipement brut y compris avances	2,28	30,1%	2,78	27,6%
- remboursement de dette	2,05	27,0%	2,67	26,5%
- (dont : réaménagement de dette)	(1,00)	(13,2%)	(1,81)	(17,9%)
- subventions d'équipement	2,99	39,4%	4,15	41,1%
par fonction:				
- lycées	2,06	27,2%	2,40	23,8%
- formation professionnelle	0,11	1,5%	0,17	1,7%
- transports et télécommunications	1,35	17,8%	2,19	21,7%
- action économique	0,75	9,8%	1,02	10,2%
- transfert de compétence ferroviaire		<i>expérimentation pour 8 régions</i>	0,44	4,3%
<b>Recettes réelles totales</b>	<b>13,73</b>		<b>18,50</b>	
<b>· Recettes réelles de fonctionnement</b>	<b>10,48</b>	<b>100,0%</b>	<b>12,37</b>	<b>100,0%</b>
- recettes fiscales et compensations	7,36	70,3%	7,73	62,4%
- fiscalité directe y compris compensations	4,63	44,2%	4,89	39,5%
- fiscalité indirecte	2,73	26,0%	2,84	22,9%
(cartes grises)	(1,41)	(13,5%)	(1,47)	(11,9%)
(compensation de droits de mutation)	(0,82)	(7,8%)	(0,86)	(7,0%)
(permis de conduire)	(0,02)	(0,2%)	(0,02)	(0,2%)
(autres)	(0,48)	(4,5%)	(0,49)	(4,0%)
- transferts reçus	3,03	28,9%	4,56	36,8%
- DGD	0,84	8,0%	0,90	7,3%
- dotation formation professionnelle	1,26	12,0%	1,28	10,3%
- transfert ferroviaire		<i>expérimentation pour 8 régions</i>	1,55	12,5%
<b>· Recettes réelles d'investissement</b>	<b>3,25</b>	<b>100,0%</b>	<b>6,13</b>	<b>100,0%</b>
- subventions et participations	1,27	39,0%	1,45	23,6%
- FCTVA	0,30	9,2%	0,31	5,1%
- DRES (2)	0,54	16,6%	0,57	9,2%
- transfert ferroviaire		<i>expérimentation pour 8 régions</i>	0,44	7,1%
- emprunts	1,77	54,5%	4,52	73,8%
(dont emprunts de refinancement)	(1,00)	(30,9%)	(1,81)	(29,5%)

(1) Les dépenses de fonctionnement et d'investissement peuvent être ventilées de deux façons : par nature de dépenses, et par secteur d'intervention.

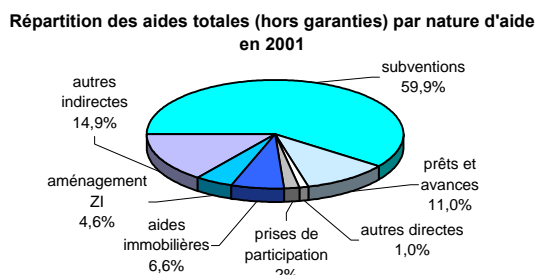
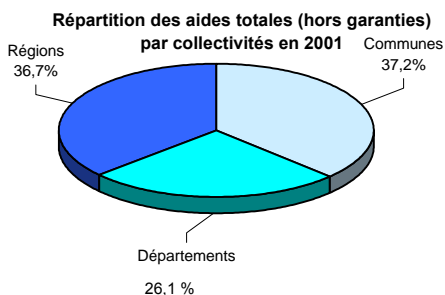
(2) DDEC : dotation départementale d'équipement des collèges; DRES : dotation régionale d'équipement scolaire.

### 3.8 - Les interventions économiques des collectivités locales en 2001

Total des interventions économiques en millions d'euros en 2001

en millions d'euros

	Total	Communes	Départements	Régions
<b>- Aides directes, dont:</b>	<b>1 669</b>	<b>602</b>	<b>432</b>	<b>635</b>
· subventions	1 390	451	362	577
· prêts et avances de l'année	255	139	61	56
· achats de bâtiments et terrains	12	10	0	1
· autres	12	2	9	1
<b>- Aides indirectes, dont:</b>	<b>500</b>	<b>205</b>	<b>134</b>	<b>161</b>
· prises de participation	48	11	32	6
· aides immobilières	153	76	48	29
· aménagement ZI	107	76	20	10
· prestations de service au bénéfice des entreprises	44	4	3	37
· autres	148	39	31	79
<b>Total hors garanties d'emprunts</b>	<b>2 169</b>	<b>807</b>	<b>566</b>	<b>796</b>
croissance 2001/2000	-4,0%	-10,0%	-3,0%	+1,0%
<b>Garanties d'emprunts et cautionnements:</b>				
<b>auprès des SEM</b>				
· encours au 31/12/2000	6 892	4 784	2 101	7
· garanties accordées en 2001	474	359	112	3
<b>auprès d'autres entreprises</b>				
· encours au 31/12/2000	26 749	17 400	9 244	106
· garanties accordées en 2001	2 925	2 365	559	1



#### Structure et évolution des aides totales (hors garanties) par secteur de 1998 à 2001

	1998	1999	2000	2001	2001/2000
Industrie-commerce-artisanat	40,13%	40,10%	43,82%	41,25%	-10,0%
Logement	23,13%	21,17%	18,94%	18,35%	-7,3%
Agriculture	11,58%	11,64%	12,46%	12,70%	-2,5%
Tourisme	8,44%	3,71%	9,36%	7,67%	-21,7%
Bâtiments-Travaux publics	5,10%	5,65%	3,61%	8,39%	+121,9%
Divers	11,63%	17,73%	11,81%	11,64%	-5,8%
<b>Tous secteurs</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>-4,4%</b>

Source: Direction générale de la comptabilité publique - Les notes bleues de Bercy du 1<sup>er</sup> au 30 septembre 2003.

# Les séries financières longues

---

*Les données figurant dans ce chapitre sont issues:*

- *pour les collectivités locales : des comptes administratifs, des comptes de gestion et des budgets primitifs.*
- *pour l'État : des lois de règlement.*

*Sources :*

- *Direction générale de la comptabilité publique : Les finances du secteur public local*
- Synthèses comptables des collectivités locales : Les comptes des départements; Les comptes des régions; Les comptes des communes;*
- *Direction générale des collectivités locales : Les finances des communes de plus de 10 000 habitants; Les finances des communes de moins de 10 000 habitants; Guide des ratios des régions; Les finances des départements; Les budgets primitifs des communes; Les budgets primitifs des départements et Les budgets primitifs des régions en 2002 et 2003 (cf. bibliographie).*

## 4.1 - Les collectivités territoriales 1992 -2001

(communes, départements et régions)

### Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1992	1993	1994	1995	1996
<b>Dépenses totales</b>	<b>99 610</b>	<b>104 085</b>	<b>109 762</b>	<b>110 059</b>	<b>113 400</b>
	-	+ 4,5%	+ 5,5%	+ 0,3%	+ 3,0%
	-	+ 2,1%	+ 3,7%	- 1,4%	+ 1,6%
· <b>Fonctionnement</b>	61 283	65 022	67 734	70 608	73 912
	-	+ 6,1%	+ 4,2%	+ 4,2%	+ 4,7%
	-	+ 3,7%	+ 2,5%	+ 2,5%	+ 3,2%
dont - frais de personnel	19 526	20 768	21 537	23 271	24 192
	-	+ 6,4%	+ 3,7%	+ 8,1%	+ 4,0%
	-	+ 4,0%	+ 2,0%	+ 6,3%	+ 2,5%
- intérêts	6 368	6 769	6 594	6 261	6 231
	-	+ 6,3%	- 2,6%	- 5,0%	- 0,5%
	-	+ 3,9%	- 4,2%	- 6,6%	- 1,9%
- transferts versés (1)	15 561	16 634	18 029	18 657	19 809
	-	+ 6,9%	+ 8,4%	+ 3,5%	+ 6,2%
	-	+ 4,5%	+ 6,6%	+ 1,8%	+ 4,7%
· <b>Investissement</b>	38 327	39 064	42 029	39 451	39 488
	-	+ 1,9%	+ 7,6%	- 6,1%	+ 0,1%
	-	- 0,4%	+ 5,8%	- 7,7%	- 1,3%
dont - remboursement de dette (2)	6 078	7 618	10 566	9 160	11 034
	-	+ 25,3%	+ 38,7%	- 13,3%	+ 20,5%
	-	+ 22,5%	+ 36,4%	- 14,7%	+ 18,7%
- équipement brut	22 865	21 615	21 465	20 731	18 833
	-	- 5,5%	- 0,7%	- 3,4%	- 9,2%
	-	- 7,6%	- 2,3%	- 5,0%	- 10,4%
<b>Recettes totales</b>	<b>99 125</b>	<b>104 384</b>	<b>110 823</b>	<b>109 215</b>	<b>114 292</b>
	-	+ 5,3%	+ 6,2%	- 1,5%	+ 4,6%
	-	+ 2,9%	+ 4,4%	- 3,1%	+ 3,2%
· <b>Fonctionnement</b>	75 472	79 315	83 207	86 073	90 866
	-	+ 5,1%	+ 4,9%	+ 3,4%	+ 5,6%
	-	+ 2,7%	+ 3,2%	+ 1,7%	+ 4,1%
dont - impôts et taxes (3)	46 277	49 238	52 538	54 671	57 887
	-	+ 6,4%	+ 6,7%	+ 4,1%	+ 5,9%
	-	+ 4,0%	+ 4,9%	+ 2,3%	+ 4,4%
dont - produit quatre taxes	31 568	34 170	36 777	38 282	40 839
	-	+ 8,2%	+ 7,6%	+ 4,1%	+ 6,7%
	-	+ 5,8%	+ 5,9%	+ 2,4%	+ 5,2%
dont - dotations État (DGF, DGD)	16 831	17 260	17 930	18 283	19 297
	-	+ 2,6%	+ 3,9%	+ 2,0%	+ 5,5%
	-	+ 0,2%	+ 2,2%	+ 0,3%	+ 4,0%
· <b>Investissement</b>	23 653	25 069	27 616	23 142	23 425
	-	+ 6,0%	+ 10,2%	- 16,2%	+ 1,2%
	-	+ 3,6%	+ 8,3%	- 17,6%	- 0,2%
dont - dotations et subventions	9 016	9 388	8 925	8 542	8 194
	-	+ 4,1%	- 4,9%	- 4,3%	- 4,1%
	-	+ 1,8%	- 6,5%	- 5,9%	- 5,4%
dont - emprunts et dettes	11 652	12 593	14 951	11 240	12 167
	-	+ 8,1%	+ 18,7%	- 24,8%	+ 8,2%
	-	+ 5,6%	+ 16,8%	- 26,1%	+ 6,7%

En italique : taux de croissance en volume déflatés par l'indice des prix du PIB (Comptes de la Nation 2002).

Source : Direction générale de la comptabilité publique .

## (communes, départements et régions)

## Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

en millions d'euros

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>115 615</b>	<b>118 079</b>	<b>123 000</b>	<b>126 033</b>	<b>129 952</b>
	+ 2,0%	+ 2,1%	+ 4,2%	+ 2,5%	+ 3,1%
	+ 0,7%	+ 1,2%	+ 3,6%	+ 1,5%	+ 1,3%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>75 718</b>	<b>77 424</b>	<b>80 100</b>	<b>79 825</b>	<b>81 934</b>
	+ 2,4%	+ 2,3%	+ 3,5%	- 0,3%	+ 2,6%
	+ 1,1%	+ 1,3%	+ 2,9%	- 1,3%	+ 0,9%
dont - frais de personnel	25 249	26 340	27 842	28 959	30 214
	+ 4,4%	+ 4,3%	+ 5,7%	+ 4,0%	+ 4,3%
	+ 3,0%	+ 3,4%	+ 5,1%	+ 3,0%	+ 2,5%
- intérêts	5 648	5 105	4 662	4 195	4 208
	- 9,4%	- 9,6%	- 8,7%	- 10,0%	+ 0,3%
	- 10,5%	- 10,5%	- 9,2%	- 10,9%	- 1,4%
- transferts versés (1)	20 422	21 280	22 072	21 140	21 712
	+ 3,1%	+ 4,2%	+ 3,7%	- 4,2%	+ 2,7%
	+ 1,8%	+ 3,2%	+ 3,2%	- 5,1%	+ 0,9%
· <b>Investissement</b>	<b>39 897</b>	<b>40 655</b>	<b>42 900</b>	<b>46 208</b>	<b>48 018</b>
	+ 1,0%	+ 1,9%	+ 5,5%	+ 7,7%	+ 3,9%
	- 0,2%	+ 1,0%	+ 5,0%	+ 6,7%	+ 2,1%
dont - remboursement de dette (2)	12 111	11 829	12 742	13 178	13 848
	+ 9,8%	- 2,3%	+ 7,7%	+ 3,4%	+ 5,1%
	+ 8,4%	- 3,2%	+ 7,1%	+ 2,4%	+ 3,2%
- équipement brut	19 155	20 554	21 350	24 029	24 493
	+ 1,7%	+ 7,3%	+ 3,9%	+ 12,5%	+ 1,9%
	+ 0,4%	+ 6,3%	+ 3,3%	+ 11,5%	+ 0,2%
<b>Recettes totales</b>	<b>116 322</b>	<b>118 629</b>	<b>124 127</b>	<b>126 126</b>	<b>129 620</b>
	+ 1,8%	+ 2,0%	+ 4,6%	+ 1,6%	+ 2,8%
	+ 0,5%	+ 1,0%	+ 4,1%	+ 0,6%	+ 1,0%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>94 686</b>	<b>97 569</b>	<b>101 974</b>	<b>102 540</b>	<b>104 328</b>
	+ 4,2%	+ 3,0%	+ 4,5%	+ 0,6%	+ 1,7%
	+ 2,9%	+ 2,1%	+ 4,0%	- 0,4%	- 0,0%
dont - impôts et taxes (3)	60 864	63 424	66 190	68 309	67 716
	+ 5,1%	+ 4,2%	+ 4,4%	+ 3,2%	- 0,9%
	+ 3,8%	+ 3,2%	+ 3,8%	+ 2,2%	- 2,6%
dont - produit quatre taxes	42 813	44 321	44 513	43 485	41 054
	+ 4,8%	+ 3,5%	+ 0,4%	- 2,3%	- 5,6%
	+ 3,5%	+ 2,6%	- 0,1%	- 3,2%	- 7,2%
dont - dotations État (DGF, DGD)	19 749	19 824	20 669	20 776	22 907
	+ 2,3%	+ 0,4%	+ 4,3%	+ 0,5%	+ 10,3%
	+ 1,0%	- 0,6%	+ 3,7%	- 0,4%	+ 8,3%
· <b>Investissement</b>	<b>21 636</b>	<b>21 060</b>	<b>22 153</b>	<b>23 587</b>	<b>25 293</b>
	- 7,6%	- 2,7%	+ 5,2%	+ 6,5%	+ 7,2%
	- 8,8%	- 3,6%	+ 4,6%	+ 5,4%	+ 5,4%
dont - dotations et subventions	8 020	7 908	8 263	8 919	9 334
	- 2,1%	- 1,4%	+ 4,5%	+ 7,9%	+ 4,6%
	- 3,4%	- 2,3%	+ 3,9%	+ 6,9%	+ 2,8%
dont - emprunts et dettes	11 118	10 283	10 981	11 462	12 594
	- 8,6%	- 7,5%	+ 6,8%	+ 4,4%	+ 9,9%
	- 9,8%	- 8,4%	+ 6,2%	+ 3,4%	+ 8,0%

(1) Les transferts comportent uniquement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14).

(2) Hors subventions en annuités.

(3) Y compris les taxes à caractère fiscal (taxe pour enlèvement des ordures ménagères...) et les compensations fiscales.

## 4.2 - Les communes 1992 - 2001

### Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1992	1993	1994	1995	1996
<b>Dépenses totales</b>	<b>60 391</b>	<b>62 926</b>	<b>66 006</b>	<b>66 166</b>	<b>67 356</b>
	-	+ 4,2%	+ 4,9%	+ 0,2%	+ 1,8%
	-	+ 1,8%	+ 3,2%	- 1,4%	+ 0,3%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>39 346</b>	<b>41 689</b>	<b>43 058</b>	<b>44 761</b>	<b>46 670</b>
	-	+ 6,0%	+ 3,3%	+ 4,0%	+ 4,3%
	-	+ 3,6%	+ 1,6%	+ 2,2%	+ 2,8%
dont - frais de personnel	16 738	17 711	18 328	19 763	20 496
	-	+ 5,8%	+ 3,5%	+ 7,8%	+ 3,7%
	-	+ 3,4%	+ 1,8%	+ 6,1%	+ 2,2%
- intérêts	4 610	4 709	4 534	4 209	4 188
	-	+ 2,2%	- 3,7%	- 7,2%	- 0,5%
	-	- 0,2%	- 5,3%	- 8,7%	- 1,9%
- transferts versés (1)	7 736	8 333	9 208	9 513	9 958
	-	+ 7,7%	+ 10,5%	+ 3,3%	+ 4,7%
	-	+ 5,3%	+ 8,7%	+ 1,6%	+ 3,2%
<b>· Investissement</b>	<b>21 045</b>	<b>21 236</b>	<b>22 948</b>	<b>21 404</b>	<b>20 686</b>
	-	+ 0,9%	+ 8,1%	- 6,7%	- 3,4%
	-	- 1,4%	+ 6,3%	- 8,3%	- 4,7%
dont - remboursement de dette (2)	4 255	4 844	6 527	5 529	6 559
	-	+ 13,9%	+ 34,7%	- 15,3%	+ 18,6%
	-	+ 11,3%	+ 32,5%	- 16,7%	+ 16,9%
- équipement brut	14 803	14 032	13 921	13 483	11 722
	-	- 5,2%	- 0,8%	- 3,1%	- 13,1%
	-	- 7,4%	- 2,4%	- 4,7%	- 14,3%
<b>Recettes totales</b>	<b>60 262</b>	<b>63 055</b>	<b>66 772</b>	<b>65 403</b>	<b>67 942</b>
	-	+ 4,6%	+ 5,9%	- 2,1%	+ 3,9%
	-	+ 2,3%	+ 4,1%	- 3,7%	+ 2,4%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>45 916</b>	<b>48 214</b>	<b>49 962</b>	<b>51 476</b>	<b>54 238</b>
	-	+ 5,0%	+ 3,6%	+ 3,0%	+ 5,4%
	-	+ 2,6%	+ 1,9%	+ 1,3%	+ 3,9%
dont - impôts et taxes (3)	26 403	28 175	29 739	30 986	32 862
	-	+ 6,7%	+ 5,6%	+ 4,2%	+ 6,1%
	-	+ 4,3%	+ 3,8%	+ 2,5%	+ 4,5%
dont - produit quatre taxes	19 907	21 330	22 728	23 384	24 907
	-	+ 7,1%	+ 6,6%	+ 2,9%	+ 6,5%
	-	+ 4,7%	+ 4,8%	+ 1,2%	+ 5,0%
dont - dotations État	11 527	11 831	12 225	12 259	12 844
	-	+ 2,6%	+ 3,3%	+ 0,3%	+ 4,8%
	-	+ 0,3%	+ 1,6%	- 1,4%	+ 3,3%
<b>· Investissement</b>	<b>14 346</b>	<b>14 841</b>	<b>16 810</b>	<b>13 927</b>	<b>13 704</b>
	-	+ 3,5%	+ 13,3%	- 17,1%	- 1,6%
	-	+ 1,1%	+ 11,4%	- 18,5%	- 3,0%
dont - dotations et subventions	5 777	5 897	5 601	5 273	4 987
	-	+ 2,1%	- 5,0%	- 5,9%	- 5,4%
	-	- 0,2%	- 6,6%	- 7,4%	- 6,8%
dont - emprunts et dettes	6 431	6 822	8 624	6 223	6 602
	-	+ 6,1%	+ 26,4%	- 27,8%	+ 6,1%
	-	+ 3,7%	+ 24,3%	- 29,0%	+ 4,6%

*En italique : taux de croissance en volume déflatés par l'indice des prix du PIB (Comptes de la Nation 2002).*

Source : Direction générale de la comptabilité publique .

## Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

en millions d'euros

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>68 199</b>	<b>69 842</b>	<b>72 606</b>	<b>75 184</b>	<b>77 029</b>
	+ 1,3%	+ 2,4%	+ 4,0%	+ 3,6%	+ 2,5%
	- 0,0%	+ 1,5%	+ 3,4%	+ 2,6%	+ 0,7%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>47 586</b>	<b>48 414</b>	<b>50 147</b>	<b>50 260</b>	<b>51 471</b>
	+ 2,0%	+ 1,7%	+ 3,6%	+ 0,2%	+ 2,4%
	+ 0,7%	+ 0,8%	+ 3,0%	- 0,7%	+ 0,6%
dont - frais de personnel	21 401	22 270	23 491	24 344	25 269
	+ 4,4%	+ 4,1%	+ 5,5%	+ 3,6%	+ 3,8%
	+ 3,1%	+ 3,1%	+ 4,9%	+ 2,6%	+ 2,0%
- intérêts	3 886	3 481	3 193	2 867	2 927
	- 7,2%	- 10,4%	- 8,3%	- 10,2%	+ 2,1%
	- 8,4%	- 11,3%	- 8,8%	- 11,1%	+ 0,3%
- transferts versés (1)	10 136	10 508	10 775	9 600	9 481
	+ 1,8%	+ 3,7%	+ 2,5%	- 10,9%	- 1,2%
	+ 0,5%	+ 2,7%	+ 2,0%	- 11,8%	- 3,0%
· <b>Investissement</b>	<b>20 613</b>	<b>21 428</b>	<b>22 459</b>	<b>24 924</b>	<b>25 558</b>
	- 0,4%	+ 4,0%	+ 4,8%	+ 11,0%	+ 2,5%
	- 1,6%	+ 3,0%	+ 4,2%	+ 9,9%	+ 0,8%
dont - remboursement de dette (2)	7 311	6 672	7 043	7 167	7 573
	+ 11,5%	- 8,7%	+ 5,5%	+ 1,8%	+ 5,7%
	+ 10,1%	- 9,6%	+ 5,0%	+ 0,8%	+ 3,8%
- équipement brut	11 934	13 393	14 065	16 450	16 304
	+ 1,8%	+ 12,2%	+ 5,0%	+ 17,0%	- 0,9%
	+ 0,5%	+ 11,2%	+ 4,5%	+ 15,8%	- 2,6%
<b>Recettes totales</b>	<b>68 698</b>	<b>70 095</b>	<b>73 478</b>	<b>75 150</b>	<b>76 950</b>
	+ 1,1%	+ 2,0%	+ 4,8%	+ 2,3%	+ 2,4%
	- 0,2%	+ 1,1%	+ 4,3%	+ 1,3%	+ 0,6%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>56 097</b>	<b>57 497</b>	<b>59 759</b>	<b>60 219</b>	<b>61 314</b>
	+ 3,4%	+ 2,5%	+ 3,9%	+ 0,8%	+ 1,8%
	+ 2,1%	+ 1,5%	+ 3,4%	- 0,2%	+ 0,0%
dont - impôts et taxes (3)	34 456	35 697	36 943	38 257	38 668
	+ 4,8%	+ 3,6%	+ 3,5%	+ 3,6%	+ 1,1%
	+ 3,5%	+ 2,6%	+ 2,9%	+ 2,6%	- 0,7%
dont - produit quatre taxes	26 128	27 007	27 058	25 690	24 162
	+ 4,9%	+ 3,4%	+ 0,2%	- 5,1%	- 5,9%
	+ 3,6%	+ 2,4%	- 0,3%	- 6,0%	- 7,6%
dont - dotations État	12 843	12 766	12 941	11 881	11 965
	- 0,0%	- 0,6%	+ 1,4%	- 8,2%	+ 0,7%
	- 1,3%	- 1,5%	+ 0,8%	- 9,1%	- 1,0%
· <b>Investissement</b>	<b>12 601</b>	<b>12 598</b>	<b>13 719</b>	<b>14 931</b>	<b>15 637</b>
	- 8,1%	- 0,0%	+ 8,9%	+ 8,8%	+ 4,7%
	- 9,2%	- 0,9%	+ 8,3%	+ 7,8%	+ 2,9%
dont - dotations et subventions	4 735	4 641	4 987	5 576	5 862
	- 5,1%	- 2,0%	+ 7,5%	+ 11,8%	+ 5,1%
	- 6,3%	- 2,9%	+ 6,9%	+ 10,7%	+ 3,3%
dont - emprunts et dettes	6 305	6 039	6 790	7 185	7 319
	- 4,5%	- 4,2%	+ 12,4%	+ 5,8%	+ 1,9%
	- 5,7%	- 5,1%	+ 11,8%	+ 4,8%	+ 0,1%

(1) Les transferts comportent uniquement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14). (2) Hors subventions en annuités.

(3) Y compris les taxes à caractère fiscal (taxe pour enlèvement des ordures ménagères...) et les compensations fiscales.

## 4.3 - Les départements 1992-2001

### Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1992	1993	1994	1995	1996
<b>Dépenses totales</b>	<b>30 291</b>	<b>31 614</b>	<b>33 598</b>	<b>33 511</b>	<b>34 794</b>
	-	+ 4,4%	+ 6,3%	- 0,3%	+ 3,8%
	-	+ 2,0%	+ 4,5%	- 1,9%	+ 2,3%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>18 883</b>	<b>19 924</b>	<b>20 973</b>	<b>21 669</b>	<b>22 653</b>
	-	+ 5,5%	+ 5,3%	+ 3,3%	+ 4,5%
	-	+ 3,1%	+ 3,5%	+ 1,6%	+ 3,0%
dont - frais de personnel	2 603	2 848	2 979	3 242	3 403
	-	+ 9,4%	+ 4,6%	+ 8,8%	+ 5,0%
	-	+ 6,9%	+ 2,9%	+ 7,0%	+ 3,5%
- intérêts	1 321	1 480	1 467	1 430	1 414
	-	+ 12,0%	- 0,9%	- 2,5%	- 1,2%
	-	+ 9,5%	- 2,5%	- 4,1%	- 2,6%
- transferts versés (1)	5 846	6 075	6 383	6 272	6 667
	-	+ 3,9%	+ 5,1%	- 1,7%	+ 6,3%
	-	+ 1,5%	+ 3,3%	- 3,3%	+ 4,8%
<b>· Investissement</b>	<b>11 407</b>	<b>11 691</b>	<b>12 624</b>	<b>11 842</b>	<b>12 141</b>
	-	+ 2,5%	+ 8,0%	- 6,2%	+ 2,5%
	-	+ 0,2%	+ 6,2%	- 7,7%	+ 1,1%
dont - remboursement de dette (2)	1 401	2 096	3 194	2 751	3 483
	-	+ 49,6%	+ 52,4%	- 13,9%	+ 26,6%
	-	+ 46,3%	+ 49,9%	- 15,3%	+ 24,8%
- équipement brut	5 555	5 246	5 133	5 071	4 723
	-	- 5,6%	- 2,2%	- 1,2%	- 6,9%
	-	- 7,7%	- 3,8%	- 2,8%	- 8,2%
<b>Recettes totales</b>	<b>29 798</b>	<b>31 693</b>	<b>33 837</b>	<b>33 497</b>	<b>34 920</b>
	-	+ 6,4%	+ 6,8%	- 1,0%	+ 4,2%
	-	+ 4,0%	+ 5,0%	- 2,6%	+ 2,8%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>23 607</b>	<b>24 583</b>	<b>25 884</b>	<b>26 787</b>	<b>28 075</b>
	-	+ 4,1%	+ 5,3%	+ 3,5%	+ 4,8%
	-	+ 1,8%	+ 3,6%	+ 1,8%	+ 3,3%
dont - impôts et taxes	15 452	16 280	17 314	17 957	18 934
	-	+ 5,4%	+ 6,3%	+ 3,7%	+ 5,4%
	-	+ 3,0%	+ 4,6%	+ 2,0%	+ 3,9%
dont - produit quatre taxes	9 409	10 181	10 957	11 581	12 360
	-	+ 8,2%	+ 7,6%	+ 5,7%	+ 6,7%
	-	+ 5,8%	+ 5,8%	+ 4,0%	+ 5,2%
dont - dotations État (DGF, DGD)	4 035	3 971	4 083	4 191	4 352
	-	- 1,6%	+ 2,8%	+ 2,6%	+ 3,8%
	-	- 3,8%	+ 1,1%	+ 1,0%	+ 2,4%
<b>· Investissement</b>	<b>6 191</b>	<b>7 110</b>	<b>7 953</b>	<b>6 710</b>	<b>6 845</b>
	-	+ 14,8%	+ 11,9%	- 15,6%	+ 2,0%
	-	+ 12,2%	+ 10,0%	- 17,0%	+ 0,6%
dont - dotations et subventions	2 078	2 194	2 179	2 143	2 024
	-	+ 5,6%	- 0,7%	- 1,7%	- 5,5%
	-	+ 3,2%	- 2,3%	- 3,3%	- 6,9%
dont - emprunts et dettes	3 414	4 196	4 909	3 789	4 106
	-	+ 22,9%	+ 17,0%	- 22,8%	+ 8,4%
	-	+ 20,1%	+ 15,1%	- 24,1%	+ 6,8%

*En italique : taux de croissance en volume déflatés par l'indice des prix du PIB (Comptes de la Nation 2002).*

*Source : Direction générale de la comptabilité publique .*



## Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>35 488</b>	<b>36 300</b>	<b>37 699</b>	<b>37 891</b>	<b>39 226</b>
	+ 2,0%	+ 2,3%	+ 3,9%	+ 0,5%	+ 3,5%
	+ 0,7%	+ 1,3%	+ 3,3%	- 0,5%	+ 1,7%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>23 068</b>	<b>23 615</b>	<b>24 315</b>	<b>23 804</b>	<b>24 313</b>
	+ 1,8%	+ 2,4%	+ 3,0%	- 2,1%	+ 2,1%
	+ 0,5%	+ 1,4%	+ 2,4%	- 3,0%	+ 0,4%
dont - frais de personnel	3 532	3 732	3 983	4 217	4 516
	+ 3,8%	+ 5,7%	+ 6,7%	+ 5,9%	+ 7,1%
	+ 2,5%	+ 4,7%	+ 6,2%	+ 4,8%	+ 5,2%
- intérêts	1 196	1 092	975	870	845
	- 15,4%	- 8,6%	- 10,7%	- 10,8%	- 2,9%
	- 16,5%	- 9,5%	- 11,2%	- 11,6%	- 4,6%
- transferts versés (1)	6 668	6 785	7 083	7 202	7 615
	+ 0,0%	+ 1,8%	+ 4,4%	+ 1,7%	+ 5,7%
	- 1,3%	+ 0,8%	+ 3,8%	+ 0,7%	+ 3,9%
<b>· Investissement</b>	<b>12 421</b>	<b>12 684</b>	<b>13 383</b>	<b>14 087</b>	<b>14 913</b>
	+ 2,3%	+ 2,1%	+ 5,5%	+ 5,3%	+ 5,9%
	+ 1,0%	+ 1,2%	+ 4,9%	+ 4,2%	+ 4,0%
dont - remboursement de dette (2)	3 774	4 017	4 037	4 278	4 274
	+ 8,4%	+ 6,4%	+ 0,5%	+ 6,0%	- 0,1%
	+ 7,0%	+ 5,4%	- 0,0%	+ 5,0%	- 1,8%
- équipement brut	4 784	5 023	5 160	5 448	6 037
	+ 1,3%	+ 5,0%	+ 2,7%	+ 5,6%	+ 10,8%
	+ 0,0%	+ 4,0%	+ 2,2%	+ 4,6%	+ 8,9%
<b>Recettes totales</b>	<b>35 765</b>	<b>36 413</b>	<b>37 964</b>	<b>38 003</b>	<b>38 965</b>
	+ 2,4%	+ 1,8%	+ 4,3%	+ 0,1%	+ 2,5%
	+ 1,1%	+ 0,9%	+ 3,7%	- 0,9%	+ 0,7%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>29 357</b>	<b>30 505</b>	<b>32 087</b>	<b>32 144</b>	<b>32 523</b>
	+ 4,6%	+ 3,9%	+ 5,2%	+ 0,2%	+ 1,2%
	+ 3,2%	+ 2,9%	+ 4,6%	- 0,8%	- 0,6%
dont - impôts et taxes	20 067	21 165	22 307	22 921	21 672
	+ 6,0%	+ 5,5%	+ 5,4%	+ 2,8%	- 5,4%
	+ 4,6%	+ 4,5%	+ 4,8%	+ 1,8%	- 7,1%
dont - produit quatre taxes	13 004	13 535	13 655	13 846	13 802
	+ 5,2%	+ 4,1%	+ 0,9%	+ 1,4%	- 0,3%
	+ 3,9%	+ 3,1%	+ 0,3%	+ 0,4%	- 2,1%
dont - dotations État (DGF, DGD)	4 455	4 513	5 017	6 262	8 184
	+ 2,4%	+ 1,3%	+ 11,2%	+ 24,8%	+ 30,7%
	+ 1,1%	+ 0,4%	+ 10,6%	+ 23,6%	+ 28,4%
<b>· Investissement</b>	<b>6 408</b>	<b>5 908</b>	<b>5 877</b>	<b>5 860</b>	<b>6 441</b>
	- 6,4%	- 7,8%	- 0,5%	- 0,3%	+ 9,9%
	- 7,6%	- 8,7%	- 1,1%	- 1,3%	+ 8,0%
dont - dotations et subventions	2 102	2 078	2 041	2 096	2 212
	+ 3,8%	- 1,2%	- 1,8%	+ 2,7%	+ 5,5%
	+ 2,5%	- 2,1%	- 2,3%	+ 1,7%	+ 3,7%
dont - emprunts et dettes	3 502	3 108	3 059	2 918	3 515
	- 14,7%	- 11,2%	- 1,6%	- 4,6%	+ 20,4%
	- 15,8%	- 12,1%	- 2,1%	- 5,5%	+ 18,4%

(1) Les transferts comportent uniquement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14). (2) Hors subventions en annuités.

(3) Y compris les taxes à caractère fiscal et les compensations fiscales.

## 4.4 - Les régions 1992 - 2001

### Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1992	1993	1994	1995
<b>Dépenses totales</b>	<b>8 928</b>	<b>9 545</b>	<b>10 159</b>	<b>10 382</b>
	-	+ 6,9%	+ 6,4%	+ 2,2%
	-	+ 4,5%	+ 4,7%	+ 0,5%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>3 054</b>	<b>3 409</b>	<b>3 702</b>	<b>4 178</b>
	-	+ 11,6%	+ 8,6%	+ 12,9%
	-	+ 9,1%	+ 6,8%	+ 11,0%
dont - frais de personnel	185	210	229	266
	-	+ 13,2%	+ 9,4%	+ 16,0%
	-	+ 10,6%	+ 7,6%	+ 14,1%
- intérêts	437	580	593	622
	-	+ 32,6%	+ 2,3%	+ 4,9%
	-	+ 29,6%	+ 0,6%	+ 3,1%
- transferts versés (1)	1 978	2 227	2 438	2 872
	-	+ 12,6%	+ 9,5%	+ 17,8%
	-	+ 10,0%	+ 7,7%	+ 15,9%
· <b>Investissement</b>	<b>5 874</b>	<b>6 137</b>	<b>6 457</b>	<b>6 204</b>
	-	+ 4,5%	+ 5,2%	- 3,9%
	-	+ 2,1%	+ 3,5%	- 5,5%
dont - remboursement de dette (2)	422	678	845	879
	-	+ 60,6%	+ 24,7%	+ 4,0%
	-	+ 56,9%	+ 22,7%	+ 2,3%
- équipement brut	2 507	2 337	2 411	2 177
	-	- 6,8%	+ 3,2%	- 9,7%
	-	- 8,9%	+ 1,5%	- 11,2%
<b>Recettes totales</b>	<b>9 064</b>	<b>9 636</b>	<b>10 215</b>	<b>10 316</b>
	-	+ 6,3%	+ 6,0%	+ 1,0%
	-	+ 3,9%	+ 4,3%	- 0,7%
· <b>Fonctionnement</b>	<b>5 948</b>	<b>6 518</b>	<b>7 362</b>	<b>7 811</b>
	-	+ 9,6%	+ 12,9%	+ 6,1%
	-	+ 7,1%	+ 11,1%	+ 4,4%
dont - impôts et taxes	4 422	4 783	5 486	5 728
	-	+ 8,2%	+ 14,7%	+ 4,4%
	-	+ 5,7%	+ 12,8%	+ 2,7%
dont - produit quatre taxes	2 252	2 659	3 092	3 316
	-	+ 18,1%	+ 16,3%	+ 7,2%
	-	+ 15,4%	+ 14,4%	+ 5,5%
dont - dotations État (DGF, DGD)	1 268	1 457	1 622	1 832
	-	+ 14,9%	+ 11,3%	+ 12,9%
	-	+ 12,3%	+ 9,5%	+ 11,1%
· <b>Investissement</b>	<b>3 116</b>	<b>3 118</b>	<b>2 853</b>	<b>2 505</b>
	-	+ 0,1%	- 8,5%	- 12,2%
	-	- 2,2%	- 10,0%	- 13,6%
dont - dotations et subventions	1 162	1 298	1 145	1 127
	-	+ 11,7%	- 11,7%	- 1,6%
	-	+ 9,2%	- 13,2%	- 3,2%
dont - emprunts et dettes	1 807	1 574	1 417	1 228
	-	- 12,9%	- 10,0%	- 13,3%
	-	- 14,8%	- 11,5%	- 14,8%

*En italique : taux de croissance en volume déflatés par l'indice des prix du PIB (Comptes de la Nation 2002).*

Source : Direction générale de la comptabilité publique .

## Évolution des dépenses et des recettes en millions d'euros

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
<b>Dépenses totales</b>	<b>11 250</b>	<b>11 928</b>	<b>11 938</b>	<b>12 696</b>	<b>12 958</b>	<b>13 697</b>
	+ 8,4%	+ 6,0%	+ 0,1%	+ 6,4%	+ 2,1%	+ 5,7%
	+ 6,8%	+ 4,7%	- 0,9%	+ 5,8%	+ 1,1%	+ 3,9%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>4 590</b>	<b>5 065</b>	<b>5 394</b>	<b>5 638</b>	<b>5 761</b>	<b>6 150</b>
	+ 9,9%	+ 10,4%	+ 6,5%	+ 4,5%	+ 2,2%	+ 6,8%
	+ 8,3%	+ 9,0%	+ 5,5%	+ 3,9%	+ 1,2%	+ 4,9%
dont - frais de personnel	293	317	338	368	398	429
	+ 10,2%	+ 8,0%	+ 6,8%	+ 8,9%	+ 8,1%	+ 7,7%
	+ 8,6%	+ 6,6%	+ 5,8%	+ 8,3%	+ 7,0%	+ 5,9%
- intérêts	629	566	531	494	458	435
	+ 1,1%	- 10,0%	- 6,2%	- 7,0%	- 7,3%	- 4,9%
	- 0,3%	- 11,2%	- 7,1%	- 7,5%	- 8,2%	- 6,6%
- transferts versés (1)	3 185	3 618	3 987	4 214	4 338	4 616
	+ 10,9%	+ 13,6%	+ 10,2%	+ 5,7%	+ 2,9%	+ 6,4%
	+ 9,3%	+ 12,1%	+ 9,2%	+ 5,1%	+ 2,0%	+ 4,6%
<b>· Investissement</b>	<b>6 661</b>	<b>6 863</b>	<b>6 543</b>	<b>7 058</b>	<b>7 197</b>	<b>7 547</b>
	+ 7,4%	+ 3,0%	- 4,7%	+ 7,9%	+ 2,0%	+ 4,9%
	+ 5,8%	+ 1,7%	- 5,6%	+ 7,3%	+ 1,0%	+ 3,0%
dont - remboursement de dette (2)	992	1 026	1 139	1 663	1 734	2 001
	+ 12,8%	+ 3,4%	+ 11,1%	+ 45,9%	+ 4,2%	+ 15,4%
	+ 11,2%	+ 2,1%	+ 10,0%	+ 45,2%	+ 3,2%	+ 13,4%
- équipement brut	2 388	2 436	2 138	2 126	2 131	2 152
	+ 9,7%	+ 2,0%	- 12,2%	- 0,6%	+ 0,3%	+ 1,0%
	+ 8,2%	+ 0,7%	- 13,1%	- 1,1%	- 0,7%	- 0,8%
<b>Recettes totales</b>	<b>11 429</b>	<b>11 860</b>	<b>12 121</b>	<b>12 686</b>	<b>12 973</b>	<b>13 705</b>
	+ 10,8%	+ 3,8%	+ 2,2%	+ 4,7%	+ 2,3%	+ 5,6%
	+ 9,2%	+ 2,4%	+ 1,3%	+ 4,1%	+ 1,3%	+ 3,8%
<b>· Fonctionnement</b>	<b>8 553</b>	<b>9 232</b>	<b>9 568</b>	<b>10 128</b>	<b>10 177</b>	<b>10 491</b>
	+ 9,5%	+ 7,9%	+ 3,6%	+ 5,9%	+ 0,5%	+ 3,1%
	+ 7,9%	+ 6,6%	+ 2,7%	+ 5,3%	- 0,5%	+ 1,3%
dont - impôts et taxes	6 091	6 342	6 563	6 940	7 130	7 376
	+ 6,3%	+ 4,1%	+ 3,5%	+ 5,8%	+ 2,7%	+ 3,5%
	+ 4,8%	+ 2,8%	+ 2,5%	+ 5,2%	+ 1,8%	+ 1,6%
dont - produit quatre taxes	3 572	3 681	3 778	3 800	3 948	3 091
	+ 7,7%	+ 3,1%	+ 2,6%	+ 0,6%	+ 3,9%	- 21,7%
	+ 6,2%	+ 1,7%	+ 1,7%	+ 0,0%	+ 2,9%	- 23,1%
dont - dotations État (DGF, DGD)	2 101	2 451	2 545	2 711	2 634	2 758
	+ 14,7%	+ 16,7%	+ 3,9%	+ 6,5%	- 2,9%	+ 4,7%
	+ 13,0%	+ 15,2%	+ 2,9%	+ 5,9%	- 3,8%	+ 2,9%
<b>· Investissement</b>	<b>2 876</b>	<b>2 627</b>	<b>2 554</b>	<b>2 558</b>	<b>2 796</b>	<b>3 214</b>
	+ 14,8%	- 8,7%	- 2,8%	+ 0,2%	+ 9,3%	+ 15,0%
	+ 13,2%	- 9,8%	- 3,7%	- 0,4%	+ 8,3%	+ 13,0%
dont - dotations et subventions	1 183	1 183	1 189	1 235	1 247	1 259
	+ 5,0%	+ 0,1%	+ 0,5%	+ 3,9%	+ 0,9%	+ 1,0%
	+ 3,5%	- 1,2%	- 0,5%	+ 3,3%	- 0,0%	- 0,8%
dont - emprunts et dettes	1 458	1 311	1 136	1 132	1 359	1 761
	+ 18,8%	- 10,1%	- 13,4%	- 0,3%	+ 20,0%	+ 29,6%
	+ 17,1%	- 11,2%	- 14,2%	- 0,9%	+ 18,9%	+ 27,3%

(1) Les transferts comportent uniquement les contingents, participations, allocations et subventions (au sens de la M14). (2) Hors subventions en annuités.

## 4.5 - L'évolution du budget de l'État de 1993 à 2002

### Évolution des dépenses et des recettes en milliards d'euros

	1993	1994	1995	1996	1997
<b>Dépenses totales</b>	<b>229,11</b>	<b>236,69</b>	<b>243,43</b>	<b>250,33</b>	<b>252,37</b>
	+5,5%	+3,3%	+2,8%	+2,8%	+0,8%
	+3,1%	+1,6%	+1,2%	+1,4%	-0,5%
<b>· Dépenses ordinaires</b>	<b>198,85</b>	<b>207,21</b>	<b>216,53</b>	<b>221,89</b>	<b>225,62</b>
	+6,3%	+4,2%	+4,5%	+2,5%	+1,7%
	+3,9%	+2,5%	+2,8%	+1,0%	+0,4%
Rémunérations et charges	59,97	62,49	64,65	66,60	68,12
Dette publique	31,97	33,05	37,79	37,30	38,10
<b>· Dépenses en capital</b>	<b>30,26</b>	<b>29,48</b>	<b>26,89</b>	<b>28,44</b>	<b>26,75</b>
	+0,4%	-2,6%	-8,8%	+5,8%	-5,9%
	-1,8%	-4,2%	-10,3%	+4,2%	-7,1%
Investissements civils directs	4,30	3,88	3,79	4,42	3,87
Subventions investissements civ	12,44	12,11	11,71	12,13	11,30
<b>Ressources totales</b>	<b>184,36</b>	<b>194,68</b>	<b>197,08</b>	<b>205,10</b>	<b>211,33</b>
	-0,7%	+5,6%	+1,2%	+4,1%	+3,0%
	-3,0%	+3,9%	-0,4%	+2,6%	+1,7%
<b>· Recettes fiscales nettes</b>	<b>184,33</b>	<b>191,24</b>	<b>198,44</b>	<b>207,27</b>	<b>215,96</b>
	-0,5%	+3,7%	+3,8%	+4,4%	+4,2%
	-2,8%	+2,0%	+2,1%	+3,0%	+2,9%
<b>· Recettes fiscales brutes</b>	<b>(217,95)</b>	<b>(223,38)</b>	<b>(232,31)</b>	<b>(246,99)</b>	<b>(256,45)</b>
	(-1,7%)	(+2,5%)	(+4,0%)	(+6,3%)	(+3,8%)
	(-3,9%)	(+0,8%)	(+2,3%)	(+4,8%)	(+2,5%)
dont:					
- Impôts sur le revenu	(47,22)	(45,07)	(45,29)	(47,89)	(44,74)
- Impôts sur les sociétés	(19,40)	(20,49)	(23,00)	(26,18)	(30,79)
- Taxe intérieure sur les produits pétroliers	(19,27)	(21,52)	(21,85)	(22,62)	(22,98)
- TVA	(94,86)	(98,41)	(102,02)	(111,02)	(115,16)
moins les remboursements et dégrèvements fiscaux	(-33,62)	(-32,14)	(-33,87)	(-39,72)	(-40,49)
<b>· Recettes non fiscales</b>	<b>26,32</b>	<b>30,49</b>	<b>25,11</b>	<b>24,32</b>	<b>24,07</b>
<b>· Fonds de concours</b>	<b>9,16</b>	<b>9,05</b>	<b>9,35</b>	<b>10,57</b>	<b>9,83</b>
<b>· Prélèvements</b>	<b>-35,45</b>	<b>-36,10</b>	<b>-35,81</b>	<b>-37,05</b>	<b>-38,53</b>
<b>Déficit</b>	<b>-44,75</b>	<b>-42,01</b>	<b>-46,35</b>	<b>-45,23</b>	<b>-41,04</b>

En italique : taux de croissance en volume déflatés par l'indice des prix du PIB (Rapport sur les Comptes de la Nation 2002).

Source : lois de règlement du budget général (opérations définitives hors remboursements et dégrèvements fiscaux).

## Évolution des dépenses et des recettes en milliards d'euros

	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Dépenses totales</b>	<b>255,24</b>	<b>263,24</b>	<b>262,34</b>	<b>268,67</b>	<b>280,10</b>
	+1,1%	+3,1%	-0,3%	+2,4%	+4,3%
	+0,2%	+2,6%	-1,3%	+0,6%	+2,4%
<b>· Dépenses ordinaires</b>	<b>229,87</b>	<b>237,56</b>	<b>235,93</b>	<b>241,54</b>	<b>251,96</b>
	+1,9%	+3,3%	-0,7%	+2,4%	+4,3%
	+0,9%	+2,8%	-1,6%	+0,6%	+2,4%
Rémunérations et charges	70,32	71,99	73,08	74,68	77,88
Dette publique	38,94	39,90	39,25	39,92	41,25
<b>· Dépenses en capital</b>	<b>25,37</b>	<b>25,68</b>	<b>26,42</b>	<b>27,13</b>	<b>28,14</b>
	-5,2%	+1,3%	+2,9%	+2,7%	+3,7%
	-6,1%	+0,7%	+1,9%	+0,9%	+1,9%
Investissements civils directs	3,76	3,41	3,36	3,77	4,00
Subventions investissements civ	11,10	11,75	12,37	12,53	12,81
<b>Ressources totales</b>	<b>216,77</b>	<b>230,43</b>	<b>233,03</b>	<b>237,07</b>	<b>230,11</b>
	+2,6%	+6,3%	+1,1%	+1,7%	-2,9%
	+1,6%	+5,7%	+0,2%	-0,0%	-4,7%
<b>· Recettes fiscales nettes</b>	<b>221,40</b>	<b>238,68</b>	<b>240,05</b>	<b>244,85</b>	<b>240,22</b>
	+2,5%	+7,8%	+0,6%	+2,0%	-1,9%
	+1,6%	+7,2%	-0,4%	+0,2%	-3,7%
<b>· Recettes fiscales brutes</b>	<b>(269,72)</b>	<b>(288,85)</b>	<b>(296,18)</b>	<b>(305,55)</b>	<b>(301,55)</b>
	(+5,2%)	(+7,1%)	(+2,5%)	(+3,2%)	(-1,3%)
	(+4,2%)	(+6,5%)	(+1,6%)	(+1,4%)	(-3,1%)
dont:					
- Impôts sur le revenu	(46,34)	(50,86)	(53,25)	(53,46)	(49,99)
- Impôts sur les sociétés	(34,45)	(41,38)	(45,15)	(49,24)	(47,17)
- Taxe intérieure sur les produits pétroliers	(23,47)	(24,65)	(24,27)	(23,41)	(23,96)
- TVA	(123,10)	(128,28)	(133,27)	(136,50)	(138,50)
moins les remboursements et dégrèvements fiscaux	(-48,32)	(-50,18)	(-56,13)	(-60,71)	(-61,33)
<b>· Recettes non fiscales</b>	<b>24,24</b>	<b>25,68</b>	<b>30,51</b>	<b>33,86</b>	<b>35,40</b>
<b>· Fonds de concours</b>	<b>9,91</b>	<b>6,89</b>	<b>5,98</b>	<b>4,56</b>	<b>4,05</b>
<b>· Prélèvements</b>	<b>-38,78</b>	<b>-40,81</b>	<b>-43,51</b>	<b>-46,20</b>	<b>-49,56</b>
<b>Déficit</b>	<b>-38,47</b>	<b>-32,81</b>	<b>-29,32</b>	<b>-31,61</b>	<b>-49,99</b>

## 4.6 - L'évolution des dépenses transférées aux collectivités locales 1994-2003

### Dépenses transférées aux départements

	<i>en millions d'euros</i>			
	1995	1996	1997	1998
<b>Dépenses totales d'aide sociale</b>	<b>13 173</b>	<b>13 737</b>	<b>14 002</b>	<b>14 375</b>
(fonctionnement)	(+5,1%)	(+4,3%)	(+1,9%)	(+2,7%)
Dépenses nettes obligatoires (a)	10 971	11 554	11 967	12 289
	(+5,9%)	(+5,3%)	(+3,6%)	(+2,7%)
dont RMI	540	613	618	694
APA				
<b>Dépenses totales pour les collèges</b>	<b>2 398</b>	<b>2 586</b>	<b>2 657</b>	<b>2 805</b>
	(+0,2%)	(+7,8%)	(+2,7%)	(+5,6%)
Fonctionnement	1 005	1 066	1 136	1 226
Investissement	1 393	1 519	1 520	1 580
<b>Contingents destinés aux SDIS (fonctionnement)</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>	<b>667</b>

(a) dépenses nettes des recouvrements effectués.

Source : DGCL

### Dépenses transférées aux régions en millions d'euros

	<i>en millions d'euros</i>			
	1995	1996	1997	1998
<b>Dépenses de formation professionnelle continue et apprentissage</b>	<b>1 550</b>	<b>1 792</b>	<b>1 900</b>	<b>2 089</b>
	(+25,5%)	(+15,6%)	(+6,0%)	(+10,0%)
Fonctionnement	1 455	1 701	1 814	1 993
Investissement	95	91	86	96
<b>Dépenses totales pour les lycées</b>	<b>2 694</b>	<b>2 859</b>	<b>2 892</b>	<b>2 725</b>
	(-6,2%)	(+6,2%)	(+1,2%)	(-5,8%)
Fonctionnement	693	728	748	784
Investissement	2 001	2 131	2 144	1 942
<b>Dépenses pour la régionalisation ferroviaire</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>443</b>	<b>560</b>
			-	(+26,4%)

Source : DGCL

\* 2002 : généralisation du transfert de compétences à l'ensemble des régions hors Ile-de-France, Corse et DOM (auparavant 6, puis 7).

Seuls sont traités, ci-dessus, les transferts de compétences importants par leur masse financière :

- formation professionnelle continue et apprentissage, vers les régions, en 1983 et formation qualifiante et préqualifiante des jeunes de moins de 26 ans, en 1994 (effet en 1995);

- aide sociale, vers les départements, en 1984;

- équipements scolaires du second degré, vers les régions (lycées) et les départements (collèges) en 1986.

## Dépenses transférées aux départements

	1999	2000	2001	BP 2002	BP 2003
<b>Dépenses totales d'aide sociale</b>	<b>14 790</b>	<b>13 582</b>	<b>13 710</b>	<b>15 650</b>	<b>17 791</b>
(fonctionnement)	(+2,9%)	(-8,2%)	(+0,9%)	-	(+13,7%)
Dépenses nettes obligatoires (a)	12 765	11 591	11 909	12 736	15 038
	(+3,9%)	(-9,2%)	(+2,8%)	-	(+18,1%)
dont RMI	787	668	726	772	802
APA				1 879	3 568
<b>Dépenses totales pour les collèges</b>	<b>2 937</b>	<b>3 118</b>	<b>3 182</b>	<b>3 306</b>	<b>3 484</b>
	(+4,7%)	(+6,1%)	(+2,1%)	-	(+5,4%)
Fonctionnement	1 237	1 311	1 295	1 145	1 233
Investissement	1 700	1 807	1 887	2 161	2 251
<b>Contingents destinés aux SDIS (fonctionnement)</b>	<b>816</b>	<b>973</b>	<b>1 141</b>	<b>1 341</b>	<b>1 584</b>
	(+22,3%)	(+19,3%)	(+17,3%)	-	(+18,2%)

(a) dépenses nettes des recouvrements effectués.

Source : DGCL

## Dépenses transférées aux régions en millions d'euros

	1999	2000	2001	BP 2002	BP 2003
<b>Dépenses de formation professionnelle continue et apprentissage</b>	<b>2 125</b>	<b>2 151</b>	<b>2 189</b>	<b>2 396</b>	<b>2 564</b>
	(+1,7%)	(+1,2%)	(+1,8%)	-	(+7,0%)
Fonctionnement	2 005	2 045	2 078	2 256	2 390
Investissement	120	107	112	141	174
<b>Dépenses totales pour les lycées</b>	<b>2 854</b>	<b>2 861</b>	<b>2 973</b>	<b>3 328</b>	<b>3 428</b>
	(+4,7%)	(+0,2%)	(+3,9%)	-	(+3,0%)
Fonctionnement	816	861	913	981	1 029
Investissement	2 038	1 999	2 060	2 347	2 398
<b>Dépenses pour la régionalisation ferroviaire</b>	<b>546</b>	<b>575</b>	<b>584</b>	<b>1 913*</b>	<b>2 294</b>
	(-2,5%)	(+5,2%)	(+1,6%)	-	(+19,9%)

Source : DGCL

\* 2002 : généralisation du transfert de compétences à l'ensemble des régions hors Ile-de-France, Corse et DOM (auparavant 6, puis 7).

\* Montants et croissances obtenus à partir des budgets primitifs (comptes administratifs pour les années précédentes).

## 4.7 - Données budgétaires en euros par habitant

### Les dépenses totales en euros par habitant (1)

	2000	2001	2002	2003
<b>État</b>	<b>4 359</b>	<b>4 464</b>	<b>4 654</b>	<b>nd</b>
<b>Régions</b>	<b>215</b>	<b>228</b>	<b>269</b>	<b>289</b>
<b>Départements</b>	<b>630</b>	<b>652</b>	<b>707</b>	<b>767</b>
<b>EPCI à fiscalité propre</b>	<b>379</b>	<b>426</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>
<b>Communes : ensemble</b>	<b>1 220</b>	<b>1 250</b>	<b>1 254</b>	<b>1 314</b>
moins de 500 habitants	819	843	903	976
500 à 2 000 habitants	831	849	902	990
2 000 à 3 500 habitants	954	972	1 029	1 113
3 500 à 5 000 habitants	1 038	1 040	1 072	1 106
5 000 à 10 000 habitants	1 162	1 192	1 252	1 328
10 000 à 20 000 habitants	1 287	1 313	1 357	1 403
20 000 à 50 000 habitants	1 444	1 459	1 505	1 552
50 000 à 100 000 habitants	1 638	1 653	1 716	1 755
100 000 à 300 000 habitants	1 481	1 445	1 488	1 508
plus de 300 000 habitants	1 805	1 826	1 925	2 001

Dépenses totales : fonctionnement + investissement.

### Les impôts et taxes en euros par habitant (1)

hors compensations fiscales (compensations 4 taxes, vignette, DMTO)

	2000	2001	2002	2003
<b>État</b>	<b>3 988</b>	<b>4 068</b>	<b>3 991</b>	<b>nd</b>
<b>Régions</b>	<b>97</b>	<b>83</b>	<b>83</b>	<b>83</b>
<b>Départements</b>	<b>345</b>	<b>318</b>	<b>329</b>	<b>348</b>
<b>EPCI à fiscalité propre</b>	<b>197</b>	<b>225</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>
<b>Communes : ensemble</b>				
<b>des impôts et taxes</b>	<b>539</b>	<b>539</b>	<b>557</b>	<b>580</b>
<b>dont produit 4 taxes</b>	<b>417</b>	<b>392</b>	<b>382</b>	<b>380</b>
moins de 500 habitants	181	186	194	200
500 à 2 000 habitants	235	235	240	247
2 000 à 3 500 habitants	303	299	296	297
3 500 à 5 000 habitants	341	332	322	321
5 000 à 10 000 habitants	394	386	374	372
10 000 à 20 000 habitants	458	432	412	414
20 000 à 50 000 habitants	519	491	476	467
50 000 à 100 000 habitants	575	544	530	506
100 000 à 300 000 habitants	496	463	417	427
plus de 300 000 habitants	626	587	556	534

Impôts et taxes : directs et indirects, **hors compensations fiscales** (communes hors groupements).

(1) Population : recensement général de 1999

Source : -État: lois de règlement.

-Collectivités locales : réalisations jusqu'en 2001, estimations à partir des budgets primitifs pour 2002 et 2003 (DGCL).



## 5.1 - La structure de la fiscalité locale en 2002

en milliards d'euros

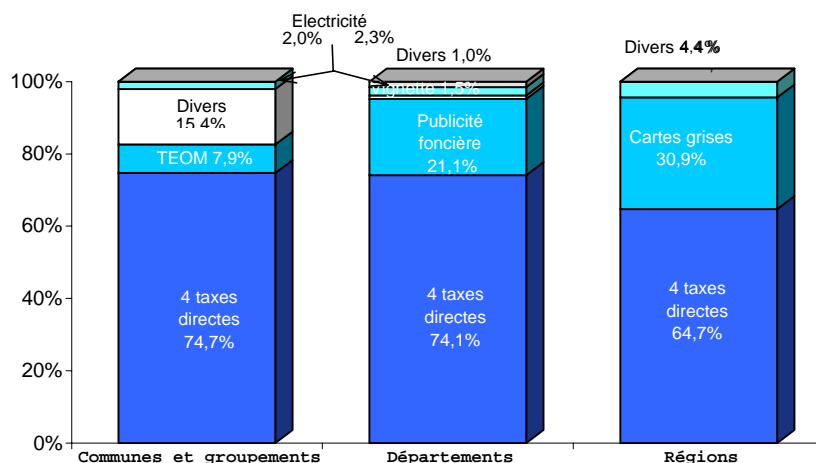
Nature des impôts	Communes et groupements	Départements	Régions	Total
<b>Fiscalité directe</b>	<b>39,90</b>	<b>14,04</b>	<b>3,01</b>	<b>56,95</b>
<b>Contributions directes(1)</b>	<b>32,04</b>	<b>14,02</b>	<b>3,01</b>	<b>49,07</b>
Taxe d'habitation	7,91	3,49	0,00	11,40
Taxe sur le foncier bâti	9,73	4,15	1,08	14,96
Taxe sur le foncier non bâti	0,83	0,04	0,01	0,87
Taxe professionnelle (dont FDPTP) (a)	13,58	6,35	1,92	21,85
<b>Autre fiscalité directe</b>	<b>7,86</b>	<b>0,02</b>	-	<b>7,88</b>
dont : - taxe d'enlèvement des ordures ménagères	3,39	-	-	3,39
- versement destiné aux transports en commun	4,25	-	-	4,25
<b>Fiscalité indirecte</b>	<b>2,58</b>	<b>4,70</b>	<b>1,48</b>	<b>8,77</b>
taxe de publicité foncière et droit d'enregistrement	-	4,00	-	4,00
vignette automobile	-	0,18	0,00	0,18
taxe sur l'électricité	0,86	0,44	-	1,30
taxe additionnelle aux droits de mutation (b)	1,38	0,08	-	1,46
taxe sur les cartes grises	-	-	1,44	1,44
taxe sur les permis de conduire	-	-	0,02	0,02
autres taxes	0,34	0,01	0,03	0,37
<b>Taxes liées à l'urbanisme (2)</b>	<b>0,41</b>	<b>0,18</b>	<b>0,16</b>	<b>0,74</b>
<b>Total (3)</b>	<b>42,89</b>	<b>18,92</b>	<b>4,65</b>	<b>66,46</b>

(1) Total des rôles recouverts durant l'année . (2) Comptabilisées en dotations et subventions d'investissement.

(3) Une faible partie de ce produit fiscal total (moins de 1%) se réfère à l'année 2001.

(a) Quatrième année de la suppression progressive de la part des salaires de la taxe professionnelle

(b) Suppression de la part régionale et abaissement du taux départemental sur les cessions d'immeubles professionnels.



\* En comptabilité publique, depuis la mise en place de la M14, les impôts et taxes figurent à l'article comptable 73, les taxes d'urbanisme à l'article 10.

\* La fiscalité ne comporte pas les compensations de l'État.

## 5.2 - La fiscalité directe locale en 2003 : premiers résultats d'ensemble

En 2003, le produit des quatre taxes directes locales est passé de 49,3 à 51,3 milliards d'euros, soit une augmentation de + 4,0 % par rapport à 2002 (+ 2,5 % en euros constants). Cette progression résulte d'une croissance de 1,8% des bases d'imposition et de 2,2% des taux d'imposition. Elle est remarquable par l'augmentation du produit perçu de taxe professionnelle (+ 1,9 % en 2003 contre - 2,9 % en 2002) du fait de la fin de la réforme de cette taxe et des bases de France Télécom.

L'évolution du produit au sein du secteur communal de + 3,5 % masque une disparité entre communes (+ 0,1 %) et groupements (+ 13,8%). Deux mouvements se combinent : l'adhésion de communes à de nouveaux groupements et le passage à la taxe professionnelle unique de groupements à fiscalité additionnelle. Ces mouvements entraînent à la fois une baisse de la taxe professionnelle levée par les communes seules et du produit des taxes « ménages » des EPCI, alors que le produit de la taxe professionnelle des groupements augmente. Entre 2002 et 2003, la part du produit de la taxe professionnelle du secteur communal levée par les groupements est passée de 56% à 65%. Les groupements sont les principaux bénéficiaires de cette taxe.

Les bases d'imposition ont connu pour la troisième année consécutive une croissance soutenue : + 3,9 % pour la taxe d'habitation et + 3,6 % pour le foncier bâti, grâce à la revalorisation forfaitaire plus forte cette année (coefficient de 1,5%). A législation constante, les bases de taxe professionnelle auraient enregistré une croissance de + 4,3 %. Après la prise en compte des nouvelles exonérations liées à la réforme, elles connaissent une baisse, limitée à 1,1 %.

La poursuite du cycle électoral des communes a vu les taux d'imposition repartir à la hausse : + 1,6 % en moyenne pour l'ensemble des communes et groupements contre + 1,7 % en 2002. Cependant, l'augmentation des taux a été encore plus forte pour les départements avec une progression moyenne de + 3,9 %. Les départements expliquent cette hausse par la mise en œuvre de l'allocation personnalisée à l'autonomie (APA).

Compte tenu de la quasi stabilité des taux régionaux, les taux d'imposition augmentent globalement de + 2,2%.

Au total, en ajoutant les compensations versées par l'Etat au titre de l'exonération de la part des salaires dans les bases de taxe professionnelle, au produit voté par les collectivités, la progression des ressources liées à la fiscalité directe locale est de + 5,6%. Elles atteignent 60,5 milliards d'euros en 2003.

## Évolution des produits votés des 4 taxes en 2003 (France entière)

		Produits votés (millions d'euros)		Évol. en % à loi constante (1)	Évol. en % (brute(1))	Produit /habitant 2003
		2002	2003			
<b>Communes</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>22 990</b>	<b>23 025</b>	<b>+ 0,3</b>	<b>+ 0,2</b>	<b>373</b>
(a)	taxe d'habitation	7 366	7 874	+ 6,9	-	127
	foncier bâti	9 138	9 737	+ 6,6	-	158
	foncier non bâti	739	758	+ 2,7	-	12
	taxe professionnelle	5 748	4 655	- 13,2	- 19,0	75
<b>Groupements à fiscalité propre</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>8 610</b>	<b>9 796</b>	<b>+ 16,4</b>	<b>+ 13,8</b>	<b>201</b>
(b)	taxe d'habitation	374	301	- 19,5	-	19
	foncier bâti	461	381	- 17,5	-	24
	foncier non bâti	77	82	+ 6,6	-	5
	taxe professionnelle	7 698	9 033	+ 19,2	+ 17,3	185
	dont TPU(2) des SAN(3)	356	340	+ 6,5	- 4,5	505
	TPU(2) des CA(4)	4 103	4 611	+ 13,8	+ 12,4	253
<b>Syndicats intercommunaux à contributions fiscalisées</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>229</b>	<b>215</b>	<b>- 5,7</b>	<b>- 6,2</b>	<b>23</b>
(c)						
<b>FDPTP(5) (d)</b>	<b>taxe professionnelle</b>	<b>533</b>	<b>453</b>	<b>- 12,6</b>	<b>- 15,0</b>	<b>7</b>
<b>Communes et groupements</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>32 362</b>	<b>33 489</b>	<b>+ 5,0</b>	<b>+ 3,5</b>	<b>542</b>
(a+b+c+d)	taxe d'habitation	7 810	8 247	+ 5,6	-	133
	foncier bâti	9 679	10 199	+ 5,4	-	165
	foncier non bâti	824	847	+ 2,8	-	14
	taxe professionnelle	14 048	14 196	+ 4,7	+ 1,1	230
	dont TPU(2)	7 005	8 568	+ 23,1	+ 22,3	242
	TPZ(6)	46	47	+ 6,8	+ 1,8	9
<b>Départements</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>13 957</b>	<b>14 777</b>	<b>+ 7,2</b>	<b>+ 5,9</b>	<b>246</b>
	taxe d'habitation	3 456	3 695	+ 6,9	-	61
	foncier bâti	4 137	4 448	+ 7,5	-	74
	foncier non bâti	36	38	+ 6,4	-	1
	taxe professionnelle	6 328	6 595	+ 7,2	+ 4,2	110
<b>Régions</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>3 002</b>	<b>3 050</b>	<b>+ 4,1</b>	<b>+ 1,6</b>	<b>51</b>
	taxe d'habitation	s.o.	s.o.	s.o.	-	s.o.
	foncier bâti	1 073	1 114	+ 3,8	-	19
	foncier non bâti	9	9	+ 2,5	-	0
	taxe professionnelle	1 919	1 927	+ 4,2	+ 0,4	32
<b>Ensemble des collectivités</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>	<b>49 321</b>	<b>51 317</b>	<b>+ 5,6</b>	<b>+ 4,0</b>	<b>853</b>
	taxe d'habitation	11 266	11 942	+ 6,0	-	198
	foncier bâti	14 889	15 762	+ 5,9	-	262
	foncier non bâti	869	895	+ 2,9	-	15
	taxe professionnelle	22 296	22 718	+ 5,4	+ 1,9	377
	dont TPU(2)	7 005	8 568	+ 23,1	+ 22,3	242
	TPZ(6)	46	47	+ 6,8	+ 1,8	9

s.o. : sans objet

(1) Les compensations de taxe professionnelle prises en compte incluent les compensations versées par l'Etat au titre des exonérations suivantes : suppression progressive de la part "salaires", réduction de base pour embauche ou investissement, exonérations dans les zones de redynamisation urbaine, les zones franches urbaines, la zone franche de Corse et les zones de revitalisation rurale ; (2) TPU : Taxe Professionnelle Unique ; (3) SAN: Syndicats d'Agglomération Nouvelle ; (4) CA : Communauté d'Agglomération ; (5) Fonds Départementaux de Péréquation de la Taxe Professionnelle ; (6) TPZ : Taxe Professionnelle de Zone

## Évolution des taux d'imposition en 2003 (France entière)

		Taux moyen en % 2003	Évolution à champ constant(1) en %
<b>Communes</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 1,5</b>
	taxe d'habitation	13,39	+ 1,4
	foncier bâti	17,10	+ 1,6
	foncier non bâti	38,17	+ 1,0
	taxe professionnelle	12,21	+ 1,6
<b>Groupements à fiscalité propre</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 1,4</b>
	taxe d'habitation	2,48	+ 5,1
	foncier bâti	3,53	+ 4,4
	foncier non bâti	8,55	+ 3,3
	taxe professionnelle(2)	2,61	+ 7,0
	TPU(3)	16,56	+ 0,8
	dont TPU(3) des SAN(4)	18,75	+ 2,1
	TPU(3) des CA(5)	17,02	+ 0,8
	TPZ(6)	10,07	+ 2,4
<b>Communes et groupements</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 1,6</b>
	taxe d'habitation	14,02	+ 1,7
	foncier bâti	17,91	+ 1,7
	foncier non bâti	42,64	+ 1,4
	taxe professionnelle	15,19	+ 1,4
	dont TPU(3)	16,56	+ 0,8
	TPZ(6)	10,07	+ 2,4
<b>Départements</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 3,9</b>
	taxe d'habitation	6,29	+ 3,4
	foncier bâti	8,80	+ 3,7
	foncier non bâti	21,09	+ 3,8
	taxe professionnelle	7,37	+ 4,3
<b>Régions</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 0,2</b>
	taxe d'habitation	s.o.	s.o.
	foncier bâti	1,99	+ 0,2
	foncier non bâti	4,93	+ 0,2
	taxe professionnelle	2,02	+ 0,2
<b>Ensemble des collectivités</b>	<b>ensemble des 4 taxes</b>		<b>+ 2,2</b>
	taxe d'habitation	20,31	+ 2,2
	foncier bâti	28,70	+ 2,2
	foncier non bâti	s.o. (7)	-
	taxe professionnelle	24,09	+ 2,1
	dont TPU(3)	16,56	+ 0,8
	TPZ(6)	10,07	+ 2,4

s.o. : sans objet

(1) Évolutions "à champ constant" : groupements existants les deux années avec la même nature juridique ; (2) Hors taxe professionnelle unique et taxe professionnelle de zone ; (3) TPU : Taxe Professionnelle Unique ; (4) SAN: Syndicat d'Agglomération Nouvelle ; (5) CA : Communauté d'Agglomération ; (6) TPZ : Taxe Professionnelle de Zone ; (7) L'assiette du foncier non bâti départemental et régional est très réduite.

## 5.3 - L'évolution des quatre taxes directes locales 1995 -2003 (métropole)

Les années récentes ont été marquées par l'introduction de diverses modifications législatives significatives au plan national :

- en 1995 : allègements compensés de la taxe professionnelle et du foncier non bâti en Corse.
- en 1997 : exonérations de taxe professionnelle instituées par le pacte de relance pour la ville dans les zones de redynamisation urbaine et les zones franches urbaines. Exonérations en zone franche de Corse.
- en 1998 : extension de l'exonération de la taxe professionnelle dans les zones de revitalisation rurale à certaines opérations de décentralisation et de reconversion ainsi qu'à certains artisans.
- en 1999 : suppression progressive, sur 5 ans, de la part des salaires de la taxe professionnelle (compensée).
- en 2000 : suppression de la part régionale de la taxe d'habitation (compensée).
- en 2002 : sortie progressive sur trois ans du dispositif d'exonération de la taxe professionnelle dans les ZRU pour les établissements existants au 1er janvier 1997.
- en 2003 : réduction progressive sur trois ans de la fraction des recettes dans l'assiette de la taxe professionnelle pour les titulaires de bénéfices non commerciaux. France Télécom est assujétie dans les conditions de droit commun aux impôts directs locaux perçus au profit des collectivités locales.

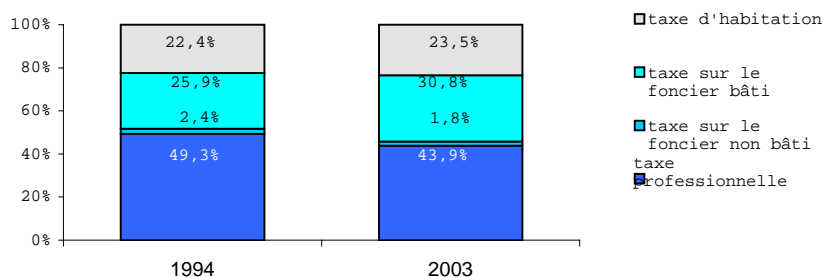
### L'évolution du produit voté par les collectivités locales (métropole) a été la suivante :

	Évolution en euros courants	Évolution en euros courants à législation constante*	Évolution en euros constants** à législation constante*
1995/1994	+5,1%	+5,1%	+3,3%
1996/1995	+6,9%	+6,9%	+4,9%
1997/1996	+5,0%	+5,0%	+3,8%
1998/1997	+3,9%	+4,2%	+3,6%
1999/1998	+0,6%	+4,2%	+3,7%
2000/1999	+1,5%	+4,2%	+2,6%
2001/2000	-1,3%	+4,0%	+2,4%
2002/2001	+1,5%	+5,7%	+3,9%
2003/2002	+4,2%	+5,8%	+4,2%

\* : en ajoutant les compensations induites par les exonérations nouvelles

\*\* : taux déflatés par l'indice des prix à la consommation (hors tabac) (moyenne annuelle)

### Part des quatre taxes dans le produit voté :



## Évolution des taux d'imposition par type de collectivités en % (métropole)

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Taux 2003
<b>Communes</b>										
taxe d'habitation	+ 0,6	+ 4,2	+ 1,0	+ 0,7	+ 0,2	- 0,5	+ 0,5	+ 1,7	+ 1,4	<b>13,37</b>
foncier bâti	+ 0,8	+ 4,1	+ 1,0	+ 0,7	+ 0,2	- 0,4	+ 0,4	+ 1,7	+ 1,5	<b>17,01</b>
foncier non bâti	- 0,4	+ 0,9	- 0,2	+ 0,1	+ 0,0	+ 0,1	+ 1,0	+ 1,3	+ 1,0	<b>38,21</b>
taxe professionnelle	+ 0,2	+ 3,3	+ 1,0	+ 0,6	+ 0,1	- 0,4	+ 0,5	+ 1,6	+ 1,6	<b>12,21</b>
<b>Communes et groupements</b>										
taxe d'habitation	+ 1,0	+ 4,5	+ 1,5	+ 1,1	+ 0,4	- 0,3	+ 0,7	+ 1,9	+ 1,6	<b>14,00</b>
foncier bâti	+ 1,2	+ 4,5	+ 1,5	+ 1,1	+ 0,4	- 0,2	+ 0,6	+ 1,9	+ 1,7	<b>17,82</b>
foncier non bâti	+ 0,6	+ 1,9	+ 1,1	+ 0,8	+ 0,6	+ 0,3	+ 1,0	+ 1,9	+ 1,4	<b>42,72</b>
taxe professionnelle	+ 0,7	+ 3,4	+ 1,6	+ 0,9	+ 0,5	+ 0,0	+ 0,7	+ 1,4	+ 1,4	<b>15,20</b>
<b>Départements</b>										
taxe d'habitation	+ 3,1	+ 3,6	+ 1,4	+ 0,8	+ 0,5	- 0,4	- 0,9	+ 3,2	+ 3,5	<b>6,27</b>
foncier bâti	+ 3,0	+ 3,5	+ 1,3	+ 0,7	+ 0,7	- 0,2	- 0,2	+ 3,7	+ 3,7	<b>8,74</b>
foncier non bâti	+ 0,8	- 10,2	+ 0,9	+ 0,7	+ 0,5	+ 0,3	- 0,3	+ 3,4	+ 3,8	<b>21,41</b>
taxe professionnelle	+ 2,8	+ 3,6	+ 1,3	+ 0,7	+ 0,6	- 0,1	- 0,6	+ 3,5	+ 4,3	<b>7,37</b>
<b>Régions</b>										
taxe d'habitation	+ 3,3	+ 4,3	- 1,1	- 0,4	+ 0,0	+ 2,7	s.o.	s.o.	s.o.	<b>s.o.</b>
foncier bâti	+ 2,8	+ 3,6	- 0,8	- 0,4	+ 0,3	+ 2,3	+ 0,9	+ 0,3	+ 0,2	<b>1,97</b>
foncier non bâti	+ 3,5	+ 1,6	- 1,8	- 0,4	+ 1,3	+ 4,9	+ 1,5	+ 0,1	+ 0,2	<b>5,04</b>
taxe professionnelle	+ 3,0	+ 3,8	- 0,9	- 0,4	+ 0,4	+ 2,8	+ 1,0	+ 0,3	+ 0,2	<b>2,02</b>

## Évolution des bases d'imposition du secteur communal \* (métropole).

### Évolution à législation constante et en euros courants en %

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	Niveau 2003 millions €
taxe d'habitation	+ 3,2	+ 2,4	+ 2,9	+ 3,0	+ 2,6	+ 3,0	+ 3,6	+ 3,0	+ 3,9	<b>58 095</b>
foncier bâti	+ 4,6	+ 3,6	+ 3,8	+ 3,9	+ 3,0	+ 3,0	+ 2,3	+ 3,0	+ 3,6	<b>56 084</b>
foncier non bâti	- 0,6	- 0,2	- 0,3	- 0,4	+ 1,5	+ 1,0	+ 0,7	+ 1,4	+ 1,3	<b>1 957</b>
taxe professionnelle	+ 3,3	+ 3,1	+ 3,9	+ 3,2	+ 3,8	+ 6,3	+ 4,3	+ 2,5	+ 4,3	<b>89 108</b>

\* bases des communes + bases de taxe professionnelle unique et de zone des groupements pour la taxe professionnelle ; bases des communes pour les autres taxes

Source : Direction générale des impôts et Direction générale des collectivités locales.

## Évolution du produit voté des quatre taxes directes locales (métropole)

en millions d'euros

	1995	1996	1997	1998
<b>Communes</b>	<b>22 557</b>	<b>24 033</b>	<b>25 012</b>	<b>25 881</b>
	+3,6%	+6,5%	+4,1%	+3,4%
	+1,9%	+4,6%	+2,9%	+2,8%
taxe d'habitation	5 222	5 561	5 777	5 985
foncier bâti	6 294	6 781	7 111	7 449
foncier non bâti	676	680	676	674
taxe professionnelle	10 365	11 011	11 446	11 773
<b>Communes et groupements</b>	<b>25 910</b>	<b>27 724</b>	<b>29 136</b>	<b>30 291</b>
	+4,4%	+7,0%	+5,1%	+5,6%
	+2,7%	+5,0%	+4,0%	+5,0%
taxe d'habitation	5 750	6 148	6 426	6 685
foncier bâti	6 903	7 470	7 882	8 290
foncier non bâti	728	740	745	749
taxe professionnelle	12 529	13 366	14 082	14 567
<b>Départements</b>	<b>11 206</b>	<b>11 918</b>	<b>12 546</b>	<b>13 055</b>
	+6,1%	+6,4%	+5,3%	+4,1%
	+4,3%	+4,4%	+4,1%	+3,5%
taxe d'habitation	2 575	2 731	2 850	2 953
foncier bâti	2 919	3 140	3 303	3 464
foncier non bâti	114	31	31	31
taxe professionnelle	5 598	6 015	6 362	6 607
<b>Régions</b>	<b>3 253</b>	<b>3 497</b>	<b>3 594</b>	<b>3 698</b>
	+6,7%	+7,5%	+2,8%	+2,9%
	+4,9%	+5,5%	+1,7%	+2,3%
taxe d'habitation	732	783	795	816
foncier bâti	784	845	869	900
foncier non bâti	8	8	8	8
taxe professionnelle	1 729	1 861	1 922	1 974
<b>Toutes collectivités</b>	<b>40 369</b>	<b>43 139</b>	<b>45 276</b>	<b>47 043</b>
	+5,1%	+6,9%	+5,0%	+4,2%
	+3,3%	+4,9%	+3,8%	+3,6%
taxe d'habitation	9 057	9 662	10 071	10 455
	+5,0%	+6,7%	+4,2%	+3,8%
	+3,2%	+4,7%	+3,1%	+3,2%
foncier bâti	10 606	11 455	12 054	12 654
	+6,7%	+8,0%	+5,2%	+5,0%
	+4,9%	+6,0%	+4,1%	+4,4%
foncier non bâti	849	780	784	787
	-8,6%	-8,2%	+0,6%	+0,4%
	-10,2%	-9,9%	-0,5%	-0,2%
taxe professionnelle	19 856	21 242	22 367	23 147
	+4,9%	+7,0%	+5,3%	+4,1%
	+3,1%	+5,0%	+4,2%	+3,5%

Les évolutions indiquées sont à législation constante, celles en italique sont, de plus, en euros constants (déflation par l'indice des prix à la consommation de l'INSEE).

Source : Direction générale des impôts et Direction générale des collectivités locales.

## Évolution du produit voté des quatre taxes directes locales (métropole)

en millions d'euros

	1999	2000	2001	2002	2003
<b>Communes</b>	<b>25 846</b>	<b>24 404</b>	<b>23 341</b>	<b>22 605</b>	<b>22 635</b>
	+3,1%	-3,9%	-2,5%	-2,0%	+0,3%
	+2,6%	-5,4%	-4,0%	-3,6%	-1,2%
taxe d'habitation	6 143	6 422	6 776	7 264	7 765
foncier bâti	7 688	8 065	8 385	8 954	9 539
foncier non bâti	684	693	705	729	748
taxe professionnelle	11 331	9 225	7 475	5 658	4 583
<b>Communes et groupements</b>	<b>30 415</b>	<b>30 825</b>	<b>31 098</b>	<b>31 334</b>	<b>32 508</b>
	+3,9%	+4,0%	+4,3%	+5,2%	+5,3%
	+3,4%	+2,4%	+2,7%	+3,4%	+3,7%
taxe d'habitation	6 878	7 057	7 345	7 704	8 133
foncier bâti	8 576	8 810	9 041	9 486	9 993
foncier non bâti	765	775	788	814	836
taxe professionnelle	14 196	14 183	13 923	13 330	13 546
<b>Départements</b>	<b>13 174</b>	<b>13 338</b>	<b>13 309</b>	<b>13 715</b>	<b>14 516</b>
	+4,3%	+3,9%	+3,2%	+7,2%	+7,2%
	+3,8%	+2,3%	+1,6%	+5,4%	+5,6%
taxe d'habitation	3 042	3 118	3 196	3 405	3 640
foncier bâti	3 604	3 706	3 778	4 037	4 341
foncier non bâti	32	33	33	35	38
taxe professionnelle	6 497	6 482	6 303	6 238	6 497
<b>Régions</b>	<b>3 717</b>	<b>3 869</b>	<b>2 995</b>	<b>2 954</b>	<b>2 999</b>
	+4,4%	+6,8%	+4,7%	+4,5%	+3,7%
	+3,9%	+5,1%	+3,1%	+2,8%	+2,2%
taxe d'habitation	836	883	s.o.	s.o.	s.o.
foncier bâti	933	984	1 016	1 050	1 090
foncier non bâti	8	9	9	9	9
taxe professionnelle	1 940	1 994	1 971	1 895	1 900
<b>Toutes collectivités</b>	<b>47 306</b>	<b>48 032</b>	<b>47 403</b>	<b>48 003</b>	<b>50 023</b>
	+4,2%	+4,2%	+4,0%	+5,7%	+5,8%
	+3,7%	+2,6%	+2,4%	+3,9%	+4,2%
taxe d'habitation	10 755	11 057	10 541	11 109	11 773
	+2,9%	+2,8%	+3,7%	+5,4%	+6,0%
	+2,4%	+1,2%	+2,1%	+3,6%	+4,4%
foncier bâti	13 113	13 500	13 834	14 573	15 424
	+3,6%	+2,9%	+2,5%	+5,3%	+5,8%
	+3,1%	+1,3%	+0,9%	+3,5%	+4,2%
foncier non bâti	805	816	830	858	883
	+2,2%	+1,4%	+1,7%	+3,4%	+2,9%
	+1,7%	-0,2%	+0,1%	+1,7%	+1,4%
taxe professionnelle	22 633	22 659	22 197	21 463	21 943
	+5,1%	+5,6%	+5,1%	+6,1%	+5,7%
	+4,6%	+3,9%	+3,4%	+4,3%	+4,1%

Les évolutions indiquées sont à législation constante, celles en italique sont, de plus, en euros constants (déflation par l'indice des prix à la consommation de l'INSEE).

Source : Direction générale des impôts et Direction générale des collectivités locales.



## 5.4 - Taxe et redevance pour l'enlèvement des ordures ménagères (communes et groupements)

Pour financer la collecte, le stockage et l'élimination des ordures ménagères, les collectivités (communes, syndicats, groupements à fiscalité propre) ont le choix entre trois possibilités :

- prendre directement les fonds sur les recettes du budget de la collectivité et donc indirectement sur le produit des quatre taxes directes locales.
- percevoir une redevance pour service rendu. Ce n'est pas une recette fiscale, car elle est établie en proportion du service rendu.
- instituer une taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés bâties, assise sur les mêmes bases, mais qui peut être modulée selon les zones desservies et qui bénéficie d'exonérations spéciales (usines ...).

### Proportion de communes sur lesquelles est perçue une taxe ou une redevance d'enlèvement des ordures ménagères en 2002

	Taxe d'enlèvement des ordures ménagères		Redevance d'enlèvement des ordures ménagères	
	Proportion de la strate	Produit en € par habitant	Proportion de la strate	Produit en € par habitant
Moins de 500 hab.	47,8%	46,9	40,7%	51,0
500 à 2 000 hab.	60,5%	53,4	30,0%	50,8
2 000 à 3 500 hab.	71,8%	60,3	18,6%	54,2
3 500 à 5 000 hab.	76,5%	60,5	13,2%	55,1
5 000 à 10 000 hab.	80,9%	64,9	6,9%	56,3
10 000 à 20 000 hab.	82,7%	66,0	4,6%	56,0
20 000 à 50 000 hab.	89,7%	68,5	1,9%	74,9
de 50 000 à 100 000 hab.	95,1%	73,2	0,0%	-
de 100 000 à 300 000 hab.	87,5%	74,8	3,1%	64,6
plus de 300 000 hab.	100,0%	120,8	0,0%	-
<b>Ensemble</b>	<b>55,4%</b>	<b>69,2</b>	<b>33,8%</b>	<b>52,8</b>

Source : Direction générale des impôts - Direction générale des collectivités locales.

### Évolution du produit de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères de 1994 à 2002

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>en millions d'euros</b>	<b>1 980,6</b>	<b>2 153,6</b>	<b>2 383,4</b>	<b>2 550,8</b>	<b>2 688,3</b>	<b>2 825,8</b>	<b>2 917,3</b>	<b>3 066,0</b>	<b>3 370,2</b>
Evol. en euros courants	+ 10,9%	+ 8,7%	+ 10,7%	+ 7,0%	+ 5,4%	+ 5,1%	+ 3,2%	+ 5,1%	+ 9,9%
Evol. en euros constants	+ 9,4%	+ 6,9%	+ 8,6%	+ 5,8%	+ 4,8%	+ 3,9%	+ 1,6%	+ 3,4%	+ 8,1%

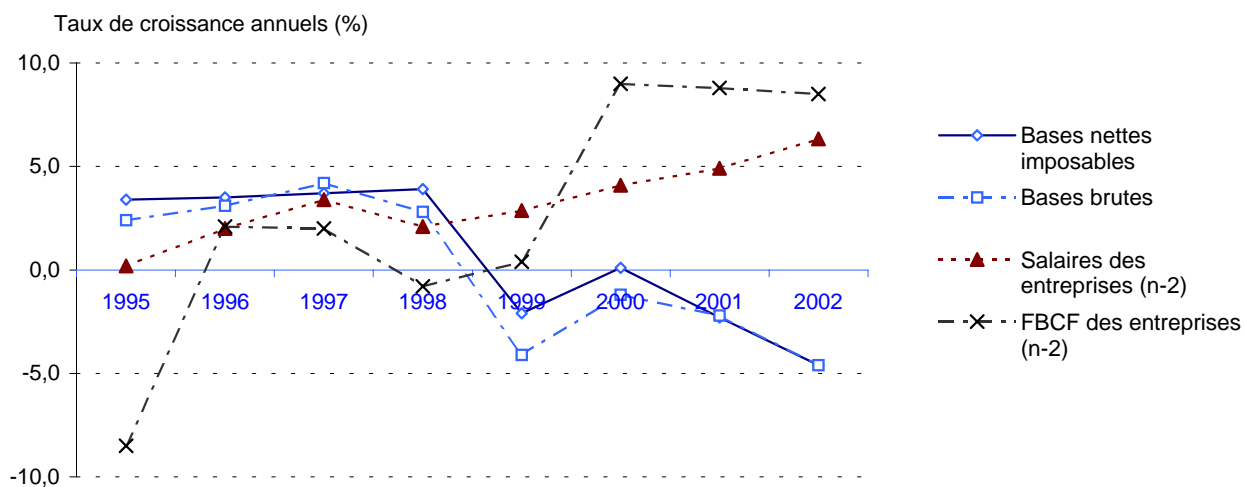
Source : Direction générale des impôts. Rôles généraux + rôles supplémentaires au titre de l'année en cours.

### Part de la taxe d'enlèvement des ordures ménagères dans l'imposition du foncier bâti du secteur communal



## 5.5 - Décomposition des bases de taxe professionnelle

### Croissance des bases de taxe professionnelle et indicateurs économiques



Depuis 1999, la croissance des bases est relativement stable, la rupture de tendance constatée à compter de ces trois dernières années est essentiellement due à la **réforme de la taxe professionnelle**, suppression sur 5 ans de la part "salaires" des bases d'imposition.

### Évolution des composantes de la base brute de taxe professionnelle de 1996 à 2002

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Valeur locative des immeubles							
- totale	+ 3,1%	+ 3,8%	+ 2,8%	+ 2,8%	+ 3,3%	+ 3,5%	+ 2,6%
- hors coefficients de revalorisation	+ 2,6%	+ 2,3%	+ 2,2%	+ 1,8%	+ 2,3%	+ 2,5%	+ 1,6%
Valeur locative matériels et outillages	+ 4,1%	+ 4,4%	+ 3,4%	+ 4,2%	+ 4,5%	+ 5,8%	+ 6,1%
Salaires *	+ 1,7%	+ 3,1%	+ 1,8%	- 20,0%	- 15,6%	- 26,3%	- 50,9%
Recettes	+ 3,9%	+ 3,0%	+ 4,1%	+ 2,8%	+ 4,8%	+ 4,1%	+ 4,4%
<b>Ensemble</b>	<b>+ 3,1%</b>	<b>+ 3,9%</b>	<b>+ 2,8%</b>	<b>- 4,1%</b>	<b>- 1,2%</b>	<b>- 2,2%</b>	<b>- 4,6%</b>

\* Réforme de la taxe professionnelle à compter de 1999.

### Part des différentes composantes de la base de taxe professionnelle de 1996 à 2002

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Valeur locative des immeubles	12,5%	12,5%	12,5%	13,4%	14,0%	14,8%	16,0%
Valeur locative matériels et outillages	50,4%	50,7%	51,0%	55,5%	58,7%	63,5%	70,6%
<b>Part des salaires</b>	<b>33,9%</b>	<b>33,6%</b>	<b>33,3%</b>	<b>27,7%</b>	<b>23,7%</b>	<b>17,8%</b>	<b>9,2%</b>
Part des recettes	3,2%	3,2%	3,2%	3,4%	3,6%	3,9%	4,2%
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

La part des salaires dans l'assiette de la taxe professionnelle a diminué de 36 points depuis 1984 : elle atteignait alors 45%.

Source des données : direction générale des impôts.

## 5.6 - Les contributions de l'État à la fiscalité directe locale

Au cours du temps, l'État a été amené à décider de lui-même un certain nombre d'allègements aux quatre taxes, dont il a pris à son compte l'essentiel de la charge pour ne pas porter atteinte aux ressources des collectivités locales.

Les contributions de l'État peuvent prendre deux formes :

- les dégrèvements : l'État se substitue à certains contribuables pour régler tout ou partie de leur cotisation due aux collectivités et inclure dans le produit fiscal qu'elles ont voté. Une partie de ce montant est néanmoins financée par les contribuables aux quatre taxes au titre des frais de dégrèvement, et n'est donc pas à la charge de l'État.

- les allocations compensatrices, versées en complément du produit des quatre taxes pour compenser les pertes de produit fiscal entraînées par les exonérations. Les collectivités n'ont pas la maîtrise de cette ressource.

### Ressources fiscales perçues par les collectivités locales au titre des quatre taxes (produit des quatre taxes(1) + compensations) : charge pour l'État, et pour les contribuables

milliards d'euros

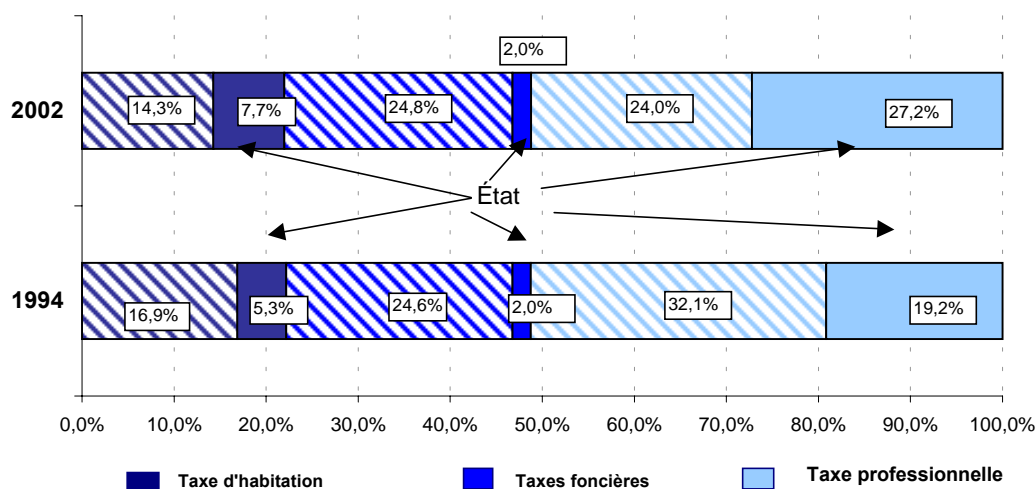
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Ressources fiscales totales</b>	<b>43,60</b>	<b>45,80</b>	<b>48,63</b>	<b>50,92</b>	<b>52,87</b>	<b>54,16</b>	<b>56,26</b>	<b>58,16</b>	<b>61,43</b>
à la charge des contribuables	32,1 73,5%	33,2 72,6%	35,8 73,6%	37,2 73,0%	38,8 73,4%	38,7 71,5%	37,7 66,9%	38,3 65,8%	38,7 63,0%
à la charge de l'État (brute(2))	11,5 26,5%	12,5 27,4%	12,8 26,4%	13,8 27,0%	14,1 26,6%	15,5 28,5%	18,6 33,1%	19,9 34,2%	22,7 37,0%

(1) Rôles généraux et rôles supplémentaires émis au titre de l'année en cours, dont produits destinés aux fonds départementaux de péréquation de la taxe professionnelle.

(2) sans déduction des frais de dégrèvements qui financent en partie le coût des dégrèvements, et que l'État met à la charge des contribuables non dégrévés, indépendamment des produits votés par les collectivités.

Source : Direction générale des impôts.

### Répartition de la charge des 4 taxes :



## Les compensations et les dégrèvements par taxe et par nature

Les principaux dégrèvements et compensations financés par l'État sont :

- la dotation de compensation de taxe professionnelle pour la suppression de la part des salaires depuis 1999 ;
- le dégrèvement pour plafonnement de la taxe professionnelle par rapport à la valeur ajoutée : le taux plafond a été abaissé à 4 % en 1989 et à 3,5 % en 1991, puis réajusté à 4 % en 1995 pour les grandes entreprises. À partir de 1996, les hausses de taux décidées par les collectivités ne sont plus prises en charge par l'État ;
- la dotation de compensation de taxe professionnelle (DCTP) pour divers allègements de bases et plafonnement des taux (versement réduit en 1994), et la DCTP pour réduction pour embauche ou investissement (REI) ;
- la compensation de l'exonération totale de taxe d'habitation pour les personnes âgées ou handicapées non imposables sur le revenu (dégrèvement jusque 1992) ;
- les dégrèvements partiels de taxe d'habitation (augmentés et élargis en 1990).

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
	<i>milliards d'euros</i>								
<b>Compensations (a)</b>	<b>4,24</b>	<b>4,41</b>	<b>4,38</b>	<b>4,59</b>	<b>4,47</b>	<b>5,94</b>	<b>7,20</b>	<b>9,84</b>	<b>12,35</b>
Taxe d'habitation	0,95	1,01	1,05	1,08	1,08	1,11	1,14	2,04	2,09
Foncier bâti (1)	0,34	0,30	0,27	0,26	0,24	0,24	0,25	0,33	0,32
Foncier non bâti (2)	0,20	0,27	0,35	0,34	0,34	0,34	0,34	0,33	0,33
Taxe professionnelle	2,79	2,84	2,71	2,91	2,79	4,24	5,47	7,13	9,61
<i>dont</i>									
- suppression progressive de la part "salaires"	-	-	-	-	-	2,00	3,51	5,31	7,84
- REI	0,53	0,46	0,46	0,49	0,46	0,19	0,05	0,05	0,06
- DCTP hors REI	2,26	2,33	2,20	2,24	2,13	1,86	1,72	1,58	1,54
- Corse et zones	-	0,05	0,05	0,18	0,20	0,20	0,20	0,20	0,17
<b>Dégrèvements (b)</b>	<b>7,30</b>	<b>8,14</b>	<b>8,46</b>	<b>9,16</b>	<b>9,60</b>	<b>9,51</b>	<b>11,40</b>	<b>10,06</b>	<b>10,36</b>
Taxe d'habitation	1,39	1,45	1,52	1,57	1,80	1,77	3,60	2,57	2,64
<i>dont dégrèv. partiels</i>	<i>0,84</i>	<i>0,88</i>	<i>0,93</i>	<i>0,93</i>	<i>0,91</i>	<i>0,85</i>	<i>1,86</i>	<i>2,28</i>	<i>2,30</i>
Taxes foncières	0,34	0,38	0,38	0,46	0,40	0,41	0,47	0,51	0,59
Taxe professionnelle	5,58	6,31	6,56	7,13	7,41	7,33	7,33	6,98	7,12
<i>dont plafonnement VA</i>	<i>4,12</i>	<i>4,76</i>	<i>5,09</i>	<i>5,64</i>	<i>5,84</i>	<i>5,88</i>	<i>5,89</i>	<i>5,65</i>	<i>5,86</i>
<b>Contributions de l'État brutes (A=a+b)</b>	<b>11,54</b>	<b>12,55</b>	<b>12,84</b>	<b>13,75</b>	<b>14,07</b>	<b>15,45</b>	<b>18,60</b>	<b>19,90</b>	<b>22,71</b>
Taxe d'habitation	2,32	2,45	2,58	2,65	2,88	2,88	4,74	4,62	4,73
Taxes foncières	0,87	0,95	1,01	1,05	0,98	0,98	1,06	1,17	1,25
Taxe professionnelle	8,35	9,15	9,27	10,05	10,20	11,58	12,80	14,11	16,73
<b>Frais de dégrèvements (B)</b>	<b>1,28</b>	<b>1,37</b>	<b>1,48</b>	<b>1,55</b>	<b>1,59</b>	<b>1,60</b>	<b>1,62</b>	<b>1,62</b>	<b>1,63</b>
<b>Contributions nettes(A-B)</b>	<b>10,26</b>	<b>11,17</b>	<b>11,36</b>	<b>12,20</b>	<b>12,49</b>	<b>13,86</b>	<b>16,98</b>	<b>18,29</b>	<b>21,08</b>

(1) subventions pour exonérations des logements sociaux et exonération des personnes de condition modeste

(2) exonérations départementale et régionale des terres agricoles essentiellement.

Source : Direction générale des impôts.

**Ressources fiscales perçues par les collectivités locales au titre des quatre taxes, de 1994 à 2002**  
(produit des quatre taxes + compensations)

milliards d'euros

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Taxe d'habitation	9,67	10,18	10,88	11,34	11,72	12,12	12,52	12,83	13,49
Foncier bâti	10,46	11,11	11,97	12,59	13,20	13,67	14,09	14,53	15,28
Foncier non bâti	1,13	1,13	1,13	1,14	1,14	1,16	1,17	1,18	1,20
Taxe professionnelle	22,33	23,36	24,67	25,84	26,80	27,21	28,48	29,63	31,45
<b>Total</b>	<b>43,60</b>	<b>45,80</b>	<b>48,63</b>	<b>50,92</b>	<b>52,87</b>	<b>54,16</b>	<b>56,26</b>	<b>58,16</b>	<b>61,43</b>

**Évolution annuelle des ressources fiscales perçues par les collectivités locales au titre des quatre taxes en euros constants, de 1994 à 2002**

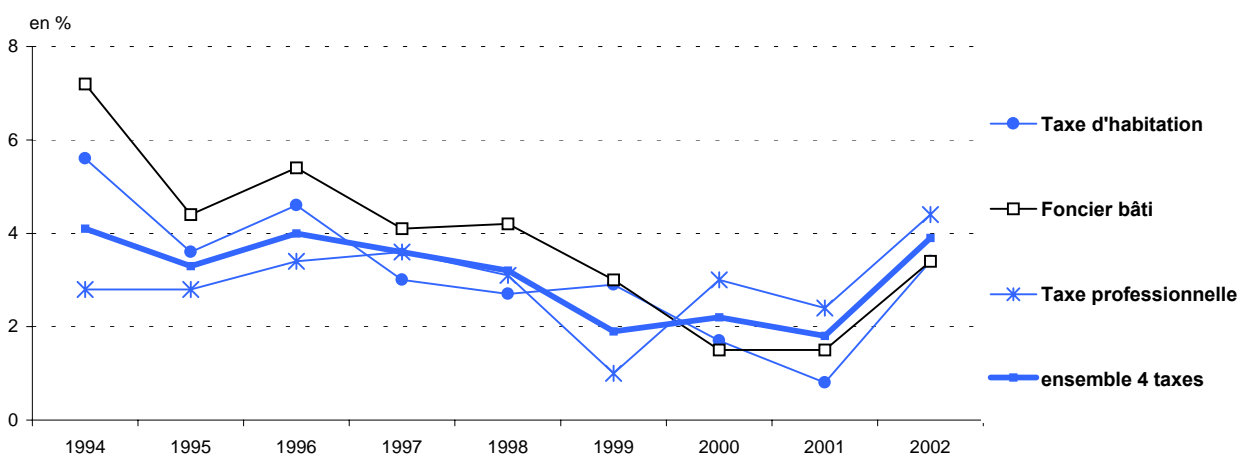
(taux déflatés par l'indice des prix à la consommation)

en pourcentage

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Taxe d'habitation	+5,6	+3,6	+4,6	+3,0	+2,7	+2,9	+1,7	+0,8	+3,4
Foncier bâti	+7,2	+4,4	+5,4	+4,1	+4,2	+3,0	+1,5	+1,5	+3,4
Foncier non bâti	-7,2	-1,7	-2,1	-0,2	-0,6	0,7	-0,4	-1,1	+0,6
Taxe professionnelle	+2,8	+2,8	+3,4	+3,6	+3,1	+1,0	+3,0	+2,4	+4,4
<b>Total</b>	<b>+4,1</b>	<b>+3,3</b>	<b>+4,0</b>	<b>+3,6</b>	<b>+3,2</b>	<b>+1,9</b>	<b>+2,2</b>	<b>+1,8</b>	<b>+3,9</b>

Source : Direction générale des impôts.

**Évolution des taux de croissance annuelle des ressources fiscales par taxe en euros constants et à législation constante**



# **Les concours financiers de l'État aux collectivités locales en 2003 et 2004**

---

*Source : - Loi de Finances pour 2003 : "L'effort financier de l'État  
en faveur des collectivités locales"  
- Projet de loi de finances pour 2004.*

## Tableau d'ensemble des concours financiers de l'État aux collectivités locales (en millions d'euros)

	2002 (LFI*)	2003 (LFI*)	2003/ 2002	2003 à structure 2004 (2)*	2004 PLF	2004/ 2003
<b>1 . Dotations et subventions de fonctionnement</b>						
· Dotation globale de fonctionnement totale	18 566	18 980	+2,2%	36 218	36 836	1,7%
- DGF hors majorations exceptionnelles	18 391	18 812	+2,3%	36 044	36 740	1,9%
- majoration DSU et DSR (1)	176	168	-4,6%		96	
· Dotation spéciale instituteurs	252	243	-3,6%	243	199	-18,1%
· Dotation de l'État au FNPTP	557	547	-0,6%			
· Dotation de l'État au fonds national de péréquation FNP	130	129	-0,6%			
dont abondement dotation de majoration FNP	23	23	-0,6%	23		
· Dotation élu local	45	46	+2,3%	46	47	1,9%
· Subventions de divers ministères	689	734	+6,5%	734	685	-6,7%
Compensation des pertes de bases et redevances des mines				138	138	
<b>Total</b>	<b>20 262</b>	<b>20 702</b>	<b>+2,2%</b>	<b>37 241</b>	<b>37 767</b>	<b>1,4%</b>
<b>2 . Dotations et subventions d'équipement (autorisations de programme)</b>						
· Dotation globale d'équipement	850	872	+2,6%	872	904	3,7%
· Fonds de compensation de la TVA	3 613	3 664	+1,4%	3 664	3 710	1,3%
· Prélèvement au titre des amendes forfaitaires de la circulation	214	380	+77,6%	380	430	13,2%
· Subventions de divers ministères	1 040	1 147	+10,3%	1 263	1 108	-12,3%
· Comptes spéciaux du Trésor	213	194	-8,9%	194	37	-80,9%
<b>Total</b>	<b>5 930</b>	<b>6 257</b>	<b>+5,5%</b>	<b>6 373</b>	<b>6 189</b>	<b>-2,9%</b>
<b>3 . Financement des transferts de compétences</b>						
· Dotation générale de décentralisation (3)	6 122	6 198	+1,2%	509	797	56,6%
· Dotation relative à la formation professionnelle	1 307	1 389	+6,3%	1 389	1 826	31,5%
· Dotation régionale et départementale d'équipement scolaire et des collèges	841	863	+2,6%	863	895	3,7%
· Dotation générale de décentralisation Corse	235	240	+2,2%	240	245	1,9%
<b>Total</b>	<b>8 505</b>	<b>8 690</b>	<b>+2,2%</b>	<b>3 001</b>	<b>3 763</b>	<b>25,4%</b>
( pour mémoire : fiscalité transférée )	5 980	5 993	(+0,2%)			
<b>4 . Compensations d'exonérations et de dégrèvements législatifs</b>						
· Dotation de compensation de la TP (hors REI et hors ajustement Pantin)	1 463	1 419	-3,0%	1 419	1 370	-3,5%
· Réduction pour embauche et investissement	85	109	+28,2%	109	122	11,9%
· Majoration exceptionnelle au titre du règlement de Pantin pour la fraction de	80	44	-44,4%	44	36	-20,0%
· Contrepartie de l'exonération de la taxe sur le foncier bâti et non bâti	100	99	-1,3%			
· Compensation des exonérations relatives à la fiscalité locale	1 831	1 937	+5,8%	2 055	2 180	6,1%
· Contrepartie de divers dégrèvements législatifs	8 201	7 762	-5,4%	7 762	7 603	-2,0%
· <b>Compensation de la suppression d'impôts locaux depuis 1999</b>	<b>13 020</b>	<b>14 374</b>	<b>+10,4%</b>			
dont suppression de la part salaires des bases de TP	7 734	8 966	+15,9%	107(4)	109(4)	
dont suppression de la part régionale de TH	977	999	+2,3%			
dont suppression de la part régionale des droits de mutation à titre onéreux	842	862	+2,3%			
dont baisse de la part départementale des DMTO, compensée par la DGD	1 344	1 374	(+2,3%)			
dont suppression partielle de la vignette automobile, compensée par la DGD	2 123	2 172	(+2,3%)			
<b>Total (hors suppressions d'impôts compensées par la DGD)</b>	<b>21 313</b>	<b>22 197</b>	<b>+4,1%</b>	<b>11 497</b>	<b>11 420</b>	<b>-0,7%</b>
<b>Total général hors fiscalité transférée</b>	<b>56 010</b>	<b>57 846</b>	<b>+3,3%</b>	<b>58 112</b>	<b>59 139</b>	<b>1,8%</b>

\* Loi de finances révisée

(1) Dont 30,5 M€ en 2002 et 5,5 M€ en 2003 sont issus de reliquats de la dotation spéciale instituteurs, auxquels s'ajoutent, pour 2003, 100 M€ issus de la régularisation de la DGF des communes et des EPCI. (2) Après mouvements entre prélèvements sur recettes et dotations budgétaires, élargissement du périmètre de la DGF et budgétisation du FNPTP/FNP prévus en PLF pour 2004.

(3) L'essentiel étant basculé dans la DGF (4) Au profit des FDPTP

## Montant total au PLF 2004 : 59,139 Mds € (+ 1,77% par rapport à la LFI 2003 révisée et hors fiscalité transférée)

Le projet de loi de finances pour 2004 prévoit d'**importantes mesures relatives à la refonte de l'architecture des dotations de l'État aux collectivités territoriales**. Cette première étape de la réforme des concours financiers de l'État sera prolongée par une modification des règles internes des dotations (critères de répartition, formules de calcul...) qui fera l'objet d'un texte spécifique examiné en 2004.

### 1 . Dotations et subventions de fonctionnement : ( hors compensations d'exonérations et dégrèvements législatifs )

Le PLF pour 2004 prévoit de regrouper dans la DGF, à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2004, la compensation de la suppression de la « part salaires » de la taxe professionnelle (9 Mds €), la compensation des allègements de fiscalité régionale (1,9 Md €), le fonds national de péréquation (0,6 Md €) et la compensation des baisses de dotation de compensation de la taxe professionnelle (0,2 Md €). En outre, l'essentiel de la dotation générale de décentralisation (DGD), soit 95 % des montants dus au titre de 2003 à chaque département ou région, rejoindra également la DGF à compter de 2004.

En parallèle, il est mis fin à différents fonds : fonds national de péréquation de la taxe professionnelle (FNPTP), fonds national de péréquation (FNP), fonds de correction des déséquilibres régionaux (FCDR). La DGF reprendra l'essentiel de ces fonds, des concours dédiés étant créés pour la part de ces fonds (compensation des pertes de taxe professionnelle, dotation de développement rural) dont la logique ne permet pas un basculement dans la DGF.

Au total, **le montant global de la DGF double**, passant de 18,812 Mds € en 2003 (hors abondements), soit 32 % du total des concours financiers, à **36,836 Mds € en 2004 soit 62 % du total des concours financiers**. **La DGF est ainsi confortée dans son rôle de pivot central des concours financiers de l'État aux collectivités territoriales. À structure comparable en 2003, l'indice d'évolution de la dotation globale de fonctionnement (DGF) s'établit à +1,93% en 2004.**

Les composantes de la DGF ayant un objectif de péréquation seront, en outre, abondées de **trois majorations exceptionnelles**, pour un montant total de **96 M €**. Ces majorations correspondent à un abondement budgétaire exceptionnel de 36 M €, d'une part, à l'affectation à la dotation d'aménagement des 45 M € correspondant à la part de la régularisation positive de la DGF de 2002 revenant aux communes et à leurs groupements, d'autre part et à un abondement prélevé sur le reliquat comptable de la dotation spéciale pour le logement des instituteurs de l'exercice 2002 à hauteur de 15 M €.

La DGF est composée d'une DGF des communes et groupements de communes, d'une DGF des départements et, **à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2004, d'une DGF des régions**, toutes trois réparties en **une part forfaitaire et une part de péréquation**.



La DGF des communes et groupements comprend :

- **la dotation forfaitaire des communes**, qui a progressé de **+1,26% en 2003** (soit 50% du taux de croissance de la DGF 2003 ainsi que prise en compte des recensements complémentaires). Elle s'est élevée à **11 093 M € en 2003**. Son montant pour 2004 n'est pas encore connu.

- **la dotation d'aménagement**, comprenant trois composantes :

· **la DGF des groupements de communes** qui a atteint **1 824 M € en 2003**, la totalité du financement des communautés d'agglomération étant prise en charge par la DGF. Son montant pour 2004 n'est pas encore connu.

· **la dotation de solidarité urbaine (DSU)**, d'un montant de **615 M € en 2003**. En 2004, elle devrait bénéficier d'abondements lui permettant de progresser au total d'au moins **+ 1,5%**.

· **la dotation de solidarité rurale (DSR)**, qui comprend une part attribuée aux communes bourgs-centres et une part destinée à la péréquation pour les petites communes ayant de faibles ressources. La DSR fraction bourgs-centres a bénéficié d'un abondement de 27,5 M € en 2003. Globalement, la DSR devrait progresser de l'ordre de **+ 1,5% en 2004, après abondements**.

**Le fonds national de péréquation (FNP)** qui était destiné à des communes ayant un faible potentiel fiscal, et un effort fiscal supérieur à la moyenne est, à compter de 2004, **intégré à la DGF. Cette dotation sera répartie selon les règles applicables pour le FNP et sera appelée dotation nationale de péréquation (DNP)**. La DNP bénéficiera comme la dotation de solidarité urbaine et la dotation de solidarité rurale de l'augmentation annuelle du solde de la dotation d'aménagement en fonction des choix effectués par le comité des finances locales.

**Jusqu'en 2003, l'architecture de la DGF des départements** (5 175 M € en 2003, y compris concours particulier CCAS) était la suivante : Elle comportait une dotation forfaitaire (45% du total hors concours particulier), une dotation de péréquation (55% du total), elle-même composée d'une fraction "potentiel fiscal" et d'une fraction "impôts ménages", et une **garantie d'évolution** égale à 55% du taux d'évolution globale de la DGF, soit **+ 1,26% en 2003**. La dotation de fonctionnement minimale (DFM) constitue le premier concours particulier des départements. À la dotation fixée pour la DFM par le Comité des finances locales, s'ajoute un prélèvement sur le produit total de la DGF des départements les plus riches, mécanisme résultant de la solidarité financière entre départements, mise en place par la loi du 13 mai 1991. Le concours particulier au titre de la compensation des contingents communaux d'aide sociale (CCAS) constitue le deuxième concours particulier.

Le PLF pour 2004 prévoit une refonte de l'architecture de la DGF des départements, afin de dégager des marges pour la péréquation. La nouvelle dotation forfaitaire correspondra à l'actuelle dotation forfaitaire, majorée des montants perçus en 2003 au titre de la compensation "part salaires" de la taxe professionnelle, de 95% des compensations fiscales incluses dans la DGD de l'exercice 2003, de la part "impôts-ménages" de l'actuelle DGF et le cas échéant, du montant de la garantie de progression minimale. Pour les départements qui ont contribué en 2003 au "mécanisme de solidarité financière entre départements", c'est-à-dire pour lesquels une partie de la DGF a été prélevée pour financer la dotation de fonctionnement minimale, cette dotation forfaitaire "reconstituée" sera diminuée du montant prélevé en 2003. Cette dotation forfaitaire sera indexée en 2004, pour chaque département, sur un taux compris entre 60% et 80% du taux de progression de la DGF (fixation par le CFL), soit entre 1,16% et 1,54%.

Les marges de manoeuvre ainsi dégagées permettront d'alimenter la dotation de péréquation, qui sera calculée début 2004 selon les mêmes règles, critères et formules que l'actuelle part potentiel fiscal, d'une part, et le concours particulier DFM, qui subsistera en 2004 en tant que composante spécifique et sera calculé comme auparavant. Une dotation de compensation reprendra l'actuel concours particulier compensant la suppression des contingents communaux d'aide sociale, majoré de 5% de la DGD hors compensations fiscales.

Le projet de loi de finances pour 2004 prévoit également **la création d'une DGF des régions**. Afin de pouvoir calculer une dotation forfaitaire en 2004, une dotation forfaitaire 2003 a été reconstituée, à laquelle sera appliquée le taux d'indexation pour 2004. Cette dotation forfaitaire 2003 "reconstituée" sera égale aux compensations perçues en 2003 au titre de suppression de la "part salaires" de la taxe professionnelle et des allègements de fiscalité régionale (droits de mutation à titre onéreux et part régionale de la taxe d'habitation), ainsi que 95 % de la dotation générale de décentralisation de l'exercice 2003. Pour les trois régions (Ile-de-France, Alsace et Rhône-Alpes) qui contribuaient au Fonds de correction des déséquilibres régionaux, le montant ainsi calculé sera diminué de leur contribution au fonds pour l'année 2003. Cette dotation forfaitaire "reconstituée" sera indexée en 2004, pour chaque région, sur un taux fixé par le CFL et compris entre 75% et 95% du taux de la DGF, soit entre 1,45% et 1,83%.

La composante "péréquation" de cette DGF correspondra à l'actuel Fonds de correction des déséquilibres régionaux (FCDR). La dotation de péréquation de chaque région sera ainsi calculée début 2004 selon les mêmes règles, critères et formules que l'actuel FCDR.

**Le fonds national de péréquation de taxe professionnelle (FNPTP)** était devenu un assemblage de recettes et de dépenses diverses, peu lisible et source de complexité. Le PLF pour 2004 prévoit en conséquence de remplacer ce fonds par des dispositifs plus lisibles.

Ainsi, s'agissant de la compensation des pertes de bases de taxe professionnelle et de redevance des mines, le FNPTP est remplacé par une prise en charge directe par l'État, des dépenses afférentes, non intégrées dans le périmètre de l'enveloppe normée, à hauteur de 138,206 M €. De même, la dotation de développement rural est basculée sur le budget de l'État. Enfin, les deux dernières composantes du FNPTP, à savoir la compensation des baisses de DCTP et le fonds national de péréquation, sont quant à elles basculées dans la DGF.

**La dotation spéciale instituteurs (DSI)** évolue comme la DGF, mais connaît une diminution du fait de l'intégration progressive des instituteurs dans le corps des professeurs des écoles. Le **montant unitaire de la DSI a été fixé à 2 425 € pour 2003** soit un taux d'augmentation de **+ 1,04%** par rapport à 2002. La DSI s'élèvera à **199,295 M € en 2004**.

## 2. Dotations et subventions d'équipement :

**La dotation globale d'équipement (DGE)**, soit **904 M € en 2004**, est attribuée par le préfet au département, aux communes de moins de 2 000 habitants (7 500 outre-mer) et à certaines communes de 2 000 à 20 000 habitants, aux groupements de communes de moins de 20 000 habitants (35 000 outre-mer) ou composés uniquement de communes elles-mêmes éligibles, ou encore à certains groupements de communes de moins de 3 500 habitants. La part DGE des communes prend la forme de subventions sur projet. La part DGE des départements est attribuée sous la forme d'un taux de concours. La DGE évolue comme la formation brute de capital fixe des administrations publiques (+3,7% en 2004).

**Le fonds de compensation pour la taxe sur la valeur ajoutée (FCTVA)**, qui compense la TVA payée par les collectivités locales sur leurs dépenses d'équipement de l'antépénultième exercice (à l'exception des communautés d'agglomération et de communes, qui sont compensées l'année même) progresse à titre prévisionnel de **+1,26% en 2004** pour s'établir à **3 710 M €**.

Le produit des **amendes forfaitaires** de la police de la circulation revenant aux collectivités locales est inscrit pour un montant de **430 M €** au projet de loi de finances pour 2004, soit une progression de **+16,85%**. Les **subventions d'équipement** des différents ministères atteindront un montant de **1 159 M € en 2004**, tandis que les **comptes spéciaux du trésor** s'élèveront à **37 M €**.

## 3 . Financement des transferts de compétences :

**La dotation générale de décentralisation (DGD)** est à compter de 2004 **intégrée à 95 % dans la DGF**. La **dotation générale de décentralisation de formation professionnelle** et la **DGD Corse** évoluent comme la DGF, soit **+1,93% en 2004**. Elles s'établissent respectivement à **1 826,294 M €** et **245,005 M €**.

En équipement, les régions bénéficient de la **dotation régionale d'équipement scolaire (DRES)**, et les départements de la **dotation départementale d'équipement des collèges (DDEC)**, dont les montants augmentent en autorisations de programme de **+3,7% en 2004**. Ces dotations sont indexées sur le taux prévisionnel de progression de la FBCF des administrations publiques. Elles s'établiront en 2004 à **894,640 M €**.

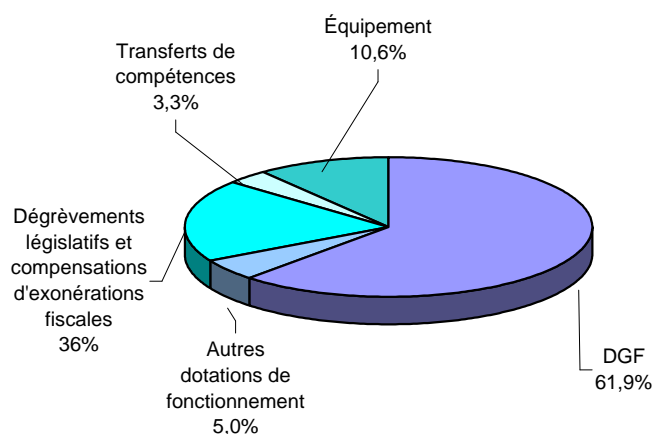
#### 4 . Compensations d'exonérations et de dégrèvements législatifs :

Les divers dégrèvements et exonérations législatifs compensés par l'État atteindront **9 905 M € en 2004** dont 7 603 M € au titre de la compensation des dégrèvements. La dotation de compensation de la taxe professionnelle versée par l'Etat représentera 1 528 M € au total.

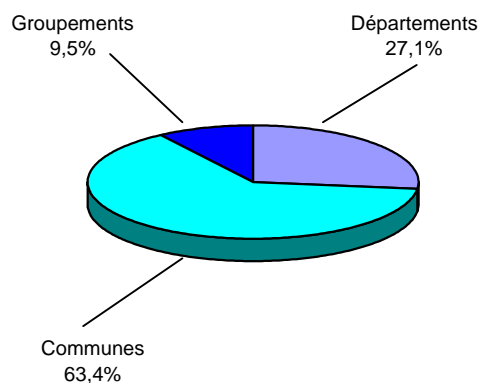
#### 5 . Compensations de la suppression d'impôts locaux depuis 1999 :

Les lois de finances 1999, 2000 et 2001 avaient apporté des allègements fiscaux : suppression sur 5 ans de la part salaires de la taxe professionnelle (TP), suppression et/ou réduction des droits de mutation à titre onéreux (DMTO), suppression de la part régionale de la taxe d'habitation et de la vignette. Ces **compensations fiscales**, actuellement hors enveloppe, seront **intégrées dans la DGF en 2004**. En 2003, les montants de la compensation de la suppression de la part salaires des bases de taxe professionnelle, des compensations des parts régionales de taxe d'habitation et de droits de mutation à titre onéreux s'établissaient respectivement à 8 966 M €, 999 M € et 862 M €.

#### Répartition des concours financiers de l'État ( hors fiscalité transférée ) en 2004

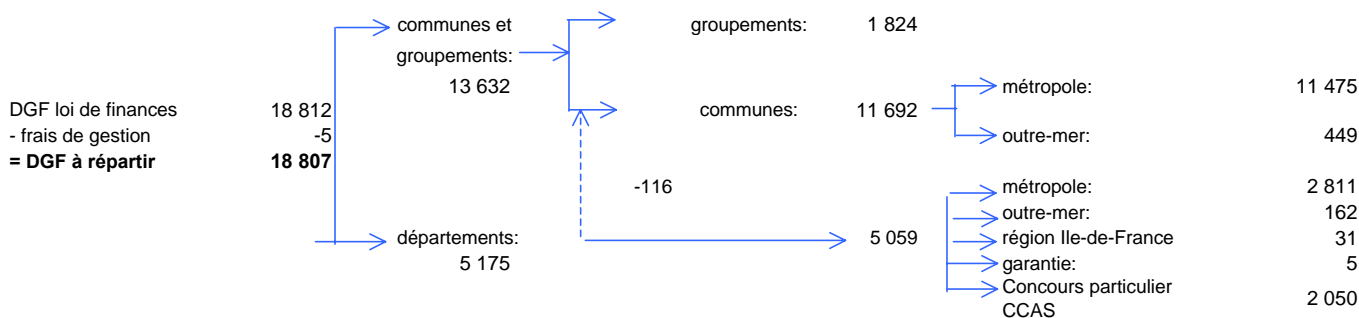


#### Répartition de la DGF par collectivité en 2003

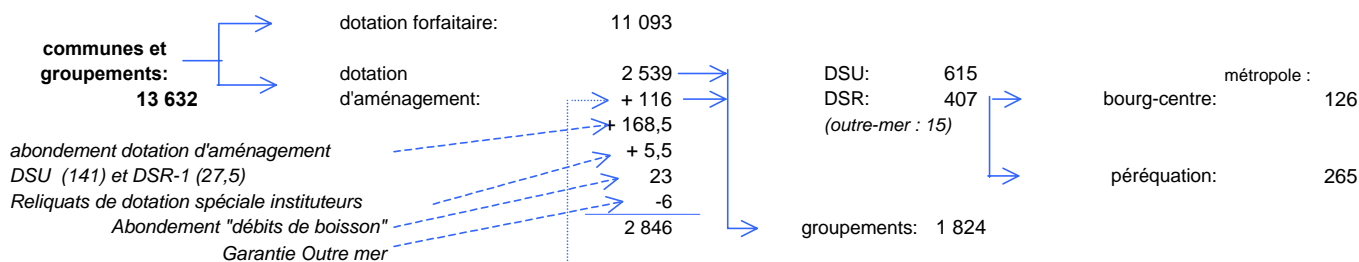


## Répartition de la DGF 2003

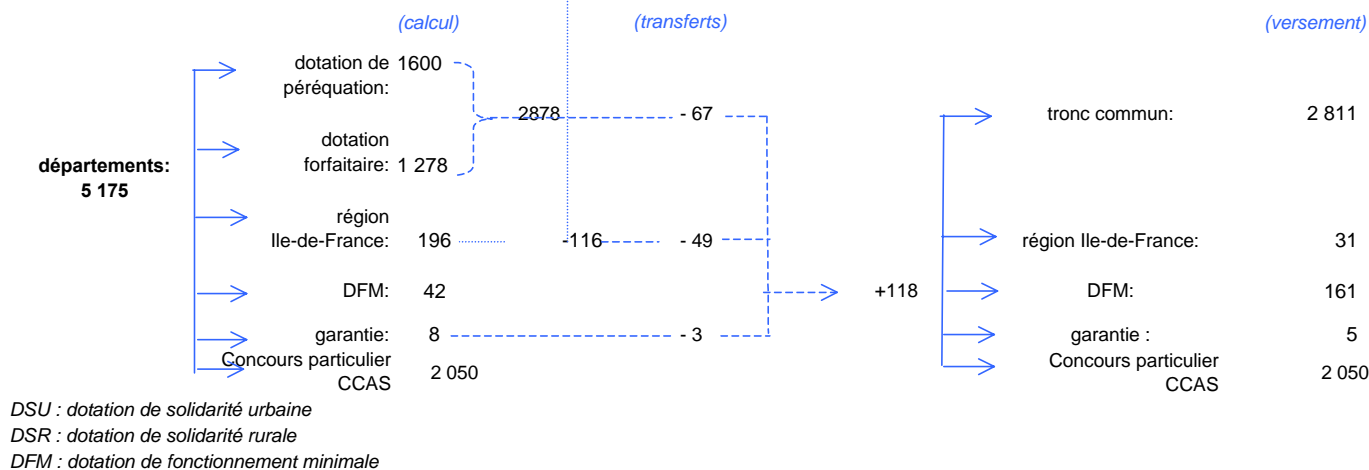
### ► Répartition de la DGF (en millions d'euros) entre les collectivités :



### ► DGF des communes et groupements en 2003 :



### ► DGF des départements en 2003 :



# L'endettement des collectivités locales

## **7.1 - Niveau et structure de l'endettement des collectivités locales**

## **7.2 - Ratios d'endettement des collectivités locales**

---

### *Sources :*

- *Direction générale de la comptabilité publique et Direction générale des collectivités locales.*
  - *Notes sur les budgets primitifs des communes, des départements et des régions, DGCL-DESL.*
- ( Cf. bibliographie)*

## 7.1 - Niveau et structure de l'endettement des collectivités locales

Évolution de la dette des administrations publiques :  
(comptabilité nationale)

	<i>en milliards d'euros</i>					
	1998	1999	2000	2001	2002	2002/2001
<b>Dette publique suivant la définition de la notification à la Commission Européenne</b>						
<b>- État</b>	<b>600,7</b>	<b>622,3</b>	<b>642,2</b>	<b>670,6</b>	<b>732,8</b>	<b>+9,3%</b>
(en % du PIB)	(46,0%)	(45,9%)	(45,2%)	(45,4%)	(48,2%)	-
dont Crédits à long terme	<b>5,0</b>	<b>3,7</b>	<b>3,2</b>	<b>2,9</b>	<b>2,6</b>	<b>-10,9%</b>
<b>- APUL</b>	<b>106,7</b>	<b>105,9</b>	<b>105,7</b>	<b>105,8</b>	<b>104,1</b>	<b>-1,6%</b>
(en % du PIB)	(8,2%)	(7,8%)	(7,4%)	(7,2%)	(6,8%)	-
dont Crédits à long terme	<b>99,8</b>	<b>98,6</b>	<b>98,8</b>	<b>98,9</b>	<b>97,7</b>	<b>-1,2%</b>

Source : Rapport sur les comptes de la Nation 2002.

Évolution de la dette des collectivités territoriales :

(dette totale des budgets principaux pour emprunts et pour autres engagements)

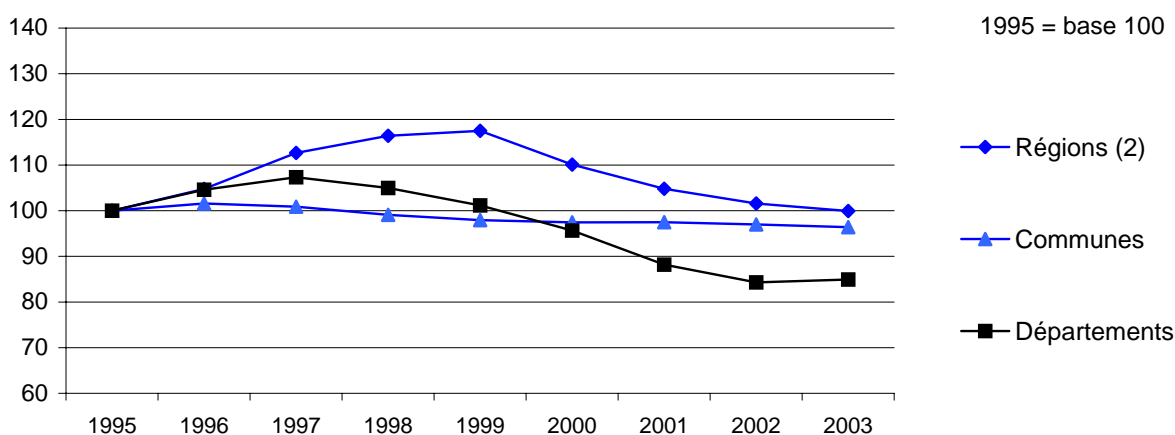
	<i>en milliards d'euros</i>						
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 (1)
<b>Dette au 1<sup>er</sup> janvier des :</b>							
Régions (2)	8,49	8,77	8,85	8,30	7,90	7,66	7,53
Départements	23,20	22,69	21,86	20,68	19,06	18,22	18,35
Communes (y compris Paris)	53,19	52,27	51,64	51,39	51,41	51,15	50,84
<b>Total collectivités territoriales</b>	<b>84,88</b>	<b>83,73</b>	<b>82,36</b>	<b>80,36</b>	<b>78,36</b>	<b>77,02</b>	<b>76,72</b>

Source : Direction générale de la comptabilité publique et Direction générale des collectivités locales .

(1) Estimations.

(2) Y compris les marchés d'entreprise et de travaux publics (METP).

### Évolution de la dette des collectivités territoriales de 1995 à 2003



## 7.2 - Ratios d'endettement des collectivités locales

### Dette (1) en euros par habitant au 1<sup>er</sup> janvier

(dette des budgets principaux)

	2000	2001	2002	2003
<b>Régions(2)</b>	<b>143</b>	<b>136</b>	<b>132</b>	<b>130</b>
<b>Départements</b>	<b>356</b>	<b>328</b>	<b>314</b>	<b>316</b>
<b>EPCI à fiscalité propre</b>	<b>243</b>	<b>219</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>
<b>Communes : ensemble</b>	<b>885</b>	<b>885</b>	<b>881</b>	<b>875</b>
moins de 500 habitants	372	379	375	369
500 à 2 000 habitants	520	525	527	513
2 000 à 3 500 habitants	686	689	686	688
3 500 à 5 000 habitants	763	769	764	726
5 000 à 10 000 habitants	863	854	873	869
10 000 à 20 000 habitants	892	888	888	884
20 000 à 50 000 habitants	1 037	1 046	1 046	1 047
50 000 à 100 000 habitants	1 217	1 221	1 234	1 206
100 000 à 300 000 habitants	1 053	1 035	1 020	997
plus de 300 000 habitants	985	935	851	821

(1) Dette en capital restant à rembourser, dette pour emprunts et dette sans réception de fonds, budgets principaux.

(2) y compris les marchés d'entreprise et de travaux publics (METP).

Population : recensement général de 1999.

### Annuité (3) de la dette en pourcentage des recettes de fonctionnement

(dette des budgets principaux)

	2000	2001	2002	2003
				<i>en %</i>
<b>Régions</b>	<b>21,5%</b>	<b>23,9%</b>	<b>22,3%</b>	<b>21,8%</b>
<b>Départements</b>	<b>16,0%</b>	<b>15,7%</b>	<b>14,2%</b>	<b>13,0%</b>
<b>EPCI à fiscalité propre</b>	<b>11,6%</b>	<b>15,0%</b>	<b>nd</b>	<b>nd</b>
<b>Communes : ensemble</b>	<b>16,7%</b>	<b>17,1%</b>	<b>16,6%</b>	<b>16,0%</b>
moins de 500 habitants	12,2%	12,6%	13,2%	13,0%
500 à 2 000 habitants	16,0%	16,0%	16,1%	15,5%
2 000 à 3 500 habitants	17,1%	17,1%	16,3%	15,3%
3 500 à 5 000 habitants	16,7%	17,4%	16,8%	15,5%
5 000 à 10 000 habitants	16,2%	16,6%	15,5%	14,9%
10 000 à 20 000 habitants	14,2%	14,2%	14,5%	13,7%
20 000 à 50 000 habitants	13,9%	14,0%	14,2%	13,4%
50 000 à 100 000 habitants	14,8%	14,7%	14,7%	14,0%
100 000 à 300 000 habitants	14,6%	15,0%	13,3%	12,7%
plus de 300 000 habitants	10,7%	12,5%	9,1%	8,5%

(3) Annuité de la dette : remboursement du capital + intérêts de la dette.

Pour les communes: données 2002 et 2003 résultant d'enquêtes effectuées sur échantillons de budgets primitifs.

Source : Direction de la comptabilité publique et Direction générale des collectivités locales.



# **Les femmes et les hommes dans les collectivités locales**

**8.1 - Les élus locaux**

**8.2 - Les effectifs des collectivités locales au 31/12/2001**

**8.3 - Les effectifs des fonctions publiques de l'État, territoriale et hospitalière au 31/12/2001**

**8.4 - La répartition des effectifs par catégorie de collectivités au 31/12/2001**

**8.5 - La répartition des effectifs par statut et conditions d'emploi au 31/12/2001**

**8.6 - La répartition des effectifs par filière d'emploi au 31/12/2001**

**8.7 - La dispersion géographique des effectifs au 31/12/2001**

**Cartes**

---

*Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Établissements Publics locaux, Insee.*

*Bilans sociaux présentés aux comités techniques paritaires.*

## 8.1 - Les élus locaux

### Nombre d'élus locaux en métropole

Mandats	Répartition en % par classe d'âge					
	Effectifs	taux de féminisation	- de 40 ans	de 40 à 59 ans	60 ans et plus	Âge moyen
Conseillers régionaux (en 1998)	1 671	27,6%	7,6%	68,8%	23,6%	53
Conseillers généraux (en 2001)	3 861	9,0%	4,5%	63,6%	31,9%	55
Maires (en 2001)	36 674	10,9%	5,3%	66,2%	28,5%	-

Source : ministère de l'Intérieur, bureau des élections et des études politiques

Les élections municipales de 2001 ont permis de désigner 514 519 conseillers municipaux, dont 433 928 dans les communes de moins de 3 500 habitants et 80 591 dans les communes de plus de 3 500 habitants (parmi lesquels 704 conseillers d'arrondissements ou de secteurs pour Paris, Lyon et Marseille). En France, plus d'un électeur sur cent est donc conseiller municipal.

L'application des règles relatives à la parité fait que les femmes représentent 47,5 % des conseillers municipaux des communes de plus de 3 500 habitants. Ce pourcentage reste cependant inférieur à 11 % pour les maires de l'ensemble des communes.

La surreprésentation des agriculteurs parmi les maires tient en partie au fait que les communes de petite taille ont une pondération beaucoup plus forte dans la répartition des maires que dans la population totale.

Catégorie socio-professionnelle (niveau 8)	Maires en 2001				Rappel : Population active de plus de 15 ans
	hommes	femmes	total	en %	
Agriculteurs exploitants	6 153	452	6 605	18,0%	1,3%
Artisans, commerçants et chefs d'entreprises	2 447	91	2 538	6,9%	3,3%
Cadres et professions intellectuelles supérieurs	7 583	720	8 303	22,7%	7,0%
Professions intermédiaires	2 170	371	2 541	6,9%	11,0%
Employés	2 094	574	2 668	7,3%	16,3%
Ouvriers	537	24	561	1,5%	15,1%
Retraités	10 017	864	10 881	29,7%	22,1%
Autres sans activité professionnelle	1 710	850	2 560	7,0%	23,9%
<b>Total</b>	<b>32 711</b>	<b>3 946</b>	<b>36 657</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

\* Insee première n° 792-juillet 2001

Source : ministère de l'Intérieur, bureau des élections et des études politiques

## 8.2 - Les effectifs des collectivités locales au 31 décembre 2001

	2000	2001	2001/2000
<b>1-Organismes communaux</b>	<b>1 181 893</b>	<b>1 185 110</b>	<b>+0,3%</b>
Communes <3 500 habitants	233 541	235 235	
Communes 3 500 - 5 000 habitants	47 072	47 586	
Communes 5 000 - 10 000 habitants	119 647	120 846	
Communes 10 000 - 20 000 habitants	138 522	138 548	
Communes 20 000 - 50 000 habitants	217 639	217 221	
Communes 50 000 - 100 000 habitants	130 569	130 106	
Communes >100 000 habitants	188 066	187 267	
<b>Total des communes</b>	<b>1 075 056</b>	<b>1 076 809</b>	<b>+0,2%</b>
<b>Établissements publics communaux hors EPCI</b>	<b>106 837</b>	<b>108 301</b>	<b>+1,4%</b>
<b>2-Organismes intercommunaux</b>	<b>131 178</b>	<b>138 179</b>	<b>+5,3%</b>
Communautés urbaines	23 444	25 240	
Communautés d'agglomération	7 706	11 866	
Communautés de communes	22 701	27 438	
Districts	7 192	4 627	
SIVOM	16 863	15 585	
SIVU	38 585	37 646	
<b>Total des EPCI</b>	<b>116 491</b>	<b>122 402</b>	<b>+5,1%</b>
<b>Établissements publics intercommunaux hors EPCI</b>	<b>14 687</b>	<b>15 777</b>	<b>+7,4%</b>
<b>3-Organismes départementaux</b>	<b>251 238</b>	<b>263 442</b>	<b>+4,9%</b>
<b>Total des départements</b>	<b>176 759</b>	<b>181 010</b>	<b>+2,4%</b>
<b>Établissements publics départementaux</b>	<b>74 479</b>	<b>82 432</b>	<b>+10,7%</b>
<b>4-Régions</b>	<b>10 955</b>	<b>11 596</b>	<b>+5,9%</b>
<b>5-Autres (*)</b>	<b>66 806</b>	<b>67 410</b>	<b>+0,9%</b>
<b>Total</b>	<b>1 642 070</b>	<b>1 665 737</b>	<b>+1,4%</b>

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics locaux, Insee

(\*) OPHLM, OPAC, groupements d'intérêt public, association de syndicats, caisses de crédit municipal, autres établissements publics locaux.

## 8.3 - Effectifs de la fonction publique de l'État, territoriale et hospitalière, au 31 décembre 2001

		<i>en %</i>		
	<b>TOTAL</b>	<b>Catégorie A</b>	<b>Catégorie B</b>	<b>Catégorie C</b>
<b>Fonction publique d'État</b>				
Titulaires et militaires	2 114 211	45,2	25,4	29,4
Non-titulaires	317 151	39,5	32,1	28,5
Ouvriers d'Etat	59 738	0,0	9,7	90,2
<b>Total</b>	<b>2 491 100</b>	<b>43,4</b>	<b>25,8</b>	<b>30,8</b>
<b>Fonction publique territoriale</b>				
Titulaires	1 065 552	7,3	13,5	79,2
Non-titulaires	281 893	13,3	14,9	71,8
Assistantes maternelles	56 574			100,0
<b>Total</b>	<b>1 404 019</b>	<b>8,2</b>	<b>13,2</b>	<b>78,6</b>
<b>Fonction publique hospitalière</b>				
Titulaires	722 072	3,7	43,0	53,4
Non-titulaires	49 922	9,6	31,9	58,5
Médecins	88 866	100,0		
<b>Total</b>	<b>860 860</b>	<b>14,1</b>	<b>37,8</b>	<b>48,1</b>
<b>Ensemble des trois fonctions publiques</b>	<b>4 755 979</b>	<b>27,7</b>	<b>24,3</b>	<b>48,0</b>

Champ Observatoire de l'emploi public : Emplois principaux hors emplois jeunes et CES, ASA, GIP, OPAC et EPIC (1)

(1) CES: Contrats emploi solidarité ; ASA: Associations syndicales autorisées ;

OPAC: Office public d'aménagement et de construction

EPIC: Etablissement public industriel et commercial

Sources : Insee, DREES .

## 8.4 - Répartition des effectifs par catégorie de collectivités au 31 décembre 2001

### Répartition par statut et catégorie hiérarchique

	Titulaires			Non Titulaires		
	Catégorie hiérarchique			Catégorie hiérarchique		
	A	B	C	A	B	C
1-Organismes communaux	6,0%	9,6%	84,4%	9,8%	13,5%	76,7%
2-Organismes intercommunaux	10,4%	11,4%	78,3%	18,6%	16,8%	64,5%
3-Organismes départementaux	10,9%	31,0%	58,0%	25,4%	26,0%	48,6%
4-Organismes régionaux	25,6%	17,5%	56,9%	61,8%	15,3%	22,9%
5-Autres (*)	8,6%	10,8%	80,5%	11,1%	13,0%	75,8%
<b>Total</b>	<b>7,4%</b>	<b>13,4%</b>	<b>79,2%</b>	<b>12,7%</b>	<b>14,9%</b>	<b>72,4%</b>

(\*) OPHLM, OPAC, groupements d'intérêt public, association de syndicats, caisses de crédit municipal, autres établissements publics locaux.

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics locaux, Insee.

### Répartition par statut et sexe

Effectifs	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles	CES-CEC	Emplois jeunes	Total
1-Organismes communaux	794 044	252 474	19 445	81 481	37 666	1 185 110
2-Organismes intercommunaux	86 178	33 180	621	9 216	8 984	138 179
3-Organismes départementaux	185 246	33 342	36 508	3 383	4 963	263 442
4-Organismes régionaux	7 961	3 411	0	70	154	11 596
5-Autres (*)	26 826	37 649	2	1 098	1 835	67 410
<b>Total</b>	<b>1 100 255</b>	<b>360 056</b>	<b>56 576</b>	<b>95 248</b>	<b>53 602</b>	<b>1 665 737</b>

### Taux de féminisation

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles	CES-CEC	Emplois jeunes	Total
1-Organismes communaux	57,5%	70,0%	99,7%	55,1%	45,7%	60,3%
2-Organismes intercommunaux	44,7%	62,9%	99,4%	47,7%	46,3%	49,6%
3-Organismes départementaux	59,4%	67,9%	97,7%	57,4%	54,7%	65,7%
4-Organismes régionaux	69,8%	56,5%	-	70,0%	54,5%	65,7%
5-Autres (*)	45,4%	45,2%	50,0%	42,9%	44,8%	45,2%
<b>Total</b>	<b>56,6%</b>	<b>66,4%</b>	<b>98,4%</b>	<b>54,4%</b>	<b>46,6%</b>	<b>59,7%</b>

(\*) OPHLM, OPAC, groupements d'intérêt public, association de syndicats, caisses de crédit municipal, autres établissements publics locaux.

## 8.5 - Répartition des effectifs par statut et condition d'emploi au 31 décembre 2001

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles à domicile	CEC-CES	Emplois-jeunes	Apprentis	Total
Temps complet	870 247	149 335	51 384	-	53 602	-	1 124 568
Emploi principal à mi-temps ou plus	93 364	71 490	4 703	95 248	-	4 507	269 312
Emploi principal à moins de mi-temps ou plus	20 109	79 378	489	-	-	-	99 976
Emploi secondaire à mi-temps ou plus	4 761	5 384	-	-	-	-	10 145
Emploi secondaire à moins de mi-temps ou plus	21 560	41 349	-	-	-	-	62 909
Temps incomplet	90 214	8 613	-	-	-	-	98 827
<b>Total</b>	<b>1 100 255</b>	<b>355 549</b>	<b>56 576</b>	<b>95 248</b>	<b>53 602</b>	<b>4 507</b>	<b>1 665 737</b>

(\*) OPHLM, OPAC, groupements d'intérêt public, association de syndicats, caisses de crédit municipal, autres établissements publics locaux

### Taux de féminisation

	Titulaires	Non titulaires	Assistantes maternelles à domicile	CEC-CES	Emplois-jeunes	Apprentis	Total
Temps complet	47,8%	51,8%	98,4%	-	46,6%	-	50,6%
Emploi principal à mi-temps ou plus	89,7%	83,9%	98,4%	54,4%	-	34,0%	74,9%
Emploi principal à moins de mi-temps ou plus	90,1%	77,3%	98,2%	-	-	-	80,0%
Emploi secondaire à mi-temps ou plus	79,0%	74,9%	-	-	-	-	76,8%
Emploi secondaire à moins de mi-temps ou plus	73,8%	67,6%	-	-	-	-	69,8%
Temps incomplet	94,1%	79,7%	-	-	-	-	92,9%
<b>Total</b>	<b>56,6%</b>	<b>66,8%</b>	<b>98,4%</b>	<b>54,4%</b>	<b>46,6%</b>	<b>34,0%</b>	<b>59,7%</b>

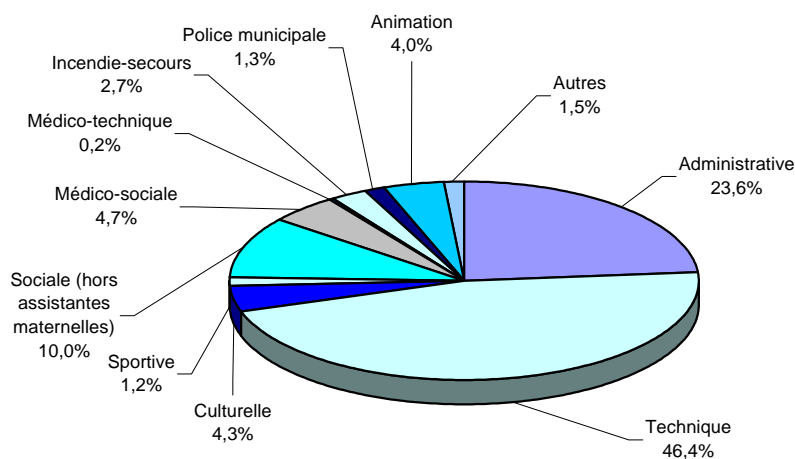
## 8.6 - Répartition des effectifs par filière d'emploi au 31 décembre 2001

Filière	Total	Dont titulaires	Proportion de titulaires	Taux de féminisation (*)
Administrative	343 084	290 536	84,7%	83,6%
Technique	675 253	519 661	77,0%	39,9%
Culturelle	62 928	36 392	57,8%	58,6%
Sportive	17 753	12 685	71,5%	41,5%
Sociale (hors assistantes maternelles)	145 329	110 402	76,0%	} 95,4%
Médico-sociale	68 914	51 545	74,8%	
Médico-technique	3 433	2 510	73,1%	
Incendie-secours	39 675	39 517	99,6%	1,6%
Police municipale	19 325	18 594	96,2%	15,8%
Animation	58 616	16 974	29,0%	75,6%
Autres	21 494	1 439	6,7%	69,0%
<b>Total</b>	<b>1 455 804</b>	<b>1 100 255</b>	<b>75,6%</b>	<b>59,2%</b>

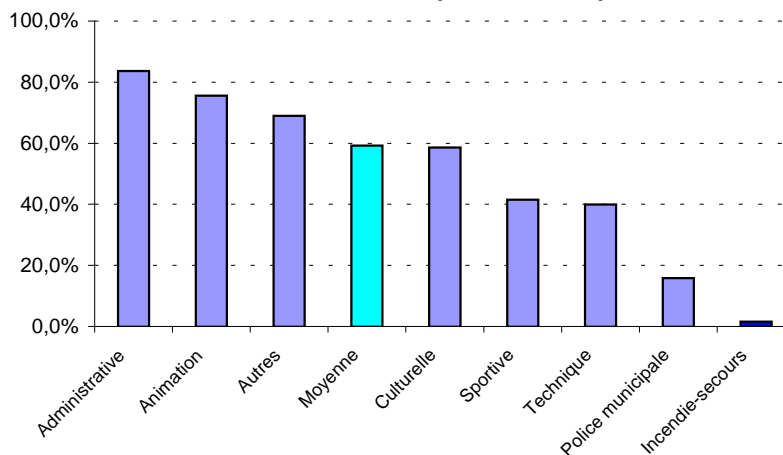
Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics locaux, Insee

(\*) Source : Bilans sociaux en 1999.

Répartition des effectifs en pourcentage par filière d'emploi



Taux de féminisation par filière d'emploi



## 8.7 - Dispersion géographique des effectifs de la fonction publique territoriale au 31 décembre 2001

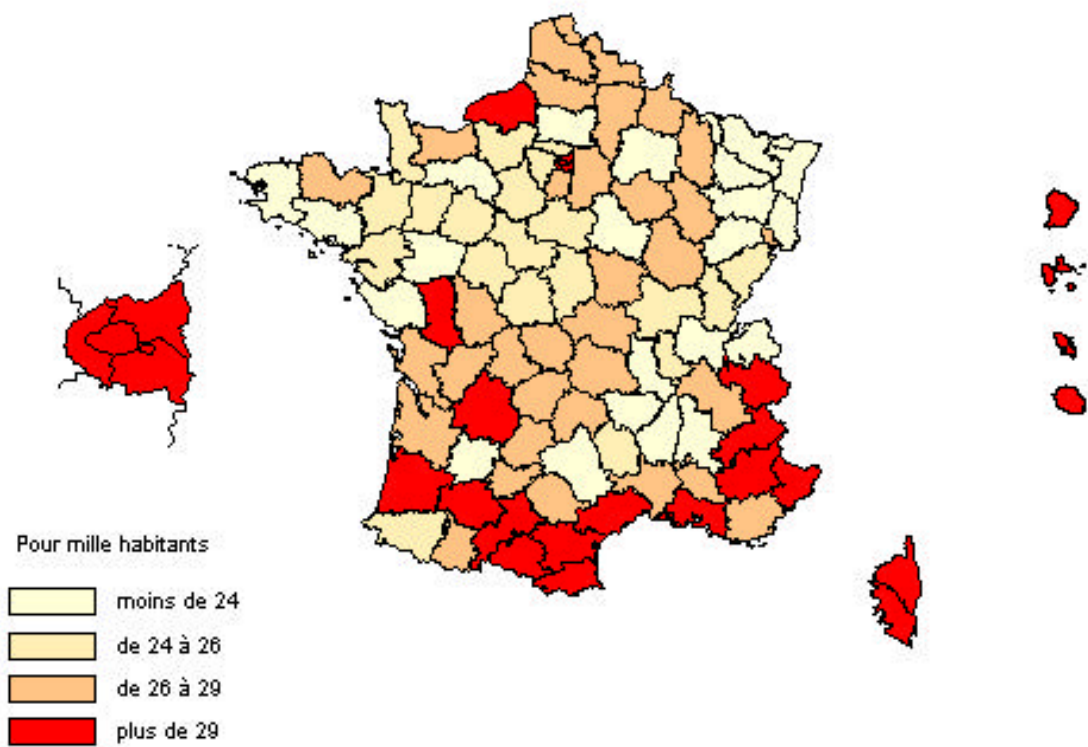
### Effectifs des collectivités territoriales par région

	1999	2000	2001
Alsace	33 700	34 557	35 037
Aquitaine	77 305	80 451	81 335
Auvergne	32 986	34 265	35 073
Bourgogne	39 265	40 541	40 897
Bretagne	64 635	67 768	69 811
Centre	58 646	60 187	61 673
Champagne-Ardenne	32 780	33 375	33 526
Corse	8 232	9 045	9 071
Franche-Comté	27 486	28 142	28 176
Ile de France	330 311	341 890	343 883
Languedoc-Roussillon	63 883	67 765	69 589
Limousin	18 445	19 035	19 469
Lorraine	50 047	50 982	51 383
Midi-Pyrénées	67 939	70 716	72 753
Nord Pas de Calais	103 334	108 662	108 343
Basse-Normandie	35 345	35 893	36 187
Haute-Normandie	48 414	50 104	50 049
Pays de la Loire	71 075	73 518	76 185
Picardie	45 434	46 210	47 041
Poitou-Charentes	44 232	45 770	46 447
Provence-Alpes-Côtes d'Azur	130 320	135 874	138 944
Rhône-Alpes	133 835	138 586	141 943
<b>Métropole</b>	<b>1 517 649</b>	<b>1 573 336</b>	<b>1 596 815</b>
DOM	65 846	68 734	68 922
<b>Total</b>	<b>1 583 495</b>	<b>1 642 070</b>	<b>1 665 737</b>

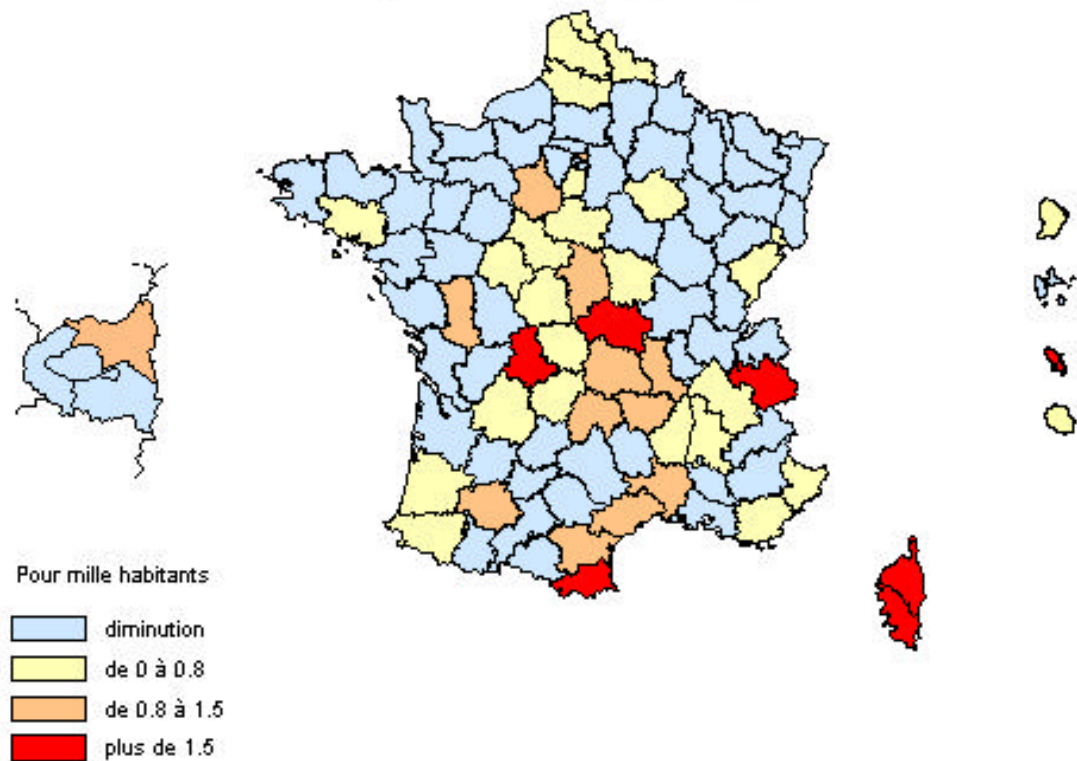
Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Établissements Publics locaux, Insee.



## Taux d'administration locale en 2001



## Variation du taux d'administration locale : 1998-2001 (en nombre de points)



# Le contexte européen

**9.1 - La structure des collectivités territoriales  
en Europe**

**9.2 - Indicateurs européens sur  
les finances publiques**

**9.3 - Comparaison des données locales et nationales  
dans les pays de l'Union européenne**

**9.4 - Des indicateurs économiques  
et sociaux-économiques**

---

## **Sources**

- *Organisation de coopération et de développement économique (OCDE).*
- *Rapport sur les comptes de la Nation 2002.*
- *Eurostat.*

---

## Les 15 pays adhérents en 2003

### ALLEMAGNE

82,0 millions d'habitants  
(Berlin : 3 426 milliers)  
(Hambourg : 1 705 milliers)  
356 900 km<sup>2</sup>  
16 états fédérés  
426 arrondissements  
16 068 communes

### AUTRICHE

8,1 millions d'habitants  
(Vienne : 1 807 milliers)  
(Graz : 271 milliers)  
83 859 km<sup>2</sup>  
9 états fédérés  
2 301 communes

### BELGIQUE

10,2 millions d'habitants  
(Bruxelles : 960 milliers)  
(Anvers : 668 milliers)  
30 500 km<sup>2</sup>  
3 régions  
10 provinces  
589 communes

---

### DANEMARK

5,3 millions d'habitants  
(Copenhague : 1 362 milliers)  
(Aarhus : 284 milliers)  
43 100 km<sup>2</sup>  
16 comtés  
273 communes

### ESPAGNE

39,4 millions d'habitants  
(Madrid : 2 824 milliers)  
(Barcelone : 1 455 milliers)  
504 800 km<sup>2</sup>  
17 communautés autonomes  
50 provinces  
8 082 communes

### FINLANDE

5,1 millions d'habitants  
(Helsinki : 934 milliers)  
(Tampere : 191 milliers)  
338 000 km<sup>2</sup>  
1 province autonome  
460 communes

---

### FRANCE (1)

60,2 millions d'habitants  
(Paris : 9 319 milliers)  
(Marseille : 1 231 milliers)  
549 000 km<sup>2</sup>  
26 régions  
100 départements  
36 679 communes

### GRÈCE

10,5 millions d'habitants  
(Athènes : 3 073 milliers)  
(Salonique : 749 milliers)  
132 000 km<sup>2</sup>  
54 départements  
5 921 communes

### IRLANDE

3,7 millions d'habitants  
(Dublin : 953 milliers)  
70 300 km<sup>2</sup>  
8 régions  
34 comtés  
151 conseils de district

---

### ITALIE

57,0 millions d'habitants  
(Rome : 2 649 milliers)  
(Milan : 1 306 milliers)  
301 200 km<sup>2</sup>  
20 régions  
95 provinces  
8 074 communes

### LUXEMBOURG

0,4 million d'habitants  
(Luxembourg : 77 milliers)  
2 600 km<sup>2</sup>  
118 communes

### PAYS-BAS

15,7 millions d'habitants  
(Amsterdam : 1 115 milliers)  
(Rotterdam : 1 086 milliers)  
40 800 km<sup>2</sup>  
12 provinces  
640 communes

---

### PORTUGAL

10,0 millions d'habitants  
(Lisbonne : 2 561 milliers)  
(Porto : 1 174 milliers)  
92 400 km<sup>2</sup>  
2 régions  
18 districts  
305 communes

### ROYAUME-UNI

59,2 millions d'habitants  
(Londres : 7 074 milliers)  
(Birmingham : 1 021 milliers)  
244 800 km<sup>2</sup>  
56 comtés  
481 districts

### SUÈDE

8,8 millions d'habitants  
(Stockholm : 727 milliers)  
(Göteborg : 456 milliers)  
449 960 km<sup>2</sup>  
24 comtés  
286 communes

---

## Les dix pays entrant dans l'Union européenne en mai 2004

### CHYPRE

0,85 million d'habitants  
(Nicosie : 161 milliers)

9 251 km<sup>2</sup>

389 communes

### MALTE

0,40 million d'habitants  
(La Valette : env. 100 milliers)

316 km<sup>2</sup>

68 communes

### ESTONIE

1,40 million d'habitants  
(Tallinn : 478 milliers)

45 277 km<sup>2</sup>

247 communes

### POLOGNE

38,60 millions d'habitants  
(Varsovie : 1,61 milliers)  
(Lodz : 0,79 milliers)

312 680 km<sup>2</sup>

divisions administratives et chefs-lieux  
2 489 communes

### LETTONIE

2,40 millions d'habitants  
(Riga : 900 milliers)

64 589 km<sup>2</sup>

547 communes

### RÉPUBLIQUE TCHÈQUE

10,30 millions d'habitants  
(Prague : 1 186 milliers)

78 880 km<sup>2</sup>

6 258 communes

### HONGRIE

10,20 millions d'habitants  
(Budapest : 2 072 milliers)

90 030 km<sup>2</sup>  
19 comitats, plus la capitale et 4  
villes à statut de comitat

3 158 communes

### SLOVAQUIE

5,40 millions d'habitants  
(Bratislava : 401 milliers)

49 035 km<sup>2</sup>

2 920 communes

### LITUANIE

3,70 millions d'habitants  
(Vilnius : 566 milliers)

65 300 km<sup>2</sup>

61 communes

### SLOVÉNIE

1,95 million d'habitants  
(Ljubljana : 305 milliers)

20 273 km<sup>2</sup>

193 communes

## 9.2 - Indicateurs européens sur les finances publiques

Indicateurs 2002	Indices harmonisés des prix à la consommation (1)	Solde du compte des administrations publiques en % du PIB
Allemagne	+1,3%	-3,5%
Autriche	+1,7%	-0,2%
Belgique	+1,6%	+0,1%
Espagne	+3,6%	+0,1%
Finlande	+2,0%	+4,2%
<b>France</b>	<b>+1,9%</b>	<b>-3,1%</b>
Grèce	+3,9%	-1,2%
Irlande	+4,7%	-0,2%
Italie	+2,6%	-2,3%
Luxembourg	+2,1%	+2,5%
Pays-Bas	+3,9%	-1,6%
Portugal	+3,7%	-2,7%
<b>Zone Euro à 12</b>	<b>+2,3%</b>	<b>-2,2%</b>
Danemark	+2,4%	+2,1%
Royaume-Uni	+1,3%	-1,5%
Suède	+2,0%	+1,3%
<b>Union européenne</b>	<b>+2,1%</b>	<b>-1,9%</b>

(1) Taux moyen 2002 / taux moyen 2001

Source : Eurostat.

Les tableaux présentés ci-dessus rappellent certains des critères de convergence du traité sur l'Union européenne. Rappelons que les rapports élaborés par la Commission et l'Institut monétaire européen ont examiné si un degré élevé de convergence durable a été réalisé, en analysant dans quelle mesure chaque État membre a satisfait aux critères suivants:

- la réalisation d'un **degré élevé de stabilité des prix** ; cela ressort d'un taux d'inflation proche de celui des trois États membres présentant les meilleurs résultats en matière de stabilité des prix,
- le caractère soutenable de la **situation des finances publiques** ; cela ressort d'une situation budgétaire qui n'accuse pas de déficit public excessif,
- le respect des marges normales de fluctuation prévues par le mécanisme de change du système monétaire européen pendant deux ans au moins, sans dévaluation de la monnaie par rapport à celle d'un autre État membre,
- le caractère durable de la convergence atteinte par l'État membre et de sa participation au mécanisme de change du système monétaire européen, qui se reflète dans les niveaux des taux d'intérêt à long terme.

Indicateurs 2002	Dettes brutes des administrations publiques en % du PIB	Taux de chômage 2002
Allemagne	60,8%	8,6%
Autriche	67,3%	4,3%
Belgique	105,8%	7,3%
Espagne	53,8%	11,3%
Finlande	42,7%	9,1%
<b>France</b>	<b>59,0%</b>	<b>8,8%</b>
Grèce	104,7%	10,0%
Irlande	32,4%	4,4%
Italie	106,7%	9,0%
Luxembourg	5,7%	2,8%
Pays-Bas	52,4%	2,8%
Portugal	58,1%	5,1%
<b>Zone Euro à 12</b>	<b>69,0%</b>	<b>8,4%</b>
Danemark	45,5%	4,5%
Royaume-Uni	38,5%	5,1%
Suède	52,7%	4,9%
<b>Union européenne</b>	<b>62,3%</b>	<b>7,7%</b>

Source : Eurostat.

Pour améliorer la comparabilité des ratios de déficit public et de dette publique notifiés à la Commission européenne par les différents pays de l'Union, le Traité de Maastricht a prévu le recours à une norme comptable commune, qui a été successivement le Système européen de comptes version 1979 (SEC79), puis le SEC95.

À titre indicatif, le tableau suivant récapitule en SEC95, pour la France, la série de 1998 à 2002 :

	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Déficit public en milliards d'euros</b>	-34,9	-23,9	-20,0	-22,5	-47,6
<b>Déficit public en points de PIB</b>	-2,7%	-1,8%	-1,4%	-1,5%	-3,1%
<b>PIB en milliards d'euros</b>	1 305,9	1 355,1	1 420,1	1 475,6	1 520,8

Source : Insee, Direction de la prévision, Direction générale de la comptabilité publique..

## 9.3 - Comparaison des données locales et nationales dans les pays de l'Union européenne

### Évolution des recettes fiscales en pourcentage du PIB

y compris cotisations sociales

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Allemagne*	37,4	37,0	37,1	37,7	37,8	36,8
Autriche	43,5	44,4	44,1	44,0	43,3	45,4
Belgique	44,9	45,3	45,9	45,3	45,7	45,8
Danemark	49,9	49,8	50,1	51,5	49,5	49,8
Espagne	32,6	33,5	34,0	35,0	35,2	35,2
Finlande	47,4	46,2	46,0	47,0	47,3	46,1
<b>France</b>	<b>45,0</b>	<b>45,2</b>	<b>45,1</b>	<b>45,7</b>	<b>45,2</b>	<b>45,0</b>
Grèce	40,2	34,0	35,8	37,0	37,5	36,9
Irlande	32,8	32,2	31,5	31,0	31,2	29,9
Italie	42,7	44,2	42,5	43,3	41,9	42,0
Luxembourg	42,4	41,5	40,2	40,1	40,4	40,7
Pays-Bas	41,5	41,9	40,0	41,2	41,1	39,5
Portugal	32,3	32,8	33,3	34,0	34,3	33,5
Royaume-Uni	34,8	34,9	36,7	36,1	37,2	37,3
Suède	50,4	51,6	52,0	52,3	54,0	51,4

### Pourcentage des recettes fiscales dans le PIB

	en %					
	Recettes fiscales 1985			Recettes fiscales 2001		
	Total	Hors cotisations	Impôts locaux	Total	Hors cotisations	Impôts locaux
Allemagne*	32,9	20,9		36,8	22,2	
1. Länder			7,2			8,1
2. Communes			2,9			2,6
Autriche	41,6	28,6		45,4	30,6	
1. Bundesländer			5,6			4,1
2. Communes			4,6			4,5
Belgique	46,3	31,3	2,3	45,8	31,4	
1. Provinces						11,0
2. Communes						2,1
Danemark	47,4	45,7	13,5	49,8	47,6	16,8
Espagne	27,6	16,2	3,1	35,2	22,6	5,9
Finlande	40,0	33,0	9,0	46,1	33,8	10,3
<b>France</b>	<b>43,8</b>	<b>24,8</b>	<b>3,8</b>	<b>45,0</b>	<b>28,6</b>	<b>4,2</b>
Grèce	28,6	18,4	0,3	36,9	25,5	0,4
Irlande	35,1	29,9	0,8	29,9	25,6	0,6
Italie	34,4	22,5	0,8	42,0	29,9	5,1
Luxembourg	45,3	32,7	2,9	40,7	29,6	2,2
Pays-Bas	42,4	23,6	1,0	39,5	25,3	1,4
Portugal	27,1	20,0	0,9	33,5	24,5	2,3
Royaume-Uni	37,7	30,9	3,9	37,3	31,0	1,5
Suède	48,3	36,4	14,7	51,4	36,1	15,9

\* Les statistiques concernant l'Allemagne se réfèrent à l'Allemagne unifiée à partir de 1991

Source : Statistiques des recettes publiques des pays membres de l'OCDE 1965-2001 (édition 2002).

## Répartition des recettes fiscales entre les différents niveaux d'administration en 2001

	en %					en %
	Administration supranationale	Administration fédérale ou centrale	États (1)	Niveau local	Sécurité sociale	Total
Allemagne	0,4	30,6	22,0	7,3	39,8	100,0
Autriche	0,3	54,5	9,0	9,9	26,4	100,0
Belgique	1,2	35,5	24,0	4,6	34,7	100,0
Danemark	0,4	61,4	-	33,8	4,4	100,0
Espagne	0,4	47,5	-	16,5	35,5	100,0
Finlande	0,2	52,7	-	22,4	24,7	100,0
<b>France</b>	<b>1,3</b>	<b>41,8</b>	<b>-</b>	<b>9,3</b>	<b>47,5</b>	<b>100,0</b>
Grèce	0,4	68,2	-	1,0	30,5	100,0
Irlande	0,5	85,1	-	1,9	12,4	100,0
Italie	0,3	58,6	-	12,2	29,0	100,0
Luxembourg	1,3	66,3	-	5,6	26,7	100,0
Pays-Bas	1,1	59,4	-	3,5	36,0	100,0
Portugal	0,4	64,8	-	6,5	28,2	100,0
Royaume-Uni	1,5	77,3	-	4,1	17,0	100,0
Suède	1,1	56,2	-	30,8	11,8	100,0

(1) Administration d'un état fédéré

## Structure des recettes fiscales des administrations locales en 2001

	en %						Total
	Revenu et bénéfice	Patrimoine	Impôts sur consom- mation	Biens et services	Impôts sur utilisation	Autres	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
Allemagne :							
1. Länder	50,2	4,9	38,1	1,8	5,0	0,0	100,0
2. Communes	77,1	16,6	5,2	0,5	0,4	0,2	100,0
Autriche							
1. Bundesländer	54,2	0,8	31,1	4,2	5,0	4,7	100,0
2. Communes	37,7	10,0	22,7	3,8	1,7	5,0	100,0
Belgique							
1. Provinces	56,6	6,4	34,7	1,8	0,5	0,0	100,0
2. Communes	85,8	-	1,4	7,9	4,6	0,3	100,0
Danemark	93,4	6,6	-	0,1	-	0,0	100,0
Espagne	25,3	37,4	11,7	9,9	13,7	1,9	100,0
Finlande	95,5	4,3	0,0	0,0	0,0	0,1	100,0
<b>France</b>	<b>-</b>	<b>49,1</b>	<b>-</b>	<b>7,6</b>	<b>3,4</b>	<b>39,8</b>	<b>100,0</b>
Grèce	-	56,2	2,8	23,1	17,9	0,0	100,0
Irlande	-	100,0	-	-	-	-	100,0
Italie	8,8	18,0	-	8,7	10,6	53,9	100,0
Luxembourg	92,6	5,8	-	1,0	0,2	0,3	100,0
Pays-Bas	-	57,5	-	-	42,6	-	100,0
Portugal	22,4	44,3	17,3	12,3	3,3	0,3	100,0
Royaume-Uni	-	99,9	-	-	-	0,1	100,0
Suède	100,0	-	-	-	-	-	100,0

(1) Impôts sur le revenu et les bénéfices.

(2) Impôts sur le patrimoine (exemple : taxe d'habitation, foncier bâti et foncier non bâti).

(3) Impôts sur la consommation (exemple : TVA).

(4) Impôts sur les biens et services déterminés (exemple : impôts indirects).

(5) Impôts sur l'utilisation (exemple : taxe locale d'équipement).

(6) Autres : impôts sur les entreprises... (exemple : taxe professionnelle).



## 9.4 - Des indicateurs économiques et socio-économiques

	<b>Produit intérieur brut 2002</b>		<b>Prix à la consommation</b>
	<b>Par habitant</b>		<b>2002/2001</b>
	<b>en standard de pouvoir d'achat par rapport à la moyenne UE</b>		<b>en moyenne</b>
		<b>2002/2001</b>	
Allemagne	102	+0,2%	1,3%
Autriche	110	+1,0%	1,7%
Belgique	108	+0,7%	1,6%
Danemark	115	+2,1%	2,4%
Espagne	85	+2,0%	3,6%
Finlande	104	+2,2%	2,0%
<b>France</b>	<b>102</b>	<b>+1,2%</b>	<b>1,9%</b>
Grèce	68	+4,0%	3,9%
Irlande	126	+6,9%	4,7%
Italie	102	+0,4%	2,6%
Luxembourg	189	+1,1%	2,1%
Pays-Bas	112	+0,2%	3,9%
Portugal	68	+0,4%	3,7%
Royaume-Uni	104	+1,9%	1,3%
Suède	102	+1,9%	2,0%
<b>Union européenne</b>	<b>100</b>	<b>+1,1%</b>	<b>2,1%</b>
États-Unis	138	+2,4%	nd
Japon	102	+0,3%	nd

(1) PPA = parité de pouvoir d'achat : taux de conversion monétaire qui permettent d'exprimer dans une unité commune les pouvoirs d'achat des différentes monnaies, c'est-à-dire qui éliminent les différences de niveaux de prix existant entre les pays.

	<b>Population en millions 2001</b>	<b>Structure (en %)</b>	<b>Population active totale en milliers 2001</b>	<b>Structure (en %)</b>	<b>Taux de chômage 2002 (1)</b>
Allemagne	81 351	21,6%	39 690	22,5%	8,6%
Autriche	8 132	2,2%	3 940	2,2%	4,3%
Belgique	10 226	2,7%	4 448	2,5%	7,3%
Danemark	5 359	1,4%	2 862	1,6%	4,5%
Espagne	40 266	10,7%	17 854	10,1%	11,3%
Finlande	5 188	1,4%	2 626	1,5%	9,1%
<b>France</b>	<b>59 188</b>	<b>15,7%</b>	<b>26 967</b>	<b>15,3%</b>	<b>8,8%</b>
Grèce	10 538	2,8%	4 362	2,5%	10,0%
Irlande	3 839	1,0%	1 782	1,0%	4,4%
Italie	57 348	15,2%	23 901	13,6%	9,0%
Luxembourg	443	0,1%	282	0,2%	2,8%
Pays-Bas	15 987	4,2%	8 150	4,6%	2,8%
Portugal	10 305	2,7%	5 324	3,0%	5,1%
Royaume-Uni	59 756	15,9%	29 470	16,7%	5,1%
Suède	8 896	2,4%	4 465	2,5%	4,9%
<b>Union européenne</b>	<b>376 822</b>	<b>100,0%</b>	<b>176 123</b>	<b>100,0%</b>	<b>7,7%</b>

(1) Définition nationale.  
Source : OCDE, Eurostat.

# Des éléments de référence macro-économique

---

*Sources :*

- *Projet de loi de Finances 2004.*
- *Eurostat*
- *Insee, Enquêtes emploi.*

## Grands indicateurs français

	PIB (1)		FBCF (1)		Prix (2) à la consommation des ménages	Taux de prélèvements obligatoires	Recettes fiscales nettes de l'Etat
	volume	prix	volume	prix			
1992	+1,5%	+2,0%	-1,6%	+1,0%	+2,3%	42,7%	-2,8%
1993	-0,9%	+2,3%	-6,4%	+0,3%	+1,8%	42,9%	-0,5%
1994	+2,1%	+1,7%	+1,5%	+0,6%	+1,4%	43,4%	+3,7%
1995	+1,7%	+1,7%	+2,0%	+0,0%	+1,7%	43,7%	+3,8%
1996	+1,1%	+1,4%	-0,0%	+0,9%	+1,9%	44,8%	+4,4%
1997	+1,9%	+1,3%	-0,1%	+0,3%	+1,1%	45,0%	+4,2%
1998	+3,4%	+0,9%	+7,0%	+0,2%	+0,6%	44,8%	+2,5%
1999	+3,2%	+0,5%	+8,3%	-0,0%	+0,5%	45,5%	+7,8%
2000	+3,8%	+1,0%	+7,8%	+2,3%	+1,6%	45,0%	+0,6%
2001	+2,1%	+1,8%	+1,9%	+1,5%	+1,6%	44,7%	+2,0%
2002	+1,2%	+1,8%	-1,6%	+1,3%	+1,7%	43,9%	-1,9%

(1) Cf. montants en milliards d'euros au chapitre 2.2.

(2) prix hors tabac

Source : Comptes de la Nation 2001 et projet de loi de finances 2003.

## Évolution du PIB en 2002 dans quelques pays

en volume		en volume	
Allemagne	+0,2%	Pays-Bas	+0,2%
Autriche	+1,0%	Portugal	+0,4%
Belgique	+0,7%	Royaume-Uni	+1,9%
Danemark	+2,1%	Suède	+1,9%
Espagne	+2,0%	<b>UE à 15</b>	<b>+1,1%</b>
Finlande	+2,2%	<b>Zone Euro</b>	<b>+0,9%</b>
<b>France</b>	<b>+1,2%</b>	Norvège	+1,0%
Grèce	+4,0%	Suisse	+0,1%
Irlande	+6,9%	Etats-Unis	+2,4%
Italie	+0,4%	Japon	+0,3%
Luxembourg	+1,1%	Canada	+3,3%

Source : OCDE

U.E. : Union européenne.

## L'emploi en France

### Population active totale au 1<sup>er</sup> trimestre 2003

en milliers de personnes	27 072
Population active occupée:	24 387
dont:	
- non salariés	2 830
- salariés	21 527
dont :	
- intérimaires	428
- CDD	1 987
- apprentis	273
- contrats aidés	469
Chômeurs:	2 685

Source : Insee, Enquête emploi.

### Taux de chômage au 1<sup>er</sup> trimestre 2003

	en %		
	Hommes	Femmes	Total
de 15 à 29 ans	15,9%	18,2%	16,9%
de 30 à 49 ans	7,1%	10,4%	8,6%
50 ans et plus:	6,8%	7,4%	7,1%
<b>Total</b>	<b>8,8%</b>	<b>11,2%</b>	<b>9,9%</b>

Source : Insee, Enquête emploi.

### Effectifs de la fonction publique au 31/12/2001

en milliers d'agents	Fonction-naires	Non fonctionnaires	Total (1)
Fonction publique d'État	2 114	377	2 491
Fonction publique territoriale	1 066	338	1 404
Fonction publique hospitalière	722	139	861
<b>Ensemble</b>	<b>3 902</b>	<b>854</b>	<b>4 756</b>

(1) Hors emplois aidés.

Source : Observatoire de l'emploi public.

### Emploi intérieur total

#### par branche d'activité au 1<sup>er</sup> trimestre 2003

	en milliers	en % du total
Agriculture	1 081	4,4%
Industrie	4 191	17,2%
Construction	1 556	6,4%
Tertiaire	17 385	71,4%
(dont Commerce)	(3 192)	(13,1%)
(dont transports)	(1 073)	(4,4%)
(dont éducation, santé, action sociale)	(3 815)	(15,7%)
Autres	134	
<b>Total</b>	<b>24 347</b>	<b>100,0%</b>

Source : Insee, Enquête emploi.

### Le chômage dans l'Union Européenne en 2002

Allemagne	8,6%
Autriche	4,3%
Belgique	7,3%
Danemark	4,5%
Espagne	11,3%
Finlande	9,1%
<b>France</b>	<b>8,8%</b>
Grèce	10,0%
Irlande	4,4%
Italie	9,0%
Luxembourg	2,8%
Pays-Bas	2,8%
Portugal	5,1%
Royaume-Uni	5,1%
Suède	4,9%
<b>UE à 15</b>	<b>7,7%</b>

Source : Eurostat

## Produit intérieur brut des régions françaises en 2002

	PIB en millions d'euros		PIB en euros par habitant	
		Rang		Rang
Alsace	44 268	12	24 804	3
Aquitaine	66 717	6	22 475	8
Auvergne	27 586	19	21 011	14
Bourgogne	36 418	15	22 511	7
Bretagne	63 485	7	21 402	13
Centre	54 965	9	22 192	10
Champagne-Ardenne	30 839	17	22 926	5
Corse	5 052	23	19 133	22
Franche-Comté	24 727	20	21 897	12
Ile-de-France	430 183	1	38 739	1
Languedoc-Roussillon	46 121	11	19 416	21
Limousin	14 659	22	20 592	16
Lorraine	47 071	10	20 297	18
Midi-Pyrénées	57 577	8	22 025	11
Nord-Pas-de-Calais	79 931	4	19 835	20
Basse-Normandie	29 666	18	20 599	15
Haute-Normandie	41 479	13	23 013	4
Pays de la Loire	73 715	5	22 300	9
Picardie	37 482	14	19 932	19
Poitou-Charentes	33 887	16	20 325	17
Provence-Alpes-Côte d'Azur	105 826	3	22 901	6
Rhône-Alpes	145 427	2	25 153	2
Départements d'outre-mer	22 891	21	13 375	23
Hors territoire	832			
<b>France entière</b>	<b>1 520 804</b>		<b>24 837</b>	

Source : Insee, comptes régionaux base 95, juillet 2003.

## Régions européennes présentant le produit intérieur brut le plus élevé en 2000

Rang		PIB en millions SPA *	PIB en SPA*/pop	Population en millions
1	Ile-de-France	393 660	35 783	11,00
2	Lombardie (Milan)	276 923	30 402	9,11
3	Grand Londres	242 758	33 223	7,31
4	Oberbayern (Munich)	141 497	34 890	4,06
5	Düsseldorf	143 999	27 390	5,26
6	Catalogne (Barcelone)	138 743	22 488	6,17
7	Latium (Rome)	135 079	25 512	5,29
8	Rhône-Alpes	132 801	23 309	5,70
9	Darmstadt (Francfort)	125 322	33 622	3,73
10	Madrid	128 014	24 855	5,15

SPA : Standard de pouvoir d'achat, unité de mesure commune mise au point par Eurostat.

Source : Eurostat

# **Contexte démographique, économique et social**

**Population au RP 1999**

**Superficie en km<sup>2</sup>**

**Densité de population au km<sup>2</sup>**

**Nombre de communes, total et rurales**

**Taux d'urbanisation en 1999 en %**

**Taux d'activité en 1999 en %**

**Population de plus de 60 ans en 1999 en %**

**Taux de chômage en 2001 en %**

**Nombre de bénéficiaires du RMI au 31/12/2001**

**Voirie départementale en km**

**Kilomètres pour 1 000 habitants**

## Caractéristiques physiques, démographiques (recensement de la population en 1999) et sociales

Départements	Population RP 1999	Superficie en km2	Nombre de communes		Taux d'urbanisation en 1999 en %
			total	rurales	
01 Ain	515 270	5 762	419	334	60,0
02 Aisne	535 489	7 369	816	734	57,2
03 Allier	344 721	7 340	320	281	60,7
04 Alpes-de-Haute-Pce	139 561	6 925	200	184	52,3
05 Hautes-Alpes	121 419	5 549	177	167	53,0
06 Alpes-Maritimes	1 011 326	4 299	163	101	95,3
07 Ardèche	286 023	5 529	339	295	52,2
08 Ardennes	290 130	5 229	463	423	61,5
09 Ariège	137 205	4 890	332	307	48,3
10 Aube	292 131	6 004	431	400	60,5
11 Aude	309 770	6 139	438	411	55,0
12 Aveyron	263 808	8 735	304	282	45,6
13 Bouches-du-Rhône	1 835 719	5 087	119	28	97,8
14 Calvados	648 385	5 548	705	621	62,3
15 Cantal	150 778	5 726	260	251	36,8
16 Charente	339 628	5 956	404	373	46,9
17 Charente-Maritime	557 024	6 864	472	425	55,2
18 Cher	314 428	7 235	290	268	57,1
19 Corrèze	232 576	5 857	286	269	49,7
2A Corse-du-Sud	118 593	4 014	124	119	61,2
2B Haute-Corse	141 603	4 665	236	218	63,2
21 Côte-d'Or	506 755	8 763	707	662	65,0
22 Côtes-d'Armor	542 373	6 877	372	307	53,9
23 Creuse	124 470	5 565	260	254	23,8
24 Dordogne	388 293	9 060	557	498	47,9
25 Doubs	499 062	5 234	594	533	66,8
26 Drôme	437 778	6 530	370	322	69,6
27 Eure	541 054	6 040	675	584	54,7
28 Eure-et-Loir	407 665	5 880	403	345	62,4
29 Finistère	852 418	6 733	283	201	72,8
30 Gard	623 125	5 853	353	267	76,4
31 Haute-Garonne	1 046 338	6 309	588	478	82,1
32 Gers	172 335	6 257	463	451	36,5
33 Gironde	1 287 334	10 000	542	408	79,6
34 Hérault	896 441	6 101	343	257	82,8
35 Ille-et-Vilaine	867 533	6 775	352	292	65,5
36 Indre	231 139	6 791	247	225	55,0
37 Indre-et-Loire	554 003	6 127	277	213	75,1
38 Isère	1 094 006	7 431	533	385	76,5
39 Jura	250 857	4 999	545	511	44,8
40 Landes	327 334	9 242	331	291	53,6
41 Loir-et-Cher	314 968	6 343	291	253	54,7
42 Loire	728 524	4 781	327	250	79,6
43 Haute-Loire	209 113	4 977	260	229	53,4
44 Loire-Atlantique	1 134 266	6 815	221	151	76,7
45 Loiret	618 126	6 775	334	265	74,3
46 Lot	160 197	5 217	340	322	36,2
47 Lot-et-Garonne	305 380	5 361	317	267	62,7
48 Lozère	73 509	5 167	185	179	35,2
49 Maine-et-Loire	732 942	7 166	364	296	64,9

## Caractéristiques physiques, démographiques (recensement de la population en 1999) et sociales

Départements	Population RP 1999	Superficie en km2	Nombre de communes		Taux d'urbanisation en 1999 en %	
			total	rurales		
50	Manche	481 471	5 938	602	551	47,9
51	Marne	565 229	8 162	619	577	68,9
52	Haute-Marne	194 873	6 211	432	409	50,4
53	Mayenne	285 338	5 175	261	240	49,1
54	Meurthe-et-Moselle	713 779	5 241	594	499	77,3
55	Meuse	192 198	6 216	498	472	46,2
56	Morbihan	643 873	6 823	261	205	61,0
57	Moselle	1 023 447	6 216	730	586	75,0
58	Nièvre	225 198	6 817	312	290	52,5
59	Nord	2 555 020	5 742	653	342	89,9
60	Oise	766 441	5 860	693	573	65,9
61	Orne	292 337	6 103	507	475	44,9
62	Pas-de-Calais	1 441 568	6 672	894	651	81,9
63	Puy-de-Dôme	604 266	7 970	470	415	66,8
64	Pyrénées-Atlantiques	600 018	7 645	545	432	75,1
65	Hautes-Pyrénées	222 368	4 464	474	437	59,4
66	Pyrénées-Orientales	392 803	4 116	226	172	80,2
67	Bas-Rhin	1 026 120	4 775	526	408	73,9
68	Haut-Rhin	708 025	3 525	377	254	77,0
69	Rhône	1 578 869	3 249	293	158	92,4
70	Haute-Saône	229 732	5 360	545	509	44,0
71	Saône-et-Loire	544 893	8 575	573	510	59,2
72	Sarthe	529 851	6 206	375	317	62,8
73	Savoie	373 258	6 028	305	226	69,6
74	Haute-Savoie	631 679	4 388	293	200	74,7
75	Paris	2 125 246	105	1	0	100,0
76	Seine-Maritime	1 239 138	6 277	745	631	75,2
77	Seine-et-Marne	1 193 767	5 915	514	362	80,5
78	Yvelines	1 354 304	2 284	262	134	93,2
79	Deux-Sèvres	344 392	5 999	308	274	51,7
80	Somme	555 551	6 170	783	701	58,5
81	Tarn	343 402	5 758	324	281	67,1
82	Tarn-et-Garonne	206 034	3 718	195	174	56,2
83	Var	898 441	5 973	153	83	90,7
84	Vaucluse	499 685	3 567	151	103	83,3
85	Vendée	539 664	6 720	283	234	53,0
86	Vienne	399 024	6 991	281	251	55,8
87	Haute-Vienne	353 893	5 520	201	184	62,9
88	Vosges	380 952	5 874	515	424	70,1
89	Yonne	333 221	7 427	453	424	45,9
90	Territoire de Belfort	137 408	609	102	71	80,4
91	Essonne	1 134 238	1 804	196	83	95,2
92	Hauts-de-Seine	1 428 881	176	36	0	100,0
93	Seine-Saint-Denis	1 382 861	236	40	0	100,0
94	Val-de-Marne	1 227 250	245	47	0	100,0
95	Val-d'Oise	1 105 464	1 246	185	95	95,4
971	Guadeloupe	422 496	1 780	34	4	98,5
972	Martinique	381 427	1 100	34	12	92,0
973	Guyane	157 213	91 000	22	15	98,3
974	La Réunion	706 300	2 510	24	2	98,2
<hr/>						
<b>Métropole (Hors Paris)</b>		56 393 149	543 877	36 563	30 604	-
<b>Outre-mer</b>		1 667 436	96 390	114	33	-
<b>France entière</b>		60 185 831	640 372	36 679	30 637	-



Départements	Population de + de 60 ans en 1999 en %	Taux de chômage en 2001 en %	Nombre de bénéficiaires du RMI au 31/12/2001	Voirie départementale en km	Kilomètres pour 1 000 hab.
01 Ain	18,9	4,6	3 486	4 091	7,9
02 Aisne	21,1	11,7	7 505	5 352	10,0
03 Allier	29,0	9,4	5 184	4 990	14,5
04 Alpes-de-Haute-Pce	26,4	10,4	2 163	2 410	17,3
05 Hautes-Alpes	24,0	7,8	1 016	1 852	15,3
06 Alpes-Maritimes	27,6	10,1	18 740	2 307	2,3
07 Ardèche	25,7	9,0	3 608	3 596	12,6
08 Ardennes	21,4	12,3	5 754	3 106	10,7
09 Ariège	29,7	9,9	3 450	2 605	19,0
10 Aube	22,3	9,1	4 324	4 187	14,3
11 Aude	28,6	11,9	8 951	4 105	13,3
12 Aveyron	30,4	5,4	2 145	5 790	21,9
13 Bouches-du-Rhône	21,3	14,0	69 290	2 706	1,5
14 Calvados	20,3	8,9	9 420	5 362	8,3
15 Cantal	29,1	7,3	1 733	3 930	26,1
16 Charente	26,2	9,2	5 942	5 094	15,0
17 Charente-Maritime	27,6	10,6	10 839	5 822	10,5
18 Cher	26,0	8,7	5 314	4 455	14,2
19 Corrèze	30,6	6,2	2 181	4 516	19,4
2A Corse-du-Sud	25,0	11,7	3 037	1 999	16,9
2B Haute-Corse	24,8	12,1	3 910	2 408	17,0
21 Côte-d'Or	20,7	7,2	5 146	5 513	10,9
22 Côtes-d'Armor	27,6	7,3	5 380	4 466	8,2
23 Creuse	34,4	8,0	1 659	4 270	34,3
24 Dordogne	30,6	8,9	6 634	4 824	12,4
25 Doubs	19,5	6,4	5 452	3 549	7,1
26 Drôme	22,5	9,8	7 053	4 183	9,6
27 Eure	19,1	8,1	6 039	4 153	7,7
28 Eure-et-Loir	20,7	6,6	3 890	7 450	18,3
29 Finistère	24,7	7,8	9 850	3 465	4,1
30 Gard	23,7	14,2	19 626	4 310	6,9
31 Haute-Garonne	19,2	10,8	24 573	6 396	6,1
32 Gers	30,8	6,4	1 749	3 534	20,5
33 Gironde	21,3	9,7	23 110	5 939	4,6
34 Hérault	23,1	14,9	28 696	4 759	5,3
35 Ille-et-Vilaine	19,9	6,1	7 260	5 116	5,9
36 Indre	29,3	7,7	2 222	4 841	20,9
37 Indre-et-Loire	22,3	7,7	7 782	3 342	6,0
38 Isère	18,6	7,4	11 375	4 553	4,2
39 Jura	23,9	5,5	1 639	3 331	13,3
40 Landes	27,4	8,2	4 262	3 972	12,1
41 Loir-et-Cher	26,2	7,0	3 667	3 206	10,2
42 Loire	23,5	8,9	8 846	3 633	5,0
43 Haute-Loire	26,1	7,4	1 376	3 392	16,2
44 Loire-Atlantique	19,9	8,4	16 304	4 401	3,9
45 Loiret	20,9	5,8	6 524	3 244	5,2
46 Lot	31,1	8,0	2 126	3 844	24,0
47 Lot-et-Garonne	28,2	9,3	5 659	2 846	9,3
48 Lozère	27,4	5,5	699	2 170	29,5
49 Maine-et-Loire	20,7	7,7	8 439	4 631	6,3

Départements	Population de + de 60 ans en 1999 en %	Taux de chômage en 2001 en %	Nombre de bénéficiaires du RMI au 31/12/2001	Voirie départementale en km	Kilomètres pour 1 000 hab.	
50	Manche	24,9	7,9	4 508	7 552	15,7
51	Marne	18,9	7,9	7 256	3 983	7,0
52	Haute-Marne	23,8	8,3	2 092	3 730	19,1
53	Mayenne	23,3	4,7	1 681	3 602	12,6
54	Meurthe-et-Moselle	20,4	7,9	11 547	3 034	4,3
55	Meuse	23,3	7,9	2 502	3 334	17,3
56	Morbihan	24,6	8,0	6 579	4 080	6,3
57	Moselle	19,9	7,7	10 854	3 835	3,7
58	Nièvre	29,4	8,0	3 262	4 215	18,7
59	Nord	18,1	12,3	60 615	4 789	1,9
60	Oise	16,6	7,8	8 477	3 809	5,0
61	Orne	25,0	7,1	3 848	5 543	19,0
62	Pas-de-Calais	20,0	12,2	32 894	5 723	4,0
63	Puy-de-Dôme	22,6	8,3	8 433	6 991	11,6
64	Pyrénées-Atlantiques	25,8	8,8	9 767	4 371	7,3
65	Hautes-Pyrénées	28,1	10,3	3 318	2 786	12,5
66	Pyrénées-Orientales	28,9	13,6	12 819	2 010	5,1
67	Bas-Rhin	18,7	5,7	11 538	3 418	3,3
68	Haut-Rhin	19,6	5,1	5 968	2 390	3,4
69	Rhône	18,9	7,3	22 986	3 152	2,0
70	Haute-Saône	22,9	6,9	2 054	3 303	14,4
71	Saône-et-Loire	26,2	7,8	5 310	5 015	9,2
72	Sarthe	23,1	7,0	6 306	4 017	7,6
73	Savoie	20,9	7,1	3 287	2 795	7,5
74	Haute-Savoie	17,6	5,9	4 983	2 509	4,0
75	Paris	19,6	8,9	46 881	-	-
76	Seine-Maritime	19,7	10,7	23 706	6 230	5,0
77	Seine-et-Marne	14,6	5,7	9 420	4 032	3,4
78	Yvelines	15,7	5,5	8 458	1 512	1,1
79	Deux-Sèvres	25,4	6,8	3 294	3 758	10,9
80	Somme	20,6	10,9	9 625	4 318	7,8
81	Tarn	28,2	9,8	5 471	4 053	11,8
82	Tarn-et-Garonne	26,4	9,6	3 865	2 310	11,2
83	Var	26,6	13,3	21 366	2 600	2,9
84	Vaucluse	22,3	11,4	11 711	2 432	4,9
85	Vendée	25,1	6,5	3 879	4 210	7,8
86	Vienne	23,5	7,5	5 965	4 446	11,1
87	Haute-Vienne	26,9	6,6	4 686	3 945	11,1
88	Vosges	23,2	8,5	3 877	3 063	8,0
89	Yonne	25,3	7,2	3 627	4 630	13,9
90	Territoire de Belfort	19,7	7,1	1 730	477	3,5
91	Essonne	15,5	5,5	11 877	1 301	1,1
92	Hauts-de-Seine	18,2	7,0	18 545	389	0,3
93	Seine-Saint-Denis	15,1	11,4	39 014	223	0,2
94	Val-de-Marne	17,6	7,6	20 030	358	0,3
95	Val-d'Oise	14,2	7,5	13 519	942	0,9
971	Guadeloupe	14,0	n.d.	30 123	617	1,5
972	Martinique	16,6	n.d.	31 189	630	1,7
973	Guyane	6,0	n.d.	10 192	379	2,4
974	La Réunion	10,0	n.d.	63 483	717	
<hr/>						
<b>Métropole (Hors Paris)</b>		23,6	n.d.	1 026 565	359 225	6,4
<b>Outre-mer</b>		11,6	n.d.	134 987	2 343	1,4
<b>France entière</b>		22,9	9	1 073 446	361 568	6,0

## Glossaire

**Administrations publiques (APU)** : secteur de la Comptabilité nationale regroupant les unités institutionnelles dont la fonction économique principale est de produire des services non marchands destinés à toutes les unités ou d'effectuer des opérations de redistribution du revenu ou du patrimoine national Cf. chapitre 2.

**Administrations publiques locales (APUL)** : sous-secteur des APU, Cf. définition chapitre 2.

**Aire urbaine** : voir définition en page 12.

**Budget primitif** : document voté par l'assemblée locale en début d'exercice, fixant les enveloppes de crédit pour l'exercice et déterminant les recettes attendues, notamment la fiscalité directe locale.

**Collectivités territoriales** : collectivités locales dont les assemblées sont élues au suffrage universel direct et qui ont un pouvoir de fixation des taux d'imposition fiscale.

**Compte administratif** : compte établi par le président de l'assemblée locale, retraçant les mouvements effectifs de dépenses et de recettes de la collectivité.

**Compte de gestion** : compte établi par le percepteur, retraçant les débits et les crédits de la collectivité.

**Dotations départementales d'équipement des collèges (DDEC)** : dotation de l'Etat visant à compenser l'effort d'investissement des départements en matière d'équipement scolaire du second degré, premier cycle.

**Dotations générales de décentralisation (DGD)** : dotation de l'Etat aux collectivités locales, versée en compensation des transferts de compétences (partie fonctionnement).

**Dotations globales de fonctionnement (DGF)** : concours financier de l'Etat aux collectivités locales, Cf. chapitre 7.

**Dotations régionales d'équipement scolaire (DRES)** : dotation de l'Etat visant à compenser l'effort d'investissement des régions en matière d'équipement scolaire du second degré, second cycle.

**Épargne brute** : différence entre les recettes réelles de fonctionnement et les dépenses réelles de fonctionnement après paiement des intérêts de la dette (soit : épargne de gestion moins intérêts de la dette).

**Épargne de gestion** : différence entre les recettes réelles de fonctionnement et les dépenses réelles de fonctionnement avant paiement des intérêts de la dette.

**Épargne nette** : épargne brute, diminuée des remboursements de la dette.

**Fonds de compensation de la TVA (FCTVA)** : dotation de l'Etat destinée à rembourser aux collectivités locales la TVA acquittée sur leurs biens d'équipement.

**Formation brute de capital fixe (FBCF)** : valeur des biens durables acquis par les unités productrices, pour être utilisés pendant au moins un an dans leur processus de production, Cf. chapitre 2.

**Population « avec » ou « sans » doubles comptes** : voir définition en bas de page 11.

**Prélèvements obligatoires** : impôts, taxes et cotisations sociales, voir définition en page 31.

**Valeurs en francs constants** : valeurs en francs courants déflatées par un indice de prix.